

破浪前行，以质致远

——构建大连建筑业“向新、向绿、向优”的发展新格局

回望刚刚走过的几个月，我们的大连建筑业在“冷”与“热”的变局中经受着考验，也在“破”与“立”的抉择中展现着韧性。面对市场环境的变化、资金周转的压力与项目推进的挑战，大连建筑人没有退缩。我们看到，在长兴岛的工地上，在梭鱼湾的更新片区中，在大连新机场的规划蓝图上，依然是塔吊林立、焊花闪烁。这种不辞辛劳、勇于承压的“基建铁军”精神，正是我们行业最宝贵的压舱石。

这一年，我们正在经历一场从“有没有”向“好不好”的深刻蜕变。

2026年是大连市住房城乡建设“十五五”规划的开局之年，也是行业转型升级的关键之年。在今年的全市住房城乡建设工作会议上，“好房子”建设被推至了前所未有的高度。这不仅是一个口号，更是一场关于居住品质的革命。从“绿色建筑”的全面普及，到“智能建造”与“建筑工业化”的协同发展，我们的城市正在向“宜居、韧性、智慧”的目标加速迈进。

向新而生，我们要激活数字赋能的“强引擎”。

当前的行业竞争，已不再是简单的规模和速度之争，而是科技与质量之争。从BIM技术的全生命周期应用，到装配式建筑的标准化设计、工厂化生产，再到智能机器人在施工现场的试点推行，大连正在积极拥抱“新质生产力”。作为行业的一份子，我们必须打破传统路径依赖，将“建造”升级为“智造”，用科技手段解决通病、降低成本、提升效率。

向绿而行，我们要擦亮持续发展的“底色”。

绿色，是高质量发展的底色。根据大连市2026年的工作要点，全市新建民用建筑已全面执行绿色建筑标准，政府投资项目更是带头向二星级及以上标准看齐。这要求我们在材料选用上更注重环保，在能源管理上更注重低碳，在施工过程中更注重减少对环境干扰。打造“会呼吸的建筑”，建设绿色低碳社区，是我们对这碧海蓝天的庄严承诺。

向优而进，我们要筑牢服务会员的“主阵地”。

作为企业的“娘家人”，大连市建筑业协会在这段“乍暖还寒”的时期，始终与大家并肩而立。今年以来，协会深入贯彻“转思路、强服务、求创新”的工作基调，坚持“走到企业中去”。我们看到，以调解委员会为抓手的“司法+行业”协同共治模式正在走深走实，从中山区到旅顺口区，我们通过与法院的深度联动，正努力为会员企业解决工程款纠纷、化解法律风险，让企业轻装上阵。

同行者，不以风雨为惧；匠心者，不以山河为远。

2026年的赛程已经进入第二季度，任务依然艰巨。但危与机总是同生并存，克服了危即是机。让我们紧抓城市更新、城中村改造、“两重一新”国家战略的政策窗口期，以“质的有效提升”带动“量的合理增长”，全力打造具有大连特色的“好房子、好小区、好城区”。

致敬每一位在城市角落默默耕耘的建设者！愿我们以梦为马，不负韶华，共同浇筑出大连更加美好的明天！

大连建筑业

目 录

2026 年 第 1 期
(总第 116 期)

DALIAN·CONSTRUCTION·INDUSTRY

主办单位
大连市建筑业协会

编 委 会
主 任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

■ 行业要闻

- 01 展100万亿元大市场！与建筑业深度关联！国务院部署
- 03 102708亿元！一季度全国固定资产投资增长1.7%！
- 04 多地楼市新政密集落地 市场积极信号加速释放
- 06 国家发改委：加快推进“十五五”时期109项重大工程项目实施
- 08 总投资额超11万亿元！全国向民间资本推介项目超1.38万个！
- 09 省住房城乡建设厅召开2026年第二季度全省住建系统安全生产会议暨治本攻坚三年行动推进会议
- 10 全市高质量推进城市更新行动专题培训开班

■ 高端视点

- 11 超越“走出去”的“走进来”思考 / 倪虹
- 16 从劳动力属地化到领导力属地化：国际工程企业属地化人才培养模式研究 / 徐伟涛

■ 协会工作

- 19 深入学习政府工作报告，凝聚行业发展共识——协会组织全员收看第十四届全国人大四次会议开幕会
- 20 协会开展“春日绽芳华·巾帼健步行”三八妇女节主题活动
- 22 协会组织观看消防警示片 筑牢安全“防火墙”
- 23 协会走访大连金普新区市政管理有限公司共谋行业发展新篇章
- 25 市建协走访中国能源建设集团东北电力第二工程有限公司
- 27 我校圆满完成 2026年4月建筑行业安管（三类）人员延期考试工作

28 市城镇燃气协会到访市建筑业协会 共商燃气从业人员培训考试合作事宜

■会员风采

29 中国物资再生协会领导专家莅临三川集团考察指导共话循环经济高质量发展新篇章 / 大连三川集团

31 共话循环经济高质量发展新篇章深学细悟明方向 实干笃行树政绩 / 大连建工集团

31 中国能建东电二公司工会召开二届四次全委（扩大）会议 / 东电二公司

34 锚定方向凝共识·务实笃行启新程 / 湖南建投大连港湾公司

37 中建八局东北公司召开2026年一季度运营分析会 / 中建八局东北公司

38 公司召开组织人事会暨2026年度取证动员会 / 中交一航局三公司

39 公司召开精细化管理推进会暨一季度施工生产调度会 / 中铁建大桥局一公司

40 公司党委开展树立和践行正确政绩观学习教育专家辅导学习 / 中铁九局大连分公司

41 强管理，保中心，见实效！以基础管理之“进”，促生产经营之“稳” / 中建安装东北公司

■专业之声

44 工程总承包模式下联合体法律责任问题探析 / 许丽丽

46 固定总价合同未完工程价款结算的法律适用与司法实践探析 / 李玥

48 多层转包关系中的实际施工人无权要求发包人在欠付工程款范围内承担责任 / 任厚诚

编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连朕鑫印刷物资有限公司

印刷日期：2026年4月30日

印数：400册







100 万亿元大市场！ 与建筑业深度关联！ 国务院部署

近日，国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。《意见》明确，到 2030 年，服务业总规模迈上 100 万亿元台阶，培育更多“中国服务”品牌。《意见》提出四个方面 20 条具体举措，其中多项任务与建筑行业深度关联，为工程勘察设计、建筑数字化、绿色低碳、城市更新、基础设施建设等领域带来新机遇、注入新动能。

全链条补强生产性服务业薄弱环节

在科技服务支撑方面，《意见》提出，提升工程勘察、设计、监理等全过程服务水平；高质量建设国家人工智能应用中试基地；增强基础设施状况等检测评定能力。

在增强现代物流综合竞争力方面提出，推动老旧物流仓储设施更新改造升级，探索闲置设施和铁路货运场站盘活利用，推进分布式仓储设施建设；统筹布局公共型、流通型、功能复合型冷库，更新改造老旧冷库。

在加快软件和信息服务创新发展方面提出，加快城市信息模型平台、建筑信息模型技术应用。

在积极发展节能环保服务方面提出，推进重点行业能效诊断，推广公共机构能源费用托管服

务模式，开展公共机构和大型公共建筑节能降碳改造。

提升生活性服务业重点领域发展能级

在提高养老托育服务适配水平方面提出，健全县乡村三级养老服务网络，扩大社区养老服务覆盖面，鼓励居家适老化改造。

在创新文旅体服务模式方面提出，完善景区公共设施，盘活存量旅游项目；推动赛事经济、冰雪经济高品质发展，培育房车露营等新业态，建设高质量户外运动目的地；适应人民群众从“有地方住”到“住得好、住得值”的需求升级，提高安全、卫生标准，拓展服务新模式，发展具有历史文化、科技、亲子等元素的住宿新业态。

提升服务业数智化标准化融合化国际化水平

《意见》提出，围绕研发设计、检验检测、物流配送、批发贸易、咨询服务等重点环节，建设垂直行业工业互联网平台，利用“小快轻准”解决方案降低数智化门槛；围绕数据赋能，实施综合性重大场景和高价值应用场景项目，培育数智化转型服务商，打造数据、算法、场景协同应用标杆；推动建立国际性产业和标准组织，促进

中国标准“走出去”。

完善支持政策体系

《意见》要求提升基础设施支撑保障能力。盘活用好各类存量资源。加快城市停车和充换电设施建设，推动老旧设备更新改造。加强现代农事综合服务中心建设。布局建设集成高效质量基础设施，加力支持软件、研发、数据等无形资产投资。系统推进国家物流枢纽建设和功能提升，优化布局海外仓。

推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级。

促进商品交易市场、城市零售门店、农村商业网点等更新。改造老旧街区、厂区，支持商圈、文化产业园区等业态提升。此外，还支持服务业领域符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。

业内人士指出，《意见》的出台，标志着服务业与建筑业深度融合的新阶段正式开启。传统建筑业单纯依靠房地产和基建规模扩张的模式已难以为继，而服务业扩能提质所释放的工程全过程服务、老旧设施更新、节能降碳改造、适老化与文旅设施建设等需求，恰恰是建筑业向“服务型建造”“绿色建造”“数字建造”转型的最佳载体。

建筑企业应抓住政策窗口期，主动提升全过程咨询能力、数字化应用水平、绿色改造技术以及资产运营管理能力，从单一的工程承包商向投建营一体化的服务商转变，成为支撑“中国服务”品牌崛起的重要力量。





今日，国家统计局发布今年一季度国民经济相关数据，初步核算，一季度国内生产总值334193亿元，按不变价格计算，同比增长5.0%。其中，全国固定资产投资（不含农户）102708亿元，同比增长1.7%。

分产业看，第一产业投资2334亿元，同比增长15.9%；第二产业投资36765亿元，增长5.8%；第三产业投资63608亿元，下降1.0%。

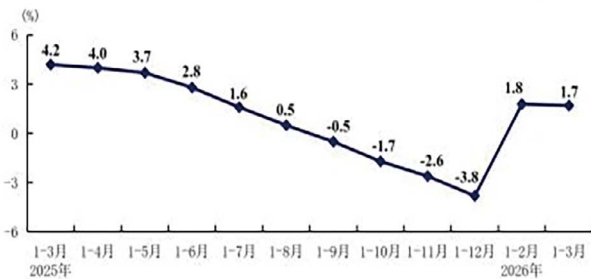
工业投资同比增长5.8%。其中，采矿业投资增长15.0%，制造业投资增长4.1%，电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长9.0%。

基础设施投资同比增长8.9%。其中，航空运输业投资增长43.3%，水上运输业投资增长34.1%，电力、热力生产和供应业投资增长9.2%，生态保护和环境治理业投资增长9.0%。

分地区看，东部地区投资同比增长0.7%，中部地区投资增长1.9%，西部地区投资增长1.0%，东北地区投资下降10.0%。

分登记注册统计类别看，内资企业固定资产投资同比增长2.1%，港澳台投资企业固定资产投资下降5.0%，外商投资企业固定资产投资下降6.3%。

图5 固定资产投资（不含农户）增速（累计同比）



1—3月份，全国固定资产投资（不含农户）102708亿元，同比增长1.7%。其中，民间固定资产投资同比下降2.2%。从环比看，3月份固定资产投资（不含农户）增长0.52%。

2026年1—3月份固定资产投资（不含农户）主要数据

指标	同比增长 (%)
固定资产投资（不含农户）	1.7
其中：国有控股	7.1
其中：民间投资	-2.2
按构成分	
建筑安装工程	-0.4
设备工器具购置	13.9
其他费用	-1.7
分产业	
第一产业	15.9
第二产业	5.8
第三产业	-1.0





多地楼市新政密集落地 市场积极信号加速释放

近日，房地产市场迎来新一轮政策优化窗口期。珠海、济南、青岛等多地接连发布房地产新政，涵盖优化限购限贷政策、推进“以旧换新”模式、加大高品质住宅供给力度、调整公积金使用规则等多个维度。随着政策效应逐步显现，市场预期正稳步修复，成交量回升、看房热度攀升等积极信号持续释放，楼市企稳向好的基础进一步夯实。

作为粤港澳大湾区的重要节点城市，珠海近日正式发布《关于优化调整本市房地产政策措施的通知》，从八个方面出台一揽子优化措施，旨在促进房地产市场平稳健康发展。

具体来看，珠海将推进高品质“好房子”供给，增加改善型与刚需型住房供应；延长住房“以旧换新”补贴政策至今年年底，单套住房补贴金额最高不超过3万元；契税优惠方面，申报缴纳契税时，将不计入横琴粤澳深度合作区的住房套数。此外，珠海还提高了公积金贷款额度，加大对多子女家庭的购房支持力度。同时，鼓励市民购买绿色建筑，助力居住品质升级。

不仅是珠海，济南、青岛也相继出台了房地产新政，旨在激活当地购房需求。日前，济南发

布《关于进一步促进房地产市场平稳健康发展若干政策措施的通知》，从控增量、去库存、优供给、促消费、抓更新、强服务、建机制7个维度精准施策，制定了调控供地节奏、加大高品质住宅供给、优化公积金政策、支持多子女家庭及高层次人才购房等19条惠民利企的务实举措，进一步激发楼市活力。青岛则从金融端发力，通过调整公积金贷款额度、套数认定、提取场景、住房消费支持等多个核心维度，打出一套支持刚性与改善性住房需求的“组合拳”。

“这可以视为继一线城市政策效果超预期体现后，二三线城市紧跟其后推出的举措。”58安居客研究院院长张波表示，这些政策主要围绕公积金政策优化、支持特定人群购房两大方向展开，预计会对区域房地产市场产生不同的影响。

今年以来，多地房地产市场积极信号持续显现。国家统计局最新数据显示，3月，70个大中城市中，新建住宅价格环比上涨的城市有14个，比上月增加4个；二手住宅价格环比上涨的城市有13个，比上月增加11个，止跌企稳范围持续扩大。

“价格端的积极变化，与成交量的快速复苏

形成共振。”上海易居研究院副院长严跃进指出，最新数据印证了楼市“小阳春”的积极态势，四个一线城市均已止跌，全国房价指数环比跌幅持续收窄，一二三线城市数据均现改善，为二季度市场稳中向好奠定了基础。

以青岛为例，根据青岛锐理数据统计，3月青岛楼市共计签约6034套，约82.43万平方米，销售总金额118.53亿元，签约套数、面积和金额分别环比大涨105%、120.1%和152.4%，市场复苏态势明确。价格方面，国家统计局70城房价数据也显示，3月青岛新建商品住宅价格环比上涨0.1%，正式告别前期下行态势，实现止跌回升。

值得关注的是，房地产库存数据也迎来关键性扭转。截至3月末，全国商品房待售面积为

7.86亿平方米，同比下降0.1%；其中，待售3年以下的短期库存面积为5.9亿平方米，同比下降1.8%。这是自2021年7月以来，商品房待售库存存在连续51个月正增长后，首次转为同比下跌，标志着市场库存压力得到缓解。

“库存出清是判断市场走向的关键指标之一，不仅是市场真正转向的重要导向，也是供求关系发生扭转的核心体现。”严跃进表示，从全国政策走向来看，当前各地楼市调控已从前期的应急托底阶段，逐步转向长效提质阶段，政策发力点兼顾供给端升级与需求端激活。随着供需两端政策协同发力，叠加库存压力持续缓解，房地产市场有望在波动调整中逐步迈向平稳健康发展的新阶段。





国家发改委：加快推进“十五五”时期 109项重大工程项目实施

国家发展改革委副主任王昌林 17 日在新闻发布会上指出，“十五五”规划《纲要》提出了很多开创性、引领性的创新举措。在下一步工作中要重点把握 4 个突出，其中包括要深入实施“十五五”规划纲要，推动国家级专项规划出台，加快推进 109 项重大工程项目实施，不断巩固拓展经济稳中向好的态势，确保顺利完成经济社会发展主要目标任务。

4 月 17 日，国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况，并答记者问。王昌林在介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况时作如上表述。王昌林提到，在下一步工作中要重点把握 4 个突出：

第一，更加突出夯实实体经济根基，培育发展新质生产力。这些年我国经济顶风破浪，保持强大韧性和活力，战略依托是拥有完整的产业体系。《纲要》将建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强作为两大打头阵的战略任务，强调以科技创新引领产业升级、以数智化绿色化转型为重要突破口，因地制宜发展新质生产力。

一方面，要巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、

纺织、机械、船舶、建筑等产业竞争力，提升产业链自主可控水平，稳住实体经济基本盘。要把握新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，培育壮大新兴产业和未来产业。适应需求结构升级的需要，实施服务业扩能提质行动，促进服务业优质高效发展。

另一方面，要立足实体经济，加强原始创新和核心技术攻关，提高体系化创新能力，强化企业科技创新主体地位，一体推进教育科技人才发展，为高质量发展提供强大动力。

第二，更加突出建设强大国内市场，加快构建新发展格局。《纲要》围绕增强国内大循环内生动力和可靠性，畅通国内国际双循环，对构建新发展格局进行了系统部署。比如，针对有效需求不足、供强需弱的突出矛盾，提出要积极扩大有效投资，促进投资消费良性循环，统筹好促就业、增收入、扩消费，持续释放超大规模市场潜能。又如，针对国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，引导产业链供应链合理有序跨境布局，建设更高水平开放型经济新体制。

第三，更加突出解决人民群众急难愁盼问题，

着力保障和改善民生。《纲要》将民生导向贯穿全篇。指标设置方面，民生类指标数量最多，占比超过三分之一。其中，聚焦“一老一小”等重点群体，围绕失能失智老人照护、托育服务更加便捷可及、补齐护理服务短板等，进行针对性调整，推动民生服务从“有”向“优”。

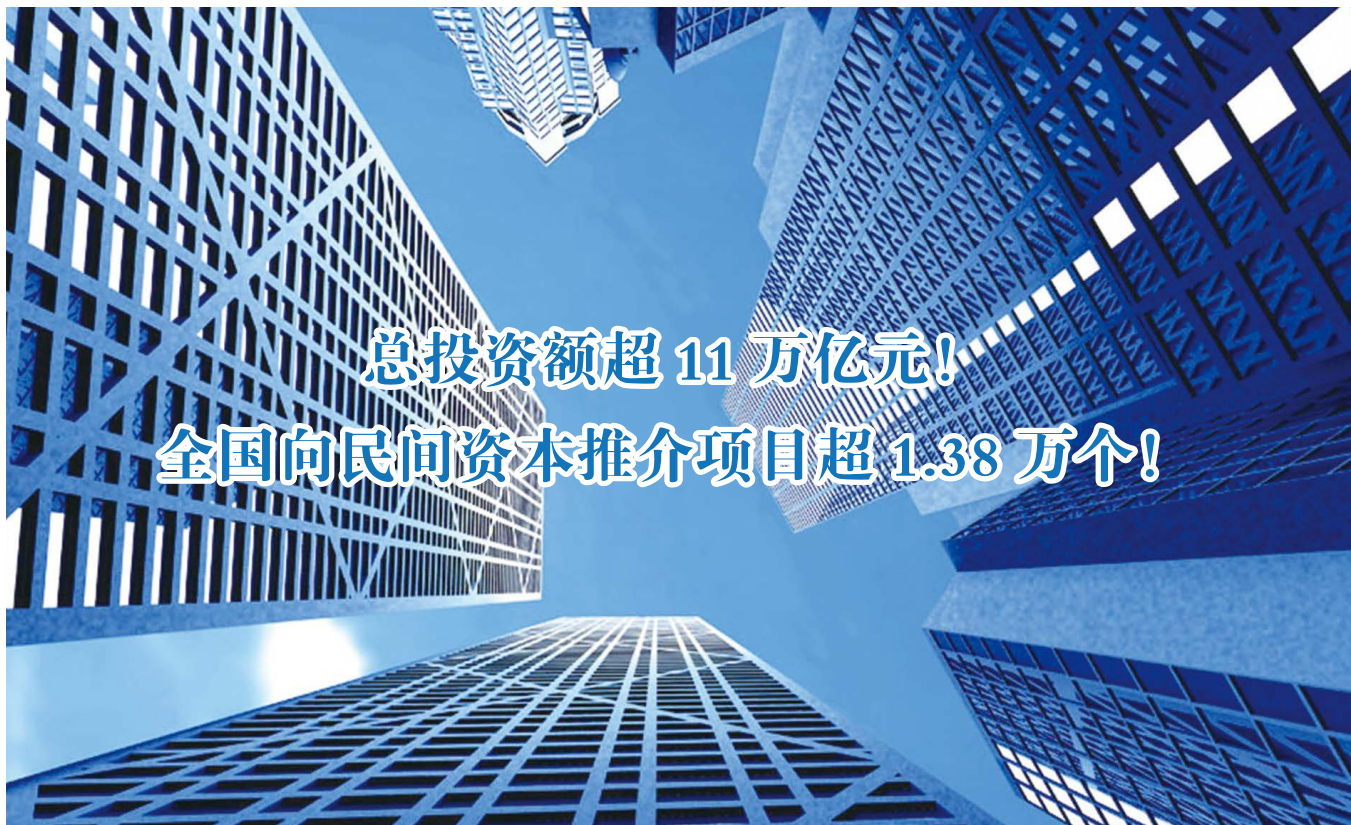
任务安排方面，聚焦人口高质量发展，着手构建生育、教育、医疗、养老等全生命周期服务体系，更好适应人口形势变化。项目谋划方面，聚焦投资于物和投资于人紧密结合，在城市更新、基础教育扩优提质、高等教育资源扩容、医疗卫生强基等领域，部署一批可感可及的民生工程，力争办成一批民生实事。

第四，更加突出统筹发展和安全，增强经济和社会韧性。安全是发展的保障，当前外部环境

的不确定性不稳定性明显增强，统筹发展和安全的任务更加艰巨。《纲要》将安全发展的要求融入产业、科技、开放等各领域，系统部署推进国家安全体系和能力建设。比如，聚焦粮食、能源等战略物资，提升粮食产购储加销协同保障能力，坚持油气核心需求自主保障，确保粮食、能源这两个饭碗牢牢端在自己手中。又如，在网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域，增强薄弱环节风险防控能力。

王昌林称，今年是“十五五”开局之年。下一步，国家发展改革委要按照党中央、国务院决策部署，深入实施“十五五”规划《纲要》，推动国家级专项规划出台，加快推进109项重大工程项目实施，不断巩固拓展经济稳中向好的态势，确保顺利完成经济社会发展主要目标任务。





总投资额超 11 万亿元! 全国向民间资本推介项目超 1.38 万个!

从全国向民间资本推介项目平台了解到，截至今日（4月14日），全国正在向民间资本推介项目约 1.38 万个、总投资额达 11.02 万亿元。



据悉，这些项目依托全国向民间资本推介项目平台向社会公开推介。2023 年 9 月，国家发展改革委搭建全国向民间资本推介项目平台，旨在推介各地梳理报送的基础设施等领域优质项目，持续吸引民间资本。

近年来，针对民间投资发展面临的难点堵点，国家发展改革委还通过建立健全全国重点民间投

资项目库、政府和社会资本合作（PPP）新机制、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等政策体系，进一步激发民间投资活力。

此前，国家发展改革委固定资产投资司发表题为《着力扩大有效投资》的文章，在“十五五”时期扩大有效投资的重点举措中提到，在进一步促进民间投资发展方面，从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面着力破解民间投资发展难题，促进民间投资高质量发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，积极支持民营企业参与具有一定收益的铁路、核电、水电等重点领域项目建设。滚动接续向民间资本推介优质项目，加强对民间投资项目的要素和融资支持。

鼓励支持民营企业参与政府和社会资本合作（PPP）新机制项目建设实施。持续推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）扩围扩容，支持更多符合条件的民间投资项目发行上市。加大中央预算内投资等对符合条件的民间投资项目支持力度，更好发挥政府投资基金对民间投资的引导带动作用。



省住房城乡建设厅召开2026年第二季度全省住建系统 安全生产会议暨治本攻坚三年行动推进会议

4月22日，省住房城乡建设厅组织召开2026年第二季度全省住建系统安全生产会议暨治本攻坚三年行动推进会议，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，传达省委、省政府有关会议精神及顾军副省长的批示要求，总结通报一季度工作情况，分析研判当前形势，部署下一阶段重点工作，奋力打好住建领域安全生产治本攻坚三年行动收官战。

会议指出，二季度进入施工黄金期，全省各地正在全面推进项目建设，易发生抢工期、赶进度、安全管理松懈等问题，安全形势复杂多变。要聚焦省委巡视和中央安全生产考核巡查反馈问题整改，树牢安全发展理念，进一步增强危机感、紧迫感、责任感，举一反三，扎实推进城镇燃气、建筑施工、老旧房屋建筑、城市基础设施等重点行业领域安全整治，压紧压实企业主体责任和监管责任，切实提升本质安全水平。

会议强调，要加快中央投资燃气管网改造项目建设，确保按时完成整改任务，紧盯重要时段、薄弱环节、重点人群，常态化开展燃气安全隐患排查整治，加大对燃气管网及设施的巡查检查力度，严防第三方施工破坏，加强城市燃气管网及设施全生命周期管理，建立健全燃气安全管理长效机

制。要开展高处坠落、起重机械伤害、坍塌事故等多发问题“小切口”治理，加强节假日、周末、夜间等时间节点监管，推进两场联动，重拳治理“三包一靠”和“未批先建”等违法行为，落实好扬尘、噪声和建筑垃圾管控要求，全面提升文明施工水平。要学会用好重大事故隐患判定标准，深入开展重大事故隐患排查治理，推动安全生产治理模式向事前预防转型，提升重大事故隐患排查整治质效。要以老旧住宅、大跨度场所、经营性自建房、预制板房以及低洼易涝区等特殊区域房屋为重点，加强房屋建筑安全隐患排查整治。要严格落实城市道路桥梁定期检测、日常巡查和管护责任，提前做好汛期及恶劣天气防范应对，统筹抓好城市基础设施运维保障。要发挥协同联动治理机制作用，加强工作调度，建立整治台账，采取有效措施，加快推进建设工程消防设计审查验收违法违规专项整治。各行业要分头抓好落实，确保住建领域安全生产形势稳中向好。

会议以视频形式召开。省住房城乡建设厅主要领导、分管领导，有关处室、建服中心主要负责同志；各市住房城乡建设局，沈抚示范区建设局，有关市房产局、城管局（执法局）相关人员参加会议。



全市高质量推进城市更新行动专题培训开班

4月20日上午，全市高质量推进城市更新行动专题培训班开班仪式在中共大连市委党校举行。市政府副秘书长张晓峰同志，市委党校常务副校长杨代刚同志，市委组织部副部长兼市公务员局局长谭晓棠同志出席开班仪式。



此次培训是深入学习贯彻习近平总书记城市工作重要论述，全面落实中央和省委、市委决策部署，抢抓城市发展由“大规模增量扩张转向存量提质增效”关键机遇，推动我市城市更新行动走深走实的一次集中“充电蓄能”和动员部署。参加本次培训班的学员，主要来自17个市直有关部门分管负责同志及责任处室同志，13个区市县（开放先导区）政府分管负责同志及住建部门主要负责同志，以及5个国有企业负责同志，近50名骨干力量。

开班仪式上，市政府副秘书长张晓峰同志作动员讲话。他强调，实施城市更新行动，是党中央作出的重大战略部署，要切实提高政治站位，准确把握城市更新是民生工程、发展工程、安全工程“三大定位”，坚持以人为本、系统推进、规划引领、保护优先、安全底线、可持续化“五个原则”，准

确把握加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承历史文化“八项任务”；要坚持问题导向，高质量推进我市城市更新工作，当前要重点抓好项目建设、片区推进、存量盘活、试点探索和服务保障五方面工作；要珍惜这次学习机会，理论联系实际，带着问题学，关注和吃透城市更新、“好房子”建设、城乡历史文化保护传承、完整社区、智能建造等方面最新政策和全国各地先进模式，切实增强抓工作的能力本领。

此次培训由市委组织部主办，市委党校、市住房城乡建设局、市自然资源局共同承办，从4月20



日-22日为期三天，特邀住房和城乡建设部相关司领导以及国家级规划、设计研究机构行业专家来连授课，内容涵盖城市更新项目谋划、历史文化保护传承、“好房子”建设、智能建造、完整社区等重点工作，旨在通过系统化、专业化的学习研讨，进一步提升全市各级领导干部推进城市更新行动的能力水平，为我市城市高质量发展注入新动能。



超越“走出去”的“走进去”思考

住房和城乡建设部党组书记、部长 倪虹

自中国建筑企业“走出去”以来，从最初的劳务派遭到施工承包，从EPC工程总承包衍生至+F/+0等等模式直至投建营一体化，中国建筑企业半个多世纪的海外征途清晰地勾勒出条轨迹。

作为中国最大的援外成套项目之一，坦赞铁路在上世纪70年代初正式开工建设；伊拉克住宅和糖厂项目作为新中国成立后具有代表性的国外输出的劳务合同，标志着建筑企业逐渐走向“国际化”；哈电集团作为中国首次以EPC模式承建9F级联合循环巴基斯坦古杜电站扩建工程，让企业意识到国际工程不是“卖力气”，而是“卖系统”；伊朗德黑兰城郊电气化铁路项目，是中国建筑企业打破垄断，首次在EPC模式下完成了电气化铁路技术大规模的对外输出；柬埔寨甘再水电站的BOT模式合作成功，使其成为从工程承包向资本运作转型的标志性工程；中国铁建哥伦比亚波哥大西部有轨电车项目PPP合同的正式签署，让中国铁建实现从承包商到开发商、从执行者到投资者的质变。

中国建筑企业在东道国的角色定位正从“异乡客”向“本地人”位移，而这场位移的终点就是属地化。

刚需的属地化

中国建筑企业属地化不应是简单的“雇佣几个本地人”或“租用本地办公室”，而是企业在海外经营和生产过程中，将经营资源、管理权限、人才结构、供应链体系、合规标准乃至企业文化深度嵌入东道国经济社会结构，实现从“中国建筑企业的海外分公司”向“扎根于东道国的本土企业”的质变。

属地化之所以成为刚需，是因为传统的“远征式”开发模式已触达天花板。单纯依赖“资金优势+中国劳务+中国供应链”的打法模式已难以为继，动辄数百人的中国管理团队驻外，带来的不仅是高昂的签证、机票、国际保险和跨境补贴成本，更造成了企业与东道国社会的“文化绝缘”。属地化已从“可选项”变为“入场券”。

对于东道国而言，中国建筑企业的深度属地化更是经济社会发展的重要杠杆。在安哥拉，中

铁二十局在本格拉采取“中方管理+中方技工+安哥拉劳工+属地分包”的四级用工模式，二十年间培养出数千名本地焊工、测量员和工程技术人员。其他更多中国建筑企业也通过种种案例表明，真正的属地化不是单向的“恩赐”施工输出，而是中国经验与东道国需求的“共创”双向奔赴。

企业自身需求 —— 属地化的接地气

成本重构：中国建筑企业海外业务开展的早期远征模式普遍存在中方人员成本居高不下的问题。以2010年前后的非洲市场为例，某企业在安哥拉罗安达的项目，中国管理人员签证费年均约1200美元/人，中安航线往返一次、经济舱年均约2200美元/人，驻外人员国际商业保险年费约2000美元/人，百人管理团队年支出即超过54万美元。还有尚未计入跨境差旅的时间成本、中方员工的驻外补贴以及因签证审批延误造成的工期损失。

属地化用工带来的成本优势则是几何级的。以撒哈拉以南非洲为例，当中方熟练瓦工月薪综合成本约1800~2200美元(含薪资、补贴、机票、食宿)时，当地同等技能工人月薪约300~450

美元，差异高达4至6倍。东南亚市场同样如此，印尼当地工程师月薪约600~800美元时，中方派驻工程师综合成本约2800~3500美元。

属地化程度越高，配合有效的管理措施，工期会有所缩短，人工成本、差旅成本、合规成本会同步下降，核心差异即来自属地供应链和属地用工带来的成本优势，中国建筑企业在国际竞标中的报价空间也会显著拓宽。

风险合规：2007年，某企业在埃塞俄比亚索马里州公路项目遭遇武装绑架事件，造成人员伤亡。2012年，苏丹卡杜格利项目中国工人被反政府武装劫持。这些悲剧背后是一个残酷的现实，过多的中方车队穿行在部落冲突地带、大量的中方面孔驻守在营地之中，在一些不稳定国家的社会冲突中极易成为“显性目标”。

腐败与欺诈是中国建筑企业在海外世行、非发行项目中最易触礁的红线。世界银行《采购指南》(Guidelines for Procurement under IBRD Loans and IDA Credits)及《反腐败共同制裁协议》(Agreement for Mutual Enforcement of Debarment Decisions)对投标欺诈、商业贿



贿实行“零容忍”。一旦被认定违规，企业将面临跨多边开发银行联合制裁，而属地化带来的本地法务团队、本地财务审计团队，能有效识别灰色地带，让企业从“摸着石头过河”变为“拿着地图航行”。

市场准入：属地化经营不仅是成本策略，更是市场战略。阿尔及利亚《投资法》及《公共合同管理条例》(Decret présidentiel n° 15-247 portant réglementation des marchés publics) 明确规定，外资企业在阿承揽公共工程，须与本地企业组成联合体或设立合资公司，且本地股权比例不低于 51%。尼日利亚《石油和天然气产业本地内容发展法》(Nigerian Oil and Gas Industry Content Development Act 2010) 强制要求，油气设施工程中本土企业合同额占比须逐年提升至 70%。此类政策并非壁垒，而是筛选器，那些早早在当地设立实体、培养本地团队、建立供应链体系的中国建筑企业，在政策门槛抬升时反而拥有了先发优势。属地化的最高境界，是成为东道国产业体系的一部分，而非外来的服务商。

知识溢价：传统模式下，中国建筑企业是国际标准的“接受者”，菲迪克条款、英标、美标、欧洲规范被直接嵌入合同，中国企业需付出高昂的学习成本与合规成本。属地化则打破了这种单向依附，当中国建筑企业在当地拥有长期研发团队、与本地高校及行业协会建立合作机制时，技术话语权开始转移。属地化使中国经验得以转化为当地标准，这不仅降低了后续项目的合规成本，更构建了难以量化的竞争护城河。

组织进化：长期远征模式易形成“总部指令—海外执行”的模式，驻外机构将缺乏决策弹性。而属地化倒逼组织变革，越来越多中国建筑企业区域公司拥有独立核算权限，这种“根系化”的组织形态，使决策节点从总部下沉至项目所在国，市场响应速度大幅提升。更重要的是，本地高管

的职业经历、社交网络和行业信誉，成为中国建筑企业难以复制的社会资本。当企业遭遇税务稽查、劳工纠纷、媒体舆情时，一张由本地精英构成的信任网络，往往比任何自编自证都更具化解力。

东道国要求 —— 属地化的双赢逻辑

就业促进与本土供应链激活：各国对跨国企业本地用工比例的强制性规定，本质上是对“增长红利本地化”的制度保障。属地化企业通过自建职业技能培训中心，将当地员工进行系统性培养，对沿线中小建材供应商纳入跨国工程供应链，这种“授人以渔”的融入方式，使中国建筑企业从外来承包商升级为东道国工业化进程的参与者。

本地化生产与进口替代：很多国家长期面临建筑物资依赖进口的困境，以尼日利亚为例，该国虽为非洲第一大产油国，但钢管防腐涂层、高标号水泥、特种玻璃等建材曾几何时也高度依赖进口，造成巨额外汇流失。某中国企业通过在尼日利亚投资建设玻璃生产线及钢管涂层厂，不仅满足中资项目需求，更成为西非区域供应中心。属地化生产使东道国以更低成本获得更稳定的物资供应，同时实现进口替代、外汇节流与就业创造三重红利。

技术标准的本土适配：技术主权是发展中国家经济主权的重要组成。中国建筑企业在肯尼亚：蒙内铁路、内罗毕快速路等标杆项目中，开创了“中国标准 + 本地适配”的技术转移范式。这种技术转移不是“复制粘贴”，而是双向磨合。当中国标准与当地气候、地质、运维习惯深度融合，其生命力远超合同文本，沉淀在东道国的产业记忆之中。

税务合规与 ESG 治理：税收透明度与环境保护正成为国际多边金融机构及主权国家的监管焦点。以往某些企业通过离岸采购、内部结算转移利润的做法面临极高稽查风险，属地化恰恰是税

务合规的解决方案。当企业在当地拥有实体公司、本地法人治理结构、本地财务团队，利润归属清晰，税务筹划透明。

环保领域同样如此，本土环境工程师熟悉本地生态敏感区、社区申诉机制及政府审批流程，能够将中国建筑企业的施工技术与东道国环境规制有效衔接，属地化不是规避监管的捷径，而是实现监管适配的系统方案。

他山之石国际领先承包商属地化的百年演进
资源属地化是最高级的战略投资。万喜(Vinci)的全球化史，本质上是一部属地化深化史。万喜在海外市场更注重“战略共振”，万喜的资本实力与融资能力，叠加与合作方的本地政商网络、供应链关系和EPC执行经验，使万喜完成了从“法国公司”到“国际承包商”的身份切换。

真正的市场扎根不仅是带去多少资源，更多是留住多少资源、吸纳多少资源，只有让本地团队治理本地市场，企业才能获得与本地文化同频的决策直觉。

人才属地化须经历代际沉淀。日本企业属地化的标志性做法是“管理现地化、利润总部化”。与中国建筑企业常见的“百人大营”不同，日本建筑企业在海外项目通常仅派驻较少的日籍管理人员，覆盖项目经理、总工程师、商务总控等，其余岗位包括部门经理在内均用本地员工。

日本企业的人才属地化是系统性的。日本企业通过本地高管赴日轮训计划，用四十年时间培养出真正意义上的跨国管理层，证明本地人才不是工具人，而是合伙人，正是这种代际：沉淀，使日本企业在东道国市场的技术信誉长年不坠。

并购是跨越属地化时间壁垒的有效工具。西班牙ACS的国际化是高度战略化的并购集成，自上世纪90年代起，ACS不断进行跨国收购，每一次收购都附着被收购企业在本土及第三国市场数十年积累的属地资产——本地合同、本地资质、本地人才、本地供应商名录。

ACS的案例揭示了一个残酷竞争法则，在国际工程市场，属地化壁垒是用时间砌成的，并购成为跨越时间壁垒的最短路径。条件成熟时，应敢于通过资本运作获取深度属地化的“时间胶囊”。

供应链属地化是成本控制与风险隔离的双重杠杆。上世纪土耳其国内建设市场萎缩，以恩卡(Enka)、泰克芬(Tekfen)、利马克(Limak)为代表的新一代土耳其承包商出海利比亚、伊拉克、沙特，土耳其企业的竞争优势是“低成本、高灵活、深扎根”。

土耳其企业的属地化从不追求形式上的股权合资，而是强调“关键岗位本地化、分包体系本地化、供应链本地化”。其经验证明，后来者完全可以在缺乏历史优势和资本优势的情况下，以极致的适应性换取生存空间，土耳其承包商的海外征途是危机倒逼的典范，也是非常值得中国建筑企业借鉴的典范之一。

属地化率不是数字游戏，而是生存能力的量化表征。那些真正被东道国视为“自己人”的外国承包商，无论地缘政治如何震荡，总能获得豁免条款与过渡期。

属地化不是选择题，而是生存底线

不属地化，中国企业的海外项目就永远是一支随时可以撤离的远征军，人员签证是临时的、设备通关是临时的、利润归属是临时的、社会身份是临时的。在临时状态下，企业不会投资于本地人才培养，不会投资于本地标准研发，不会投资于本地供应链建设，而东道国面对一支“临时存在”的外国施工队，亦不会给予真正的信任与政策倾斜。

属地化，将意味着中国企业决定在全球各地长期经营，这种经营需要以十几年为单位的战略耐心。协助所在国制定国家职业资格标准，不会在本季度财报产个标段直接加分；在所在国自建增更不如多派遣两名中方工长“划算”。不会在

范，些无法量化、无法资本化的长期报训中心，正是这筑企业抵御地缘政治风浪、超但是，将构成中国建会勺深层护岸。当世界银行《采购标入，)越低成本竞争的将本地化履约能力列为关键评标项，当准文件》将容法》将本土采购比例写入法尼日利亚《本地内名“沙特化”制度将外企用工配额与政律，当沙特“府项目准入直接挂钩，属地化已从道德倡议变为市场准入的技术壁垒。

国际工程市场的底层规则正在发生代际更替。以往中国建筑企业所擅长的远征模式，正在被“本地化率+ESG评级+合规记录”的新评价体系所取代。在这一轮规则迭代中，固守传统路径的企业将被逐步边缘化，而那些敢于将管理权限让渡给本地精英、敢于将技术标准与东道国共享、敢于将利润沉淀为本土产能的中国企业，将

获得下一个时代的入场券。

属地化的本质是中国建筑企业从“世界工厂”走向“世界公司”的身份重塑。它要求彻底告别“项目结束了，队伍撤走了，营地拆除了，除了水泥建筑，什么都没留下”这种“工地思维”我们应当追求的，是一家长期扎根在所在国的中国建筑企业，它有本地员工出任高级管理层：有本地银行授予的无限额授信，有本地大学共建的研发实验室，有本地供应商深度绑定的产业链联盟。

中国建筑企业真正从“走出去”进化为“走进去”，被当地社会视为“我们的公司”，任何外部势力的排华喧嚣、任何地缘政治的逆流回潮，都无法撼动其根基，这便是属地化的终极意义，它不是商业策略的优化，而是中国建筑企业全球化生存的底线重构。





从劳动力属地化到领导力属地化： 国际工程企业属地化人才培养模式研究

中建国际建设有限公司业亚太公司总经理 徐伟涛

随着“一带一路”建设持续推进，中国工程承包企业在全球基础设施建设中的参与度不断提升，属地化经营逐渐成为企业在海外市场实现长期发展的重要路径。然而，在许多工程项目实践中，属地化经营仍主要停留在劳动力本地化层面，缺乏系统化的人才培养机制，难以形成稳定的本土技术与管理团队。随着国际工程市场竞争日益激烈，推动属地化经营从“劳动力属地化”向“领导力属地化”升级，已成为企业提升国际化经营能力的重要课题。

平台搭建：基于工程项目打造人才成长平台

在国际工程企业中，工程项目不仅是生产履约的基本单元，也是属地人才成长的重要平台。相较于传统课堂培训，项目现场能够提供真实的技术应用场景和管理实践机会，使员工在参与施工组织、质量管控、安全生产等具体工作中不断积累经验、提升能力。因此，将人才培养嵌入项目实施过程，是推动属地人才成长的重要机制。

在泰国市场的实践中，中建泰国公司依托重点项目实施“鲁班工匠计划”，系统构建人才培

养平台。依托中泰高铁这一中泰两国高质量共建“一带一路”的旗舰项目，公司设立“鲁班学院”“一带一路”素质与技能提升站等培训阵地，搭建人才成长平台，并围绕施工技术、安全管理、质量控制、项目管理和语言能力等多个领域开展系统培训。属地员工在参与工程建设的同时，通过“鲁班学院”这一开放式学习平台，实现技术学习与岗位实践的深度融合，逐步成长为具备专业能力的属地技术骨干。

通过将人才培养贯穿于项目实施全过程，企业逐步形成“项目即课堂”的属地化培养模式。人才成长平台的建立，不仅推动人才培养由零散走向体系化，也使工程建设与人才成长实现同频共振。这种以工程实践为基础的平台培养机制，为属地技术人才的持续发展奠定了坚实基础。

能力提升：从技术水平进步到管理能力进阶

属地化人才培养不仅需要实践平台，更需要系统化的能力提升路径。工程技术具有明显的经验性特征，许多关键技能难以通过课堂讲授完全掌握，因此建立稳定的技术传承机制，是培养属

地技术骨干的基础前提。

在工程实践中，中建泰国公司通过“导师带徒”模式推动技术经验的传承。经验丰富的工程师与新员工结成师徒对子，在施工组织、技术应用和现场管理等方面进行“手把手”教学指导，使青年员工在实践中逐步提升专业能力。

技术能力的提升只是属地化人才培养的第一步。从企业长期发展来看，仅靠技术培训难以支撑海外业务的持续拓展。国际工程企业需要在技术能力培养的基础上，进一步推动属地员工向项目管理和组织管理岗位进阶，实现能力结构的系统升级。中建泰国公司从属地技术骨干中择优选拔培养对象，围绕项目管理、团队协作、跨文化沟通等方面开展系统培训，帮助属地员工逐步建立起综合管理能力。随着能力提升，一批属地员工开始承担班组管理和技术指导职责，并逐步进入项目管理序列，成为项目团队的中坚力量。这种“技术入门—骨干成长—管理进阶”的渐进式培养路径帮助企业逐步构建起稳定的属地化技术与管理团队。

与此同时，企业也需注重提升中国员工的跨文化协作能力。中建泰国公司通过开设泰国项目管理及泰语培训课程，帮助中国员工深入了解当地管理模式与文化环境，提升与属地员工的沟通协作效率。这种双向能力建设，进一步夯实了跨文化团队的合作基础。这种以技术传承为基础、管理进阶为方向的能力培养体系，使员工在实践中实现从技能掌握到能力跃升的转变，也为企业推进“领导力属地化”积累了核心人才储备。

知识创新：深化产学研协同与高端智库共建

随着海外工程实践的不断深入，仅依靠项目自身的技术积累已难以满足企业长远发展对技术创新和高端人才的需求。国际工程企业需要主动对接属地高等教育资源，通过产学研协同构建知识创新平台，为属地化人才培养注入更高层次的

发展动力。

中建泰国公司积极探索校企合作路径，与亚洲理工学院 (Asian Institute of Technology, AIT) 建立合作关系，依托中泰高铁项目开展工程技术与联合人才培养。双方以“鲁班工匠计划”为纽带，探索工程实践与高等教育融合的人才培养模式，围绕“中泰高铁关键技术研究”开展联合攻关。在合作过程中，企业将工程现场的技术需求转化为高校的研究课题，高校则将研究成果反哺项目实践，形成双向互补的协同机制。与此同时，双方共同搭建试验研究平台，为属地技术人才提供参与前沿技术研发的机会。双方合作已形成了一批具有自主知识产权的技术成果。

通过校企合作机制，企业不仅推动了工程技术创新，也为属地技术人才提供了更高层次的发展空间。工程项目实践、科研合作与人才培养相互促进，逐步形成集工程实践、技术研究与人才培养于一体的知识创新体系，使属地骨干在参与技术研发的过程中实现能力跃升。在此基础上，企业进一步拓展知识共享的边界，通过技术交流会、行业论坛和学术研讨等方式，推动属地员工融入更广国的专业社群。中建泰国公司在夏谷组们举办中泰建造可特殊发展对话会，邀请泰国知名建筑企业代表、AY 师生以及中泰青年员工共同参与，围绕排色建造与人才培养开展交流。这奥活动不仅促进产学研资源对接，也使属地员工在交演中拓展视野，建立专业联系，使企业更深层次融入当地建筑行业发展网络。

社会融入：通过文化公益行动促进属地融合

在海外经营中，工程企业的人才培养不仅是内部管理议题，更与企业在属地社会的融入程度紧密相关。通过持续开展文化交流与社会责任行动，企业可以在项目团队与当地社会之间建立稳定的互动关系，为属地员工的成长营造良好的外部环境，同时提升企业在当地的认同度与信任度。

在中泰高铁项目建设过程中，中建泰国公司将社会责任实践与属地化经营深度融合，打造以教育支持、社区服务和生态保护为主要内容的志愿服务品牌。在教育支持方面，志愿者团队深入项目沿线小学，通过改善教学设施、开展文化交流活动等方式支持当地教育事业发展，在帮助当地青少年了解基础设施建设对经济社会发展意义的同时，进一步增进项目团队与周边社区之间的情感联结。在社区服务方面，志愿服务队围绕乡村居民实际需求，开展线路检修、安全用电宣传及急救知识普及等生活服务类公益活动。这些务实之举在提升社区公共安全意识的同时，也拉近了企业与当地居民之间的距离，逐步建立起基于信任的邻里关系。在生态保护方面，项目将绿色发展理念融入社会责任实践，组织员工种植红树林、参与水城生态保护等环保公益活动，倡导工程建设与自然环境协调发展的理念，展现负责任的企业公民形象。

通过持续开展寒文化交流与社会责任行动，企速步在项自团纵。社区居民与地方政府之坝构起良性互动的关系网络。一方面为项目履约营加发好的外部环潢；另一方面。本地员工告7更在提升社会责任票识的同时，也课步增强了对企业价值观的认同感。这种由外而内的腋合效应，为属地人才在企业中的长期发展创造了更加稳固的社

会基础。可以说，社会融入既是属地化人才培养的外部支撑，也是企业实现从“用工属地”向“人才共治”跨越的重要保障。

结语

综合国际工程实践经验可以发现，属地化人共同构成人才培养并非单一播施，而是由多种机的系统工程。通过对工程实践的总结，可以将算概括为属地化人才培养的“四维进阶模型”，即以工程项目为依托的人才成长平台、以技术进步为核心的能力提升机制、以产学研协同为支撑的知识创新体系，以及以社会责任实践为纽带的社会融合路径。四个维度相互支撑、协同推进，为【地员工提供了从技能积累到能力提升、再到参与组织发展的成长通道。在这一过程中，属地员工的角色逐步由基础劳动力向技术骨干、管理人员乃至组织领导者转变，企业属地化经营也由“劳动力本地化”逐步迈向“领导力本地化”。

从更宏观的角度看，国际工程企业的属地化经营，本质上是企业与东道国社会之间不断深化融合的过程。随着全球工程承包市场竞争日益激烈，单纯依赖劳动力本地化已难以支撑企业长期发展。通过系统化的人才培养机制构建稳定的本土技术与管理团队，推动“领导力属地化”正在成为国际工程企业实现可持续发展的重要路径。





深入学习政府工作报告，凝聚行业发展共识

——协会组织全员收看第十四届全国人大四次会议开幕会

凝心聚力共谋发展，踔厉奋发谱写新篇。2026年3月5日上午9时，第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂隆重开幕。为及时学习领会国家大政方针，准确把握政策导向，大连市建筑业协会组织全体在岗员工在三楼会议室集中收看了大会开幕会直播盛况，认真聆听国务院总理所作的政府工作报告。



协会领导高度重视此次学习活动，全体干部职工齐聚一堂，怀着饱满的政治热情，聚精会神地观看了直播。在收看过程中，大家认真聆听、仔细记录，深刻领会会议精神。政府工作报告中

关于国家宏观经济形势的分析、过去一年经济社会发展成就的回顾以及新一年重点工作的部署，特别是涉及基础设施建设、区域协调发展、优化营商环境、推动高质量发展等方面的内容，引发了在场员工的强烈共鸣和深入思考。

观看结束后，协会员工纷纷表示，政府工作报告高屋建瓴、求真务实，既总结了辉煌成就，又描绘了发展蓝图，鼓舞人心、催人奋进。作为建筑行业的一员，大家深刻认识到肩负的责任与使命，要将学习贯彻两会精神作为当前和今后一个时期的重要任务，切实把思想和行动统一到国家决策部署上来。

此次集中观看活动不仅是一次深刻的政治理论学习，更是一次思想的洗礼和行动的动员。大连市建筑业协会将以此次学习为契机，结合政府工作报告中提出的目标任务，紧密联系大连建筑业发展实际，进一步发挥好桥梁纽带作用，引导会员企业把握发展机遇，应对风险挑战，为推动大连市建筑业转型升级、实现高质量发展贡献协会力量。



协会开展“春日绽芳华·巾帼健步行” 三八妇女节主题活动

三月春风暖，巾帼绽芳华。为庆祝第116个“三八”国际劳动妇女节，丰富女职工的精神文化生活，展现新时代女性健康向上、奋发有为的精神风貌，2026年3月6日上午，大连市建筑业协会组织全体女职工开展了以“赴春天之约·绽巾帼芳华”为主题的健步登山走活动。



上午9时，阳光和煦，微风轻拂。大家齐聚大连市内最高峰——莲花山脚下，怀着愉悦的心情踏上了登山的征程。本次健步走活动以“我运动、我快乐、我健康、我幸福”为理念，旨在让大家暂时放下繁忙的工作，走出办公室，拥抱大

自然，在运动中感受春日的美好，在交流中增进彼此的情谊。

沿着蜿蜒的山路前行，大家步履轻盈，欢声笑语不断。一路上，大家互相鼓励、携手共进，尽情呼吸着清新的空气，欣赏着沿途初绽的春色。登顶海拔259.6米的莲花山巅，俯瞰山海相连的城市风光，大家纷纷驻足留影，用镜头记录下这美好的瞬间，将自信灿烂的笑脸定格在这属于她们的节日里。



活动中，协会特别强调了安全与文明的参与理念。大家结伴而行，注意避让山间偶遇的梅花



鹿，自觉践行环保理念，沿途清理杂物，用实际行动展现了协会职工良好的精神风貌和文明素

养。此次健步登山活动，不仅让女职工们在紧张的工作之余放松了身心、锻炼了体魄，更增进了同事间的交流与凝聚力。大家纷纷表示，将以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志投入到今后的工作中，立足岗位、担当作为，为大连市建筑业的高质量发展贡献巾帼力量。

春风有信，花开有期。此次“春日绽芳华·巾帼健步行”活动，不仅是一次与春天的约会，更是一次力量的凝聚。未来，大连市建筑业协会将继续关注职工身心健康，开展形式多样的文体活动，营造和谐温馨、积极向上的工作氛围。



协会组织观看消防警示片 筑牢安全“防火墙”



筑牢安全防线，防患于未“燃”。为切实增强全体职工的消防安全意识，提升自防自救能力，2026年3月5日下午，大连市建筑业协会组织全体在岗员工在三楼会议室集中观看了消防安全警示教育片。

下午的活动现场秩序井然，大家神情专注，认真观看。警示教育片通过剖析近年来发生的典型火灾案例，以触目惊心的画面、真实惨痛的教训，深刻揭示了火灾事故的严重危害性。影片不仅对火灾发生的原因进行了深入分析，还详细讲

解了工作场所及日常生活中的火灾隐患识别、初起火灾扑救方法、火场逃生自救技巧以及消防器材的正确使用方式等消防安全知识。

一幕幕火灾场景触目惊心，一个个教训发人深省。观看过程中，职工们深受震撼，深刻认识到“隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山”的重要性。大家纷纷表示，此次观影是一次深刻的安全警示教育，在今后的工作和生活中，将时刻紧绷消防安全这根弦，克服麻痹大意思想，严格遵守消防安全规定，从自身做起，从小事做起，切实做到防患于未然。

此次组织观看消防警示片，是大连市建筑业协会落实安全生产责任、强化内部安全管理的重要举措之一。通过直观的影像教育，进一步普及了消防安全知识，敲响了安全警钟，有效提升了全体职工的消防安全意识和应急处置能力，为营造安全、稳定、和谐的工作环境奠定了坚实基础。

下一步，协会将继续把安全教育摆在突出位置，定期开展各类安全知识培训与隐患排查工作，切实筑牢安全防线，确保各项工作安全有序开展。



协会走访大连金普新区市政管理有限公司 共谋行业发展新篇章



春回大地，万象更新。2026年3月11日上午，大连市建筑业协会会长苏跃升率秘书长叶林、副秘书长宋晓庆、副秘书长王媛媛、工程部部长尹凯一行，赴会员企业——大连金普新区市政管理有限公司开展走访调研。此次走访旨在深入了解企业发展现状，倾听会员心声，探讨行业发展趋势，进一步发挥协会桥梁纽带作用，助推我市建筑业高质量发展。

交流会上，董延吉总经理详细介绍了企业的发展历程和变革之路。作为金普新区市政建设领域的重要力量，公司经历了从初创探索到规范发展的跨越式成长。董总系统阐述了企业的组织架构、管理体系和近年来承揽的重点工程项目情况，同时分享了企业在经营管理、技术创新、质量管控等方面的实践经验与成果。透过详实的案例和数据，协会一行对企业的发展态势和综合实力有了更为全面的了解。



金普新区市政管理有限公司总经理董延吉携企业相关负责人热情接待了协会一行，双方在热烈而融洽的氛围中展开了深入交流。董延吉总经理首先代表企业对协会的到访表示诚挚欢迎，并对协会长期以来对会员企业的关心与支持致以衷心感谢。



在听取企业介绍后，苏跃升会长对金普市政取得的成绩给予了充分肯定。他随后介绍了大连市建筑业协会的发展沿革与职能定位，系统阐述了协会近年来在服务会员、搭建平台、促进行业自律等方面开展的重点工作。苏会长特别介绍了

协会去年成立的调解委员会相关情况，指出调委会的设立旨在为会员企业提供更加多元、高效的法律服务和纠纷化解机制，切实维护企业合法权益。

“企业要发展，一定要有战略规划和目标。”苏跃升会长在交流中强调，面对复杂多变的市场环境和行业转型升级的迫切要求，建筑企业必须立足长远，科学谋划发展路径，不断提升核心竞争力。他表示，协会将始终秉持“企业需要什么，我们就服务什么”的理念，切实发挥“娘家人”的作用，全力为会员企业排忧解难，提供精准化、多元化、专业化的服务支撑，助力企业稳健前行。

为进一步增进双方了解、畅通沟通渠道，叶林秘书长对协会各部门的职责分工和服务内容进行了补充说明。他详细介绍了各部门的工作重点和对接方式，为今后企业与协会之间的高效协作奠定了良好基础。



此次走访调研，不仅加深了协会对金普市政发展现状和实际需求的了解，也为双方今后在更多领域开展务实合作搭建了桥梁。大连市建筑业协会将继续深入会员企业，倾听行业心声，汇聚发展合力，以实际行动践行服务宗旨，与广大会员企业携手并进，共同谱写大连建筑业高质量发展新篇章。





市建协走访中国能源建设集团 东北电力第二工程有限公司

春潮涌动，走访交流正当时

3月27日上午，大连市建筑业协会会长苏跃升率队走访会员企业——中国能源建设集团东北电力第二工程有限公司（以下简称“东电二公司”）。副秘书长宋晓庆、王媛媛，工程部部长尹凯，办公室主任谷晓南随行。东电二公司副总经理、工会主席王新波携公司相关部门负责人热情接待了协会一行。此次走访旨在深入了解企业经营发展现状，倾听会员心声，精准对接服务需求，进一步发挥协会桥梁纽带作用。



深入交流，共话发展新篇章

座谈会上，王新波副总经理首先代表公司对

苏跃升会长一行的到访表示热烈欢迎，并对协会长期以来给予企业的关心与支持表示诚挚感谢。他向协会一行详细介绍了企业近年来的发展历程与经营成果，涵盖企业产值、业务布局、重点业绩、企业文化建设及未来愿景等方面。随后，东电二公司邀请协会一行观看了企业宣传片，直观展示了公司近年来的良好发展态势。

据介绍，东电二公司立足主业，持续优化产业结构，通过投资带动与融资驱动双轮驱动，形成了集投资、建设、运营于一体的产业链一体化发展模式。业务范围广泛覆盖火电工程、核电工程、输变电工程、新能源等多元领域，展现了强劲的综合实力与行业竞争力。



会长寄语，发挥标杆引领作用

苏跃升会长对东电二公司近年来取得的发展成绩给予高度评价。他指出，东电二公司作为电力建设领域的骨干企业，技术实力雄厚，发展思路清晰，管理模式先进，在行业内树立了良好标杆形象。苏会长表示，希望东电二公司能够充分发挥行业翘楚的示范引领作用，在建筑协会这个大家庭中积极分享经验、传播先进理念，在自身高质量发展的同时，带动更多民营会员企业共同进步，为全市建筑业整体水平的提升贡献力量。

重点宣介，调委会工作成效显著

在交流座谈中，苏跃升会长重点介绍了协会的发展沿革、组织架构及总体工作内容，特别就协会调解委员会（以下简称“调委会”）的工作情况及重要意义进行了系统宣讲。他强调，调委会是协会服务会员、化解矛盾、维护行业和谐稳定的重要平台，是优化营商环境、促进建筑业健康发展的务实举措。

苏会长指出，近年来，调委会坚持“预防为主、调解优先、依法公正、高效便民”的原则，聚焦建筑领域常见的合同纠纷、工程款结算、劳务用工等矛盾多发环节，积极发挥专业调解优势，成功化解了一批涉企纠纷，有效降低了企业维权成本，维护了会员企业的合法权益。调委会的工作不仅为会员企业提供了便捷、高效、低成本的纠纷解决新路径，也为促进行业自律、构建和谐行业生态发挥了不可替代的作用。他表示，协会将持续加强调委会建设，不断拓展调解服务覆盖面，提升调解专业化水平，让更多会员企业从中受益。



精准对接，服务落地见实效

座谈会上，协会各部门负责人分别结合各自分管领域，就协会在会员服务、行业培训、技术交流、评优评先、政策宣贯、信息共享等方面的具体工作内容和服务项目进行了补充说明，并表达了全力支持、鼎力服务企业发展的积极态度。

东电二公司对协会此次深入走访、务实对接表示感谢，认为协会各部门的详细介绍使企业对协会的服务职能有了更全面、更深入的认识。公司表示，希望未来在协会的协助下，将现有的各项工作做得更加深入细致，在政策对接、行业交流、风险防控、争议化解等方面争取更多支持与指导。



圆满收官，携手共进谋新篇

座谈结束后，协会各部门负责人与东电二公司相关业务负责人进行了工作对接，就后续具体合作事项进行了沟通交流，为本次走访画上了圆满句号。

此次走访，进一步密切了协会与会员企业之间的联系，增进了彼此了解，明确了服务方向。下一步，大连市建筑业协会将继续秉持“服务会员、服务行业、服务政府”的宗旨，持续深入企业一线，精准对接需求，优化服务供给，充分发挥调委会等平台作用，为会员企业高质量发展保驾护航，携手推动大连市建筑业实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



我校圆满完成 2026 年 4 月建筑行业安管（三类） 人员延期考试工作

为保障建筑施工企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员（三类）资格证书延续工作有序开展，我校于 2026 年 4 月 9 日、4 月 16 日，分别在市内考点及瓦房店考点，顺利完成了 2026 年 4 月三类人员延期考试的组织实施工作。

一、考务规范，落实到位

考试期间，我校严格执行行业管理规范，构建了全流程闭环管理体系。全体考务人员以严谨务实的作风，为考生营造了规范、公平、安心的应试环境，确保本次考试平稳、顺利、安全收官。

身份核验严把关：确保参考人员信息准确，杜绝替考；

考场监管全覆盖：监考人员认真负责，维护考风考纪；

后勤保障全支撑：考前精心布置考场，考中提供贴心服务。



二、成效显著，专业赋能

此次延期考试的圆满完成，有效保障了行业人才证书延续工作的稳步推进，充分展现了我校专业、规范、高效的考务组织能力与严谨求实的工作作风。

三、未来展望

未来，我校将继续秉持专业服务理念，不断优化考务管理流程，提升服务质量。持续为建设行业人才考核、继续教育与人才培养工作，提供更优质、高效、可靠的支撑服务。





市城镇燃气协会到访市建筑业协会 共商燃气从业人员培训考试合作事宜

2026年4月20日下午，大连市城镇燃气协会理事长秦广顺、秘书长韩军一行到访大连市建筑业协会，受到市建筑业协会秘书长叶林及相关部门负责人的热情接待。双方围绕即将开展的2026年度第一批次燃气经营企业从业人员专业考核工作进行了深入座谈交流，标志着两家协会首次正式合作的启动。

形式优化、考试流程安排等关键环节进行了细致研讨。



座谈会上，叶林秘书长和秦广顺理事长分别介绍了各自协会的成立背景、发展历程及主要业务范围，增进了彼此了解，为后续合作奠定了良好基础。双方一致认为，燃气行业从业人员的专业素质直接关系到城市公共安全和燃气服务质量，做好培训考核工作意义重大。结合大连市住房和城乡建设局近日发布的《关于开展2026年度第一批次燃气经营企业从业人员专业考核的通知》，双方重点就考核的组织实施进行了务实对接。在座谈中，双方围绕题库更新、培训内容与

秦广顺理事长表示，此次合作是提升燃气从业人员专业素养、推动行业规范发展的重要举措，期待通过双方的紧密协作，打造高水平、高质量的培训考核体系。叶林秘书长也表示，市建筑业协会将全力做好考务保障工作，确保首批考核顺利实施，为今后更深层次、更广范围的合作开好头、起好步。

此次座谈不仅为2026年度第一批次燃气从业人员考核工作奠定了坚实基础，也为我市燃气行业人才培养和安全生产管理注入了新动力。双方将以此次合作为契机，持续深化在行业培训、标准建设、信息共享等方面的协同，共同助力我市住房和城乡建设领域从业人员培训考核工作高质量发展。



中国物资再生协会领导专家莅临三川集团考察指导 共话循环经济高质量发展新篇章

大连三川集团

近日，中国物资再生协会副会长于可利、上海第二工业大学教授王景伟、中国物资再生协会部门主任兼电子回收行业分会秘书长张贺然一行，莅临大连三川建设集团考察指导。三川集团董事长田斌及资源循环产业板块相关负责同志热情接待并参与座谈交流。此次考察也是三川集团正式加入中国物资再生协会、成为协会会员后的首次深度对接，标志着双方合作迈入实质性阶段。

实地调研：聚焦全产业链布局



调研组一行首先参观了三川集团两网融合回收站、大连绿色循环经济产业园及再生资源回收中心项目现场，详细了解了园区区位优势、产业规划、建设进展及“点、站、中心、产业园”四位一体的全产业链生态体系。目前，园区已落地家电拆解、生活垃圾高低值分拣等一期项目，二期规划涵盖飞灰资源化利用项目、废轮胎裂解、废旧动力电池综合利用、电子废弃物处置等项目

单元，产业园整体纳入辽宁省“十五五”规划，致力于打造辽宁省全产业链循环经济标杆。

于可利副会长对三川集团从建筑主业向循环经济赛道转型的战略决心表示赞赏。他指出，三川集团的硬件设施标准高、产业链条覆盖全，从前端回收站点到分拣中心，再到后端拆解深加工，这种“一条龙”模式在东北地区具有稀缺性和示范价值。



深度座谈：把脉行业趋势，精准赋能发展

在随后的座谈会上，田斌董事长介绍了三川资源循环产业板块的发展历程与战略布局。他表示，集团依托大连区域优势，以“立足大连、辐射辽宁、走向全国”为目标，坚持“资源为王、技术引领、合作共赢”的发展理念，希望借助协会的行业资源和专家智慧，为园区找准定位、优化路径、补齐短板。

与会专家结合行业洞察和全国标杆案例，围绕产业定位、技术路线、碳资产开发、招商策略等核心问题，给出了系统性建议。

产业定位：聚焦高值化与再制造

于可利副会长指出，当前再生资源行业正处在从“简单拆解”向“高值化利用”转型的关键窗口期。未来企业核心竞争力不在于处理规模，而在于能否提供高品质、可溯源的再生材料和再生产品。他建议三川集团围绕这一方向，重点布局再生塑料的高值化应用、电子废弃物的精细化拆解以及再制造领域，形成差异化优势。

王景伟教授补充强调，再制造环节具有“高附加值+强减碳”双重效应，减碳幅度可达80%以上，且碳市场收益远高于普通资源化。他建议三川集团结合自身建筑机械储备产业背景，探索工程机械零部件再制造的可行性，实现“从建筑中来、到制造中去”的产业闭环。

技术路线：立体评估，做深做精

针对二期即将落位的若干项目，专家结合行业实践从投资门槛、安全风险、技术迭代、切入方向等方面提出了综合建议。建议三川集团优先巩固家电、汽车拆解等已有业态，在塑料高值化、电路板协同处置、小家电回收等细分领域做深做精。

碳资产开发：挖掘增量收益

专家介绍，三川家电拆解项目已符合国际碳交易方法学申报条件，协会可协助对接专业机构开发碳减排量并实现交易。同时，低值可回收物的碳减排方法学正在积极推动中，未来的“经济价值”有望反哺到前端回收体系。建议三川集团尽早建立碳核算体系，形成“业务+碳资产”双轮驱动。

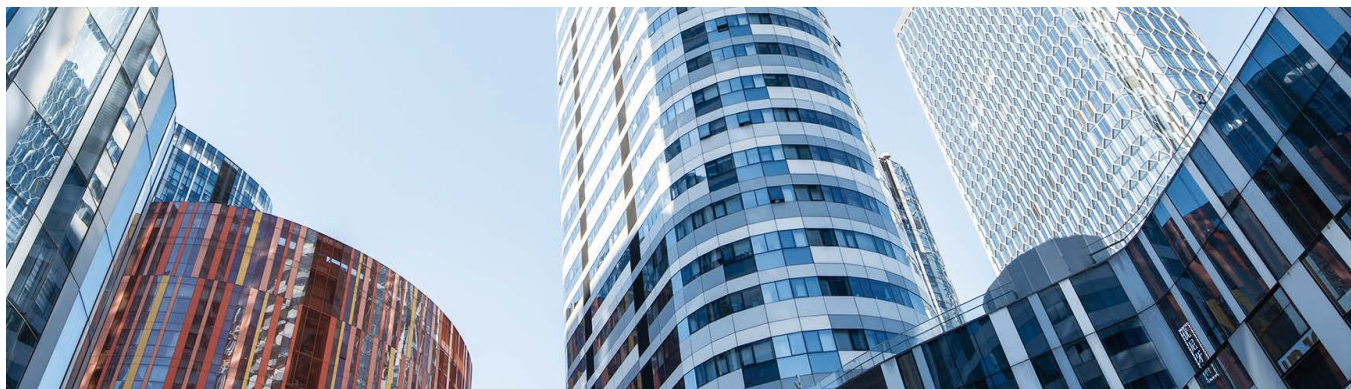
招商与政策：发挥区域优势，争取定向支持

针对产业园招商，专家建议三川集团发挥港口区位优势，把握未来优质再生资源进口放开的机遇，打造进口再生原料集散节点；同时探索解决前端开票合规问题，利用三川集团目前成熟的自动反向开票业务闭环，形成税收优势吸引企业集聚。此外，可借鉴外地经验，争取地方政府定向支持，保障货源稳定。协会也将协助对接有意布局东北的行业龙头，探索品牌闭环合作模式。

展望未来：打造东北循环经济新地标

田斌董事长对专家组的悉心指导表示衷心感谢。他表示，三川集团将认真消化吸收宝贵建议，坚持战略前瞻、技术引领、开放合作，进一步明晰产业园定位，聚焦优势赛道做深产业链，积极对接碳交易市场，争取国家政策资金支持，努力将大连绿色循环经济产业园打造成为技术领先、模式创新的东北亚循环经济标杆项目。

此次考察交流，开启了双方在标准制定、碳资产开发、产学研合作、招商引智等方面的深度合作。作为中国物资再生协会的新成员，三川集团将充分借助协会平台资源，加速融入国家循环经济产业生态，为辽宁省乃至东北全面振兴贡献绿色力量。





深学细悟明方向 实干笃行树政绩

—— 建工集团召开树立和践行正确政绩观学习教育 第1期读书班暨党委理论学习中心组专题学习会

大连建工集团

为持续深化理论学习成效，切实把正确政绩观融入企业经营发展各方面、全过程，3月30日，建工集团召开树立和践行正确政绩观学习教育第一期读书班暨党委理论学习中心组专题学习会。集团公司领导，各党支部书记、各部门负责人参加会议，党委书记王颖主持会议。



本次读书班紧扣“树立和践行正确政绩观”核心要求，以集中学习、研讨交流、个人自学相结合的方式，推动理论学习走深走实、入脑入心，切实把学习成果转化为推动企业高质量发展的实际行动，真正实现学思用贯通、知信行统一。

集中学习环节内容丰富、重点突出。集团公司领导分别带头领学了《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《国有企业领导人员廉洁从业规定》《习近平外交思想学习纲要》等重要内容，并传达解读了《2026年全国“两会”——“国企篇”》《当

前经济工作的重点任务》等会议精神，为参会人员筑牢思想根基、明晰工作方向，为集团公司经营发展找准着力点。

在研讨交流环节，王永翔、刁凤财、杨艺三位同志围绕“深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，进一步强化立党为公、为民造福理念”主题，紧密联系集团发展实际、自身思想和工作实际，谈认识、谈体会、谈思路、谈举措。大家在交流中凝聚共识，在研讨中明晰方向，一致认为，树立和践行正确政绩观是国企发展的根本遵循，作为建筑领域的骨干企业，更要把正确政绩观贯穿于项目建设、经营管理、改革发展等各项工作始终。

此次读书班的召开，是建工集团深化正确政绩观学习教育的重要举措，为集团上下统一思想、凝聚力量奠定了坚实的理论基础。参会人员纷纷表示，将以此次读书班为契机，进一步强化理论武装，把树立和践行正确政绩观与大连城市更新、重点工程建设需求相结合，与集团公司高质量发展目标相融合，切实解决好“为谁干政绩、干什么政绩、怎么干政绩”等核心问题，以敢担当、善作为的实际行动，在项目建设、品质提升、安全生产、廉洁经营等方面下实功、求实效，把学习教育成果转化为推动集团公司“二次创业、迈向一流”的强大动力，奋力谱写建工集团高质量发展新篇章！



4月16日，中国能建东电二公司工会二届四次全委（扩大）会议在公司本部八楼会议室召开。



公司工会主席王新波代表第二届工会委员会作了题为《以稳为基聚合力 以进为要建新功 团

结引领职工奋力谱写公司高质量发展新篇章》的工作报告。会议传达了市总工会十七届十次全委（扩大）会议精神，会议审议通过了工会财务情况报告、工会经费审查报告以及大会决议。

会议认为，工作报告实事求是地总结回顾了公司工会2025年工作，明确提出了2026年的总体要求和工作任务，对于开创公司工会工作发展新局面具有重要指导作用。2025年，公司工会紧紧围绕公司中心工作，认真落实公司党委及上级工会的决策部署，搭建职工建功平台、激发创新活力，深入开展“我为群众办实事”活动，发挥桥梁纽带作用，深化民主管理，履行各项职能，为公司高质量发展提供了坚实保障。

会议强调，2026年工会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十届四中全会精神，落实公司党委和上级工会部署，秉持“发展为先、职工为本、基层为重、创新为魂”理念，锚定公司高质量发展目标，聚焦主责主业。公司工会要通过深化建功立业平台建设、做实普惠服务举措、夯

实基层组织基础、创新工作方法路径，切实履行维权服务核心职责，为公司“十五五”规划顺利开局、实现转型升级提供坚实支撑、贡献积极力量。

会议指出，2026年是“十五五”开局之年，也是公司内修基本功，外强竞争力，积蓄发展势能，加快转型升级的关键一年。公司工会要坚持党的全面领导，打造政治过硬的职工队伍；坚持以职工为中心，履行维权服务职责；弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激发职工创新活力；紧扣公司高质量发展目标，开展创新创效等活动，提升职工综合素质。

会议号召，公司各级工会组织要更加紧密地团结在党中央周围，坚决拥护党的核心领导，在公司党委和上级工会的坚强领导下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，凝心聚力、奋勇争先，在建设具有可持续竞争能力的创新型一流工程公司的新征程上勇毅前行，以实干再创佳绩、以担当再立新功，向公司成立四十周年献礼！

会议表彰了2025年度工会“两先三优”先进集体和个人。会议采取“主会场+视频”的会议形式召开，公司工会委员会、工会经费审查委员会、女职工委员会成员、各基层分会主席及委员参加会议。





为深入贯彻公司改革发展要求，进一步提升全员市场营销能力与组织管理效能，助力公司高质量发展，4月12日至14日，大连港湾公司2026年深度赋能专题培训班（第一期）圆满举办。为期3天的沉浸式培训，让公司全员以学铸魂、以学增智、以学促干，真正做到带着问题来、揣着办法走，把学习成果变成破局“金钥匙”，为公司改革突围、市场攻坚、管理增效注入强劲动能。



开班即开战：一场关乎生存与重生的赋能之旅

当前建筑业进入量减质升、存量竞争、结构重塑的深度调整期，公司正处在历史包袱化解、市场空间拓展、组织体系优化的关键节点。本次培训聚焦制度体系、组织优化、市场营销、管理效能四大核心，采用“集中授课+分组研讨+互动答疑”模式，直击经营管理痛点堵点，凝聚全员改革发展共识。



开班仪式上，公司党委书记、董事李昆作动员讲话：他指出，此次培训绝非简单知识灌输，而是紧扣公司制度优化、组织升级、协同作战、激励机制等核心痛点，聚焦实操、直面问题，帮助全体员工打通思想“任督二脉”，看清航向、明晰优势、找准发力点。同时，他明确：一是聚焦市场，科学适配。重构组织架构，成立市场营销中心，整合人力、技术资源，全力攻坚市场开拓；不搞“一刀切”，设置适应过渡期，用于试错调整、人才发掘、岗位适配；坚持人岗相适，现场管理、市场开拓各尽其才，形成良性发展循环。二是多劳多得，待遇提升。新薪酬制度整体待遇标准上涨，以业绩为核心考核标尺；明确“干多干少、干好干坏”量化标准，实现多劳多得、能者多得；三是强化管理，共同发展。通过优质服务创造效益，凭借精细管理推动发展；实现市场开拓与现场岗位的双向保障，让每一位成员都能充分发挥自身价值、发光发热。

干货满全程：学透趋势、看懂改革、练硬本领

培训聚焦市场开拓、营销管理、价值创造等核心业务，邀请公司领导与外部专家联合授课。4月12日至13日，高登管理公司熊俊波讲师围绕改革宣贯、市场机遇、客户开发等内容授课；公司党委委员、副总经理原博结合实战案例分享营销规划与经验；4月14日，张娇娇讲师以价值创造为主题，引导学员优化工作效能。3天培训紧凑高效、内容详实、直击要害，从行业大势到公司改革，从营销突围到管理优化，实现全方位、全链条赋能。



明大势：看清行业变局与发展方向

培训系统解读了建筑业“十五五”发展逻辑，剖析行业现实，明确“剩者为王”时代，唯有懂经营、善管理、强技术、控风险才能立足。

懂改革：吃透“三改三强”核心路径

全面宣贯公司改革方案，清晰界定市场开发中心、技术服务中心、造价服务中心、QHSE中心职能定位，理顺组织架构与运行机制。

三改：二级管控直管群组项目部、优化群组项目管理、构建前中后四大中心+扫尾清欠集约管理。

三强：强化客户经理/项目经理责任制、强化预算核算制、强化全员量化绩效管理。

强营销：重塑经营新格局

课程围绕六大区域市场（大连、辽东、辽西、湖南、海南、福建）机遇，详解五大营销组合策略，推动从“被动等项目”向“主动拓市场”转变。



深研讨：在思路碰撞中凝聚共识

培训设置两场专题研讨，学员们围绕市场开发、组织管理、技术支撑、成本管控等主题踊跃发言，公司领导、高登专家与学员面对面交流，精准破解市场开拓难点堵点，形成一批可落地、可执行的思路举措。



结业再出发：把学习成果变成破局“金钥匙”

结业仪式上，公司对优秀学员团队和个人进行表彰，激励大家以先进为标杆，学以致用、担当作为。



公司党委副书记李永锋作总结讲话，对全体职工提出四点要求：



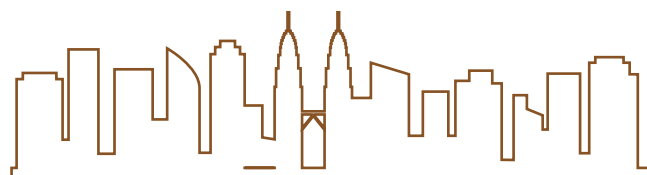
一是以思想破冰，扛起改革落地责任，确保落地见效、年底见成果。

二是以市场突围，六大中心全速发力，深耕区域与核心客户，快速补充产值储备。

三是以管理增效，推行全面预算、全成本核算、全员绩效考核，向管理要效益。

四是以实干担当，坚持以实绩论英雄，让奋斗者有舞台、实干者得实惠。

锚定方向不偏航，务实笃行启新程。此次培训是起点，不是终点；是动员，更是冲锋。大连港湾全体员工将以此次培训为新起点，把学习热情转化为攻坚动力，把培训成果转化为发展实效，凝心聚力、攻坚克难，奋力开创公司改革发展新局面！





中建八局东北公司召开 2026 年一季度运营分析会

中建八局东北公司

4月13日，中建八局东北公司在大连召开2026年一季度运营分析会，深入贯彻落实局一季度运营分析会会议精神，全面复盘一季度运营成效、深刻剖析现存问题，明确二季度重点工作方向，确保圆满完成上半年各项任务指标，为实现全年目标奠定坚实基础。公司党委书记、董事长、总经理王涛出席会议并讲话，公司总会计师胡彰来主持会议，公司领导班子成员参加会议。



王涛在讲话中指出，一季度，面对复杂的市场环境和行业竞争态势，公司上下凝心聚力、奋力攻坚，坚决树立和践行正确政绩观，生产经营稳步推进，主要指标运行平稳，企业高质量发展取得新成效。

针对二季度重点工作，王涛强调：

一是提高政治站位，坚决落实决策部署。要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，以实干实绩检验学习成果，持续完善后备人才梯队建设，强化文化引领，凝聚发展正能量；

二是紧盯营销指标，加大市场开拓力度。要深

耕重点区域，积极拓展多元新兴业务，压实全员营销责任，深化高端资源对接，以高质量营销为企业发展筑牢根基；

三是强化基础管理，提升项目履约质效。要切实增强总部管理效能，深化为基层减负赋能，纵深推进“项目管理深化年”各项要求，提升科技创新水平，抓细抓实各项安全生产管控举措；

四是聚焦价值创造，深挖降本增效潜能。要全力攻坚年度结算指标，持续深化勤俭办企，细化项目全周期成本分析与过程管控，加速供应链变革，持续打造合作共赢的供应链生态；

五是攻坚收款任务，加快资金回笼周转。要牢固树立“现金流为王”的核心意识，扛牢政治责任、压实主体责任，攻坚克难、主动作为，全力完成各项收款目标；

六是深化防控风险，有效化解各类隐患。要加快推进穿透式监管、“大安全”体系建设，做好三级风险管理贯通，纵深推进全链条风险协同机制，持续筑牢企业高质量发展防火墙。

会上，胡彰来传达了局一季度运营分析会精神。公司各二级单位逐一汇报2026年一季度运营分析情况，公司领导结合各自分管领域对各单位进行分析点评，有针对性地提出需要重点关注解决的事项。

会议采取现场和视频相结合的形式召开。公司总部部门负责人及以上人员，各二级单位、项目部班子成员在主会场和视频分会场参加会议。



公司召开组织人事会暨 2026 年度取证动员会

中交一航局三公司

4月15日，公司组织召开组织人事会暨2026年度取证动员会。公司党委副书记、纪委书记、工会主席董洪武出席。



董洪武结合公司当前发展形势，分析了公司面临的机遇与挑战。在直面问题，坚定信心的前提下，要关注“人”的核心作用发挥，激发“人”的主观能动性，并明确了严控总量、优化结构、提高效能、强化素质、刚性考核和调整分配六方面管理重点。

就公司组织人事工作，董洪武强调，一是抓好员工取证，提前谋划、主动作为，以严的基调推动全员持证上岗，持续增强员工履职能力。二是做实总量管控，拿出实打实、硬碰硬的务实举措，综合运用主动协商沟通、合同到期依法终止、绩效考核刚性落实、工作纪律从严执行等多种方式，

实现员工总量管控目标，推动全员效能稳步提升。三是落实绩效考核要求，严守制度刚性，动真格、敢担当，不折不扣把考核结果落到实处、见到实效，推动队伍活力持续激发。四是践行海外优先，国内各单位要牢固树立“一盘棋”思想，协同选派优秀骨干力量奔赴海外一线，推动精兵强将在海外项目一线建功。五是深化现场管理工程师培养，以成果为导向，切实开展培育培养，年底要形成可复制的典型案列，推动现场管控规范高效。六是发挥内训促管理提升作用，以积极主动的姿态参与其中，将一线积累的实践经验、技术成果和管理智慧系统沉淀、有效传承，实现教学相长，推动全员业务素质全面增强，项目管理水平全面提升。七是切实做好信息维护，积极开展系统自查与规范填报，推动决策支撑科学有力。同时要在日常工作中强化信息科技引领，提升工作效率。

会上，人力资源部/党委组织部就年度职业资格取证工作进行了系统部署，并围绕员工总量管控、薪酬管理、绩效考核、招聘工作、现场管理工程师培养、内训工作、员工调动、信息维护等方面重点工作进行强调说明。

总部人力资源部/党委组织部全员，基层各单位党政领导、人力资源管理员参加。



公司召开精细化管理推进会 暨一季度施工生产调度会

中铁建大桥局一公司

为全面复盘一季度施工生产完成情况，客观总结成绩、查摆不足，分析研判当前形势，进一步压实责任、精准施策、提质增效，确保圆满完成年度各项目标任务，4月12日，公司在连召开精细化管理推进会暨一季度施工生产调度会。公司总经理、党委副书记（主持全面工作）蒋建忠出席会议并讲话，副总经理沙仁智主持会议。



会议期间，公司工程管理部、物资设备部、科技信息部就相关工作分别进行了通报，经济管理部宣读了关于推进精细化管理落地见效实施方案。



蒋建忠强调，一是推进精细化管理，确保落地见效。各单位要聚焦项目全生命周期，对准重点环节集中攻关，让管理举措与施工生产精准契合，见行见效；二是紧盯产值目标，压实履约责任。各单位必须强化质量安全管控，严守质量底线、筑牢安全防线，以优质履约提升企业品牌形象；三是严控节点进度，强化过程管控。各单位要对照年度施工计划与季度分解目标，细化关键节点责任到人，确保各节点目标如期达成；四是聚焦突出问题，精准攻坚克难。各项目要精准发力、靶向攻坚，集中力量疏通堵点化解问题，以实干实效确保项目有序推进；五是高度重视信用评价，严格红线管理。要牢固树立“以现场保市场、以信誉促发展”的理念，持续提升信用评价综合排名。六是落实本质安全，切实筑牢安全生产防线。各级单位要把安全生产责任扛在肩上、落在实处，构建全链条安全管理体系，为企业高质量发展筑牢安全屏障。

针对下一步重点工作，沙仁智强调四点要求：一是要紧盯生产要素保障，确保在建项目稳产达产。二是要高度重视重点项目的关键节点，确保安全质量关键环节有序可控。三是要提前部署精准发力，有效提升信用评价等级。四是要强化“一人一表”序列考核结果运用，坚持奖优罚劣、激励担当。

会议以“现场+视频”形式召开，公司在连领导班子成员，总部各部室负责人及以上人员和所属各单位有关负责人参加会议。



公司党委开展树立和践行正确政绩观学习教育专家辅导学习

中铁九局大连分公司

为深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，扎实推进学习教育走深走实，4月20日，公司党委开展树立和践行正确政绩观学习教育专家辅导学习，邀请中共大连市委党校党史党建教研室副主任、教授朱茜授课。

公司领导班子、总部及周边项目全员现场参会，其他国内所属各单位班子及全体党员通过视频方式参会。会议由公司党委副书记、工会主席



张长友主持。

会上，朱茜教授围绕树立和践行正确政绩观的重大意义、习近平总书记关于树立和践行正确

政绩观的丰富内涵，以及如何树立和践行正确政绩观等方面进行系统阐释。引导党员干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，着力推动高质量发展，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步。

会议要求，全体党员干部要积极履行责任和义务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻把握学习教育核心要义，做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。两级党组织要压实工作责任，从严从细抓好学习教育各项任务落实，深入实施“高质量发展、差异化发展”战略，把正确的政绩观转化为科学决策、真抓实干、推动企业发展的强大动力，把党的政治优势、组织优势转化为企业发展优势、竞争优势，把企业长远发展、职工满意作为干事创业宗旨，推动学习教育与生产经营深度融合，确保企业“十五五”发展实现高质量开局，以点促面推动学习教育在基层取得扎实成效。



强管理，保中心，见实效 | 以基础管理之“进”，促生产经营之“稳”

中建安装东北公司

近期，东北公司基础管理能力提升专项行动火热启动！如何推动管理重心下沉？怎样打通项目创效堵点？东北公司上下开启系统联动，从制度流程优化到施工图预算精编，从商务策划挖潜到结算闭环管控，专题培训、项目帮扶、专家会诊……多措并举解锁管理升级路径，一起为高质量发展蓄势聚能！



科技与质量管理部：

筑基赋能 锻造技术管理尖兵

科技与质量管理部紧扣“夯实基础、淬炼复合”导向，确立“夯实管理根基、培育复合人才”目标，在总部与项目两级高效推进三大核心举措——

高位引领，提升骨干能力坐标。全力推进技术质量人员提升培训常态化，系统植入智能建造与设计创效理念，明确“懂技术、会管理、能创新、善创效”四维标尺，全力锻造高素质复合型人才方阵。2026年首期培训班覆盖178名核心骨干，同步建立“培后跟踪问效”机制，确保骨干能力提升与项目高品质履约精准衔接。

靶向治理，刚性筑牢底线思维。结合东北公司“方案提升年”“交底治理年”专项行动，深度解码中建安装技术质量系统六大核心文件，精准锁定20项重点任务，复盘5类共34项典型问题，整理成易理解、可操作的指引文件并进行宣传贯彻，全面落实危大工程“五必须”闭环管控，确保刚性树立“无方案不施工、无交底不作业”底线思维，保障项目运行根基稳固。

重心下沉，激活基层赋能发展。东北公司总工程师带队，科技与质量管理部相关人员参与，对全部在建项目进行调研，收集70条一线技术质量系统相关需求与意见。为此，科技与质量管理

部建立“每周三讲”与“青年微课、专家讲堂”相结合的“双轮驱动”机制，已在长兴岛、西中岛区域先行试点落地，重拾“传帮带”优良基因，筑牢基层人才孵化主阵地。



商务管理部：

协作赋能 靶向发力促创效

商务管理部围绕“大商务管理再提升”专项行动工作要求，以“施工图预算+商务策划”为抓手，系统联动，策划先行指路，深挖施工项目全链条、全过程、全要素创效空间。

聚焦新开项目，抓实预算编审。商务管理部坚持关口前移、源头把控，联合项目管理部针对大连自贸区产业园项目、大连理工数学中心项目开展施工图预算精编精审工作，组建工程量精算团队，帮扶项目开展工程量精算；组织项目施工图预算专项交底会与评审会，依据施工合同、中标清单、施工图纸等多方资料，全面细致分析项目工程量偏差及盈亏，有效识别多个项目盈亏子目70余项，为策划创效、成本管控提供有力支撑。



强化结算策划，撬动结算创效。商务管理部紧盯闭环管理、精准施策，联动项管、供应链、技术几大系统专家对大连邮件中心、大连中粮等项目精准开展结算策划创效会，结合项目实例，在竣工图绘制、材料认质认价等策划创效方面提出可行性意见近百条，为项目结算效益再挖掘提供有效帮助，进一步夯实项目结算资料编制质量。



赋能核心主业，拓宽创效思路。围绕数智机电核心主业，商务管理部搭建常态化培训平台，2026年起，设立东北公司“大商务讲堂”，参培范围覆盖全部项目管理核心人员。首期讲堂聚焦电气专业商务创效思路，授课内容围绕以往工程实战创效经验，从投标报价、施工图优化等五大方面层层拆解剖析，打破思维桎梏。后续将陆续开展系列讲堂活动，以常态化培训持续激活创效动能。

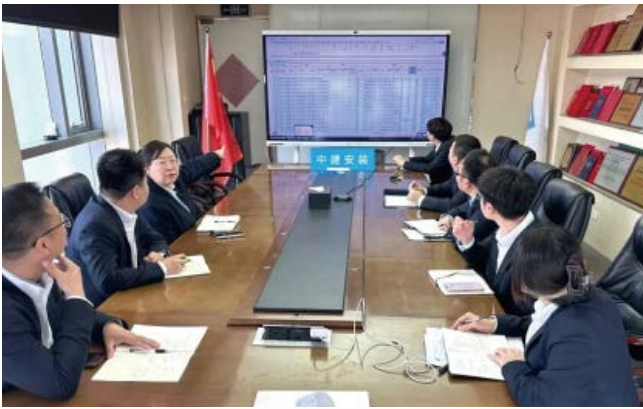
供应链管理部：

主动出击 源头把控筑牢品质履约根基

供应链管理部紧扣“提升基础管理、打造高效供应链生态”主题，以大项目策划为牵引，以重点区域联采为抓手，推动供应链体系从“被动响应”向“主动策划”转变。

高层领航，强化源头精准策划。东北公司供应链体系分管领导牵头对重点区域内大项目提前2至3个月开展分供资源与招采前置策划，系统摸排运距、产能、成本等关键变量，形成“一项一策”实施方案，推动招采准备周期缩短60%，开工前关键资源到位率由10%跃升至100%，主

材及主分包成本较预算分别压降 5.2% 与 3.5%。



区域联采，释放集约规模效应。供应链管理部打破“一项目一招标”传统模式，以长兴岛区域为单元推行“打包联采、统一调配”，提前将多个存量项目所需的混凝土及土建分包进行打包联采，精准锁定 5 家龙头混凝土企业与 5 家核心土建队伍，抢占长兴岛区域内 95% 优质产能，实现规模需求与优质资源的深度绑定，联采价格较

单一招标降低 4.2%，分供资源响应时间由 7 天锐减至 48 小时，从源头规避了分包分供货商“跑步进场”带来的合规风险，有力支撑项目快速、优质履约。

提取经验，打造管理示范标杆。为将个案成效固化为长效管理范式，供应链管理部深度总结“长兴岛经验”，推动采购模式从分散向集约跨越，从源头规避合规隐患。以此为基础，东北公司正加速将供应链管理的前置化、规模化优势向全域推广，以供应链的确定性应对市场的不确定性，为承接大项目筑牢坚实根基。

固本强基，提质增效。东北公司将持续深化基础管理能力提升专项行动，健全完善上下联动、直达一线的长效管理机制，全力持续提升基础管理支撑效能与执行穿透力，促进中心工作提质增效，筑牢企业专业化、高质量、可持续发展根基。



工程总承包模式下联合体法律责任问题探析

辽宁建方律师事务所 许丽丽

工程总承包的发包模式在国有项目及大型基础设施项目中已经逐步成为主要的工程建设施工方式。工程总承包项目一般包括设计、采购、施工等多个环节，对内、对外关系比较复杂，国内具备双资质的企业为数不多，多由几家承包单位组成联合体的形式进行承揽工程的情况较为普遍。目前，国家有关工程总承包联合体相关的法律制度不完备，内部权责与风险分担机制不完善，加之联合体协议不规范等原因，导致联合体应承担的法律责任不明确等问题。本文结合实务经验和司法裁判规则，对工程总承包模式联合体应承担的法律责任进行分析，供施工企业参考。

一、联合体的概念

住建部、市场监督管理总局发布的《建设项目工程总承包合同示范文本》(GF-2020-0216) 1.1 词语定义和解释第 1.1.2.4 条中明确了联合体的概念：联合体是指经发包人同意由两个或两个以上法人或者其他组织组成的，作为承包人的临时机构。由此可知，联合体的成立前提是发包人发包工程接受联合体的承包方式。联合体以各成员共同签订的联合体协议为基础，在法律上不具有法人资格，不进行工商登记，属于承包人的临时机构，履行承包人的权利义务。

二、联合体对发包方承担法律责任分析

《招标投标法》第三十一条第三款规定：“联合体各方应当签订共同投标协议，明确约定各方拟承担的工作和责任，并将共同投标协议连同投标文件一并提交招标人。联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人承担连带责任。”

《政府采购法》第二十四条第二款规定：“以联合体形式进行政府采购的，参加联合体的供应商均应当具备本法第二十二条规定的条件，并应当向采购人提交联合协议，载明联合体各方承担的工作和义务。联合体各方应当共同与采购人签订采购合同，就采购合同约定的事项对采购人承担连带责任。”

《建设项目工程总承包合同示范文本》(GF-2020-0216) 第 4.6.1 条中约定：“经发包人同意，以联合体方式承包工程的，联合体各方应共同与发包人订立合同协议书。联合体各方应为履行合同向发包人承担连带责任。”

以上可知，对于联合体承揽的工程总承包项目，联合体成员各方应就中标项目对发包人承担连带责任。

三、联合体成员之间连带责任分析

联合体成员之一单独对外签订合同，其他成员是否承担连带责任？对此，法律并没有明确规定，通过对大量司法裁判案例检索进行整理分析，目前实践中对该法律适用问题存在不同的裁判观点。

（一）不承担连带责任

（2021）最高法民申 7296 号：案涉分包合同系联合体成员自行签订，故在法律法规没有明确规定的情况下，部分联合体成员与分包商订立的合同不宜突破“合同相对性”要求非签约方的其他联合体成员方对分包商承担连带责任。

（2019）云 23 民终 1502 号：联合体中的设计单位的分工是负责完成项目方案编制、项目初步设计、项目施工图设计等，并协助招标人取得相关部门或单位的审查合格意见。因此，设计单位并未实际参与案涉工程施工，并且交通事故的发生亦并非因设计单位的设计存在缺陷或者不合格所造成，故设计单位不承担侵权责任。

（二）承担连带责任

（2020）最高法民申 6087 号：虽然联合体的各成员在其他民事活动中的主体地位相互独立，但在共同组成联合体实施工程建设行为的过程中难以绝对独立。依据《民法通则》第五十二条规定，

同时参照“联合体协议”中联合体对招标人承担连带责任的有关约定，案涉工程所产生的债务应由联合体成员共同承担。

（2018）最高法民申 2076 号：案涉“联合体协议”约定联合体成员有对外代表联合体订立合同的权利，因此案涉“分包合同”所产生的相应责任由联合体成员共同承担。

（2021）闽 0803 民初 754 号：施工单位与设计单位系案涉工程的联合体承包方，所提交的证据不能证明其在施工过程中设置有明显的施工标识、安全标识并设置临时道路供行人通行等，存在过错，因此联合体成员方应当对侵权承担责任。

从案例检索情况来看，司法实践中存在不同的裁判观点，对“联合体协议”清楚约定联合体成员的法律责任对判决结果尤为重要。

目前，国家大力推进工程总承包模式，以联合体形式参与工程总承包在建筑领域越来越常见。希望本文给施工企业提出警醒，以联合体形式参与工程总承包时，不仅要审慎选择合作伙伴，更应重视“联合体协议”的约定，在法律没有明确规定的情况下，尽量明确内部权责及风险分担，以此减少各自法律风险。





固定总价合同未完工程价款结算的 法律适用与司法实践探析

上海市建纬律师事务所 李玥

一、引言

在建设工程领域，固定总价合同因具有价款明确、风险分担清晰、便于结算等特点，被广泛应用于各类工程项目中。然而，实践中受资金链断裂、合同解除、双方履约争议等多种因素影响，工程未完工即终止履行的情形屡见不鲜，由此引发的已完工程价款结算纠纷成为司法实践中的热点与难点问题。本文立足最高人民法院及各省高院的相关规定、司法观点与典型案例，系统梳理固定总价合同未完工程价款结算的法律规则与实践路径，为当事人防范纠纷、高效维权提供参考。

二、固定总价合同未完工程价款结算的相关规则梳理

（一）最高人民法院裁判规则

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）（征求意见稿）》第十一条规定，建设工程施工合同约定按照固定总价结算工程价款，工程未竣工即解除合同，已施工部分质量合格且当事人就价款不能协商一致的，当事人请求参照合同签订时建设工程所在地建设行政主管部门发布的计价方法或者计价标准及建设施工

领域相关规范确定承包人已施工部分工程价款占全部工程的价款比例，并以该比例乘以合同约定固定价款确定承包人应得工程价款的，人民法院应予支持。该规定确立了“按价款比例”结算的基本思路，强调以合同约定为基础，通过比例折算方式平衡双方利益。

在《最高人民法院新建设工程施工合同司法解释（一）理解与适用》中，最高人民法院指出，固定总价合同未完工时工程价款结算主要存在三种思路：一是，正向计算的方式。即依据定额标准对已完工工程据实结算，并按照一定比例予以下浮；二是，反向计算的方式，即根据定额标准计算未完工程的价款数额，再用固定总价减去未完工程价款数额；三是，按比例折算的方式，即由鉴定机构在相应同一取费标准下分别计算出已完工工程部分的价款和整个合同约定工程的总价款，两者对比计算出相应系数，再用合同约定的固定价乘以该系数，确定发包人应付的工程款。

此外，《最高人民法院公报》2015年第十二期（总第230期）案例导语强调，对于约定了固定价款的建设工程施工合同，双方如未能如约履行，

致使合同解除的，在确定争议合同的工程价款时，既不能简单地依据政府部门发布的定额计算工程价款，也不宜直接以合同约定的总价与全部工程预算总价的比值作为下浮比例，再以该比例乘以已完工工程预算价格的方式计算工程价款，而应当综合考虑案件的实际履行情况，并特别注重双方当事人的过错程度和司法判决的价值取向等因素来确定。

（二）各省高级人民法院裁判规则

各省高级人民法院结合本地区司法实践，对固定总价合同未完工程价款结算作出了细化规定，形成了以“比例折算”为核心，兼顾特殊情形的地方裁判规则体系。

1、按价款比例结算规则

北京市高级人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答》第13条规定，固定总价合同履行中承包人未完成施工且已完工程质量合格的，可采用“按比例折算”方式，由鉴定机构在同一收费标准下分别计算已完工程价款和合同总价款，通过系数相乘确定应付工程款。

河北省高级人民法院《建设工程施工合同案件审理指南》第二条第九款、河南省高级人民法院审监庭《有关建设工程施工合同纠纷事实查明的思路与方法（二）》第一条第四款均作出类似规定，明确以固定价为基础，按已完工程占合同施工范围的价款比例计算工程款，同时否定了当事人单方主张以定额标准作为鉴定依据的诉求。

重庆市与四川省高级人民法院联合发布的《关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的解答》第十五条进一步明确“价款比例法”的计算方式，即已完工部分工程价款 = 固定总价 × 已完工部分定额价 / 定额总价，为比例计算提供了具体操作路径。

2、按工程量比例结算规则

四川省高级人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答》第25条规定，当事人协商不成时，由鉴定机构根据工程资料及现场勘验结果计算已完成工程量占合同工程量的比例，再乘以固定价款确定工程款。

山东省高级人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的解答》第四条第三款、《关于印发全省民事审判工作会议纪要的通知》第三条第三款，以及上海市高级人民法院《建设工程施工合同纠纷审判实务相关疑难问题解答（2015）》第十一条均采纳这一思路，强调在已完工程量比例可确定的情况下，以工程量比例乘以固定总价结算价款。

3、特殊情形下的结算规则

少数法院针对不同责任主体、工程验收状态作出差异化规定。

湖北省高级人民法院《民事审判工作座谈会会议纪要（2013）》第32条第二款区分了未完工的责任主体，即若因承包人原因导致工程未完工，按总包干价减未完工部分造价计算工程款；若因发包人原因导致，按照建设行政主管部门颁发的定额及取费标准据实结算。

江苏省高级人民法院《建设工程施工合同案件审理指南（2010）》第七条第一款则根据工程是否竣工验收划分结算方式，即工程未总体竣工验收合格的，按定额取费核定已完工程价款；工程竣工验收合格的，按工程量比例乘以固定价款结算。

重庆市高级人民法院《关于当前民事审判若干法律问题的指导意见（2007）》第15条规定，承包人中途退出导致工程未完工的，发包人要求按定额计算工程款后比照包干价下浮一定比例的，应予支持，体现了对固定总价合同风险分担约定的尊重。

三、结语

综合最高人民法院及各省高院的相关规定与典型案例可见，“按比例折算”为主流结算方式，无论是按价款比例还是工程量比例，其核心均是在同一收费标准下确定已完工程与全部工程的对应比例，再结合合同固定总价计算应付工程款，以此维护合同的稳定性与当事人的意思自治。而特殊情形下的差异化结算规则，体现了司法实践对具体案件事实的灵活考量。需要注意的是，法院普遍否定当事人单方要求以定额标准替代合同固定价结算的主张，除非存在法定或约定的例外情形。



多层转包关系中的实际施工人无权要求发包人在欠付工程款范围内承担责任

辽宁诚事律师事务所 任厚诚

【基本案情】

甲与乙、丙签订天然气管道施工协议，约定工程名称、人工费、材料设施费等。乙与某建设公司签订协议书，约定施工内容、固定单价等。乙称甲是经丙介绍来工地干活的，包括机械、排土、工人、挖沟等，工程项目是甲施工的。某建设公司称其按照协议向乙提前支付工程进度款。某燃气公司提供施工合同、竣工报告、付款凭证等材料，证实其将案涉工程发包给案外人施工且款项支付完毕。后甲起诉请求乙、丙、某建设公司给付工程款及利息，某燃气公司在欠付工程款范围内承担连带责任。

【裁判理由及结果】

经审理，法院认为，乙为履行其与某建设公司的协议，经丙介绍签订施工协议书，约定由甲施工案涉管道工程。工程完工后，某建设公司向乙支付部分工程款。乙认可工程系甲承包，应认定案涉工程由甲施工，故乙应将其取得的部分工程款向甲支付。丙并非工程承包人，某建设公司支付的工程款由乙取得，故甲要求丙给付工程款，不予支持。甲未举证证明其与某建设公司之间存在合同关系，其对该公司的诉请不予支持。某燃气公司应否承担连带责任，因甲不属于《最高人

民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》第二十四条[2021年1月1日施行的《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（一）》第四十三条]规定的“实际施工人”范畴，其要求某燃气公司在欠付工程款范围内承担连带责任，缺乏事实和法律依据，不予支持。

【律师说法】

本案系多层转包关系中的施工人起诉要求发包人在欠付工程款范围内承担责任的案例。2021年1月1日施行的《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（一）》第四十三条规定：“实际施工人以发包人为被告主张权利的，人民法院应当追加转包人或者违法分包人为本案第三人，在查明发包人欠付转包人或者违法分包人建设工程价款的数额后，判决发包人在欠付建设工程价款范围内对实际施工人承担责任。”该解释只规范转包和违法分包关系，未规定借用资质的实际施工人以及多层转包和违法分包关系中的实际施工人。因此，可以依据该解释规定突破合同相对性原则请求发包人在欠付工程款范围内承担责任的实际施工人，不包括借用资质及多层转包和违法分包关系中的实际施工人。