

## 锚定新方位 共赴新征程

日月其迈，时盛岁新。当新年的第一缕阳光照亮滨城，我们带着对过去的深深敬意，和对未来的无限期许，迎来了《大连建筑业》2026年的首期会刊。

刚刚过去的2025年，是极富挑战、极具荣光的一年。面对宏观经济环境的深刻变化和行业深度调整的压力，大连建筑铁军以磐石之志，于变局中开新局。我们欣喜地看到，一批批标杆项目拔地而起，一项项前沿技术落地生根，数字化、绿色化的转型理念已深入人心。特别值得一提的是，在过去的一年里，协会与全市建筑企业同心同向，在探索行业治理现代化方面迈出了坚实步伐。2025年4月，协会调解委员会正式成立，并于2026年1月成功召开了“深化‘司法+行业’协同共治”工作汇报交流会，得到了市、区各级法院的高度认可。这标志着我们在构建多元化解纠纷机制、优化法治化营商环境的征程上，搭建起了一座连接“法理”与“情理”的坚实桥梁，真正实现了为建筑企业减负、为司法审判助力的“双向奔赴”。

2026年，是“十五五”规划的开局之年，也是行业转型攻坚、迈向高质量发展的关键一跃。站在新的历史交汇点，我们既要仰望星空，更要脚踏实地。

这一年，我们要以“协同”破壁垒，凝聚发展合力。“司法+行业”的共治实践已经证明，唯有开放合作，方能共赢未来。我们要继续深化这一模式，不仅要让调解委员会成为化解纠纷的“专业智库”与“和谐桥梁”，更要在产业链上下游协同、大中小企业融通上下功夫，构建共生共荣的行业生态。

这一年，我们要以“创新”强动能，锻造核心竞争力。建筑业的高质量发展，不再是简单的规模扩张，而是质的有效提升。我们要紧抓建筑工业化、数字化、绿色化转型机遇，加大智能建造、绿色低碳技术的研发与应用。让科技创新这个“关键变量”，成为大连建筑业高质量发展的“最大增量”。

这一年，我们要以“初心”守品质，书写民生答卷。无论是巍峨的摩天大楼，还是关系千家万户的民生工程，每一块砖瓦都承载着人民的期盼。我们要大力弘扬工匠精神，坚守“专业、公正、高效”的定位，用经得起历史检验的精品工程，回应时代的召唤，让滨城大连因我们的建筑而更具魅力、更有温度。

春山在望，未来可期。2026年的征程已经开启，让我们全体大连建筑人携手并肩，以更加昂扬的姿态、更加务实的作风，锚定新方位，共赴新征程，奋力谱写大连建筑业高质量发展的新篇章！

# 大连建筑业

## 目 录

2026 年 第 1 期  
(总第 115 期)

DALIAN·CONSTRUCTION·INDUSTRY

主办单位  
大连市建筑业协会

编委会  
主任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

### ■行业要闻

- 01 2025全年建筑业增加值86425亿元!
- 03 1.1万亿元!“一带一路”项目建设数据公布!
- 05 我国建成全球规模最大水利基础设施体系
- 06 科技赋能绿色建筑 助力建设“好房子”培育产业新增长点
- 07 交通运输部部长刘伟:推动国家综合立体交通网主骨架建成率提升至95%以上
- 08 首次超30万亿元!财政部部长最新解读
- 10 大连市住建局严把节后复工“安全关”全力确保住建领域安全生产形势稳定
- 12 宜居大连 春筑新家  
——2026年大连市春季房交会今日盛大启幕

### ■高端视点

- 14 高质量推进城市更新 / 倪虹
- 17 双创融合的关键作用、内涵和基本特征 / 刘冬梅

### ■协会工作

- 21 聚焦专业调解 赋能行业发展
- 23 深化“司法+行业”协同共治 助力建设工程纠纷高效化解
- 25 大连市建筑业协会召开专题工作会议共商调委会与第三方鉴定协作新机制
- 27 大连市建筑业协会举办法律顾问单位座谈会
- 28 转思路 强服务 求创新
- 29 大连市建筑业协会培训项目简介

## ■会员风采

- 31** 中国能建东电二公司召开2025年度领导班子民主生活会前专题学习（扩大）会议 / 东电二公司
- 33** 锚定方向凝共识·务实笃行启新程 / 湖南建投大连港湾公司
- 35** 建工集团领导班子召开2025年度民主生活会暨以案促改专题民主生活会 / 建工集团
- 36** 中建八局东北公司领导班子春节期间赴重点项目开展安全带班检查 / 中建八局东北公司
- 37** 中交二航局召开2026年复工复产启动会 / 中交二航局市政公司
- 38** 一航局领导到公司在建项目调研指导 / 中交一航局三公司
- 39** 公司党委理论学习中心组开展2025年度民主生活会会前集体学习研讨 / 中铁建大桥局一公司
- 40** 中铁九局大连分公司举办2026年度施工技术培训班 / 中铁九局大连分公司
- 41** 助力人才就业 彰显会长单位担当 / 中通建设大连公司

## ■专业之声

- 42** 关于现行法律框架下人格混同规则的演进与司法趋向——基于《公司法》司法解释征求意见稿的分析 / 陈敏
- 45** 建方律师在大连市推动房地产高质量发展中发挥法律人的积极作用 / 徐长胜、王鑫
- 48** 建设工程主体结构在设计使用年限内出现质量缺陷的，施工单位应承担保修义务 / 任厚诚

编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连联鑫印刷物资有限公司

印刷日期：2025年3月20日

印数：400册







# 2025 全年建筑业增加值 86425 亿元!

今日，国家统计局发布 2025 年国民经济和社会发展统计公报。初步核算，全年国内生产总值 **1401879 亿元**，比上年增长 5.0%。全年建筑业增加值 86425 亿元，比上年下降 1.1%。

全年建筑业增加值 86425 亿元，比上年下降 1.1%。全国具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业利润 6355 亿元，比上年下降 14.1%，其中国有控股企业利润 3473 亿元，下降 8.2%。

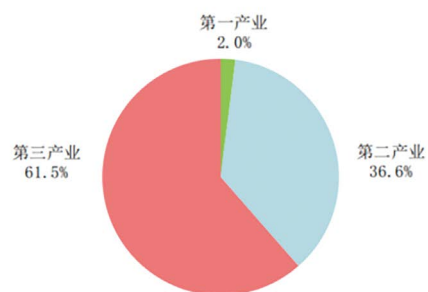


## 全会固定资产投资情况

全年全社会固定资产投资 491109 亿元，比上年下降 3.9%。固定资产投资（不含农户）485186 亿元，下降 3.8%。在固定资产投资（不含农户）中，分区域看 [44]，东部地区投资下降 8.4%，中部地区投资下降 2.7%，西部地区投资下降 1.3%，东北地区投资下降 15.5%。

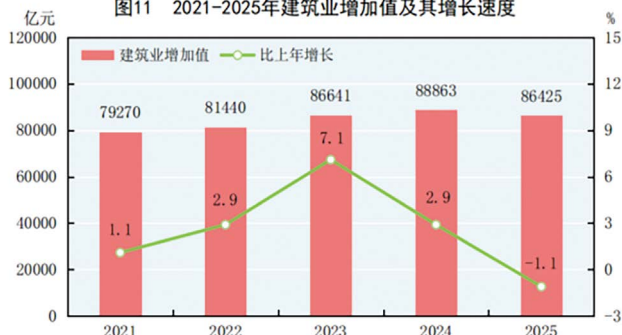
据统计公报，初步核算，全年国内生产总值 1401879 亿元，比上年增长 5.0%。其中，第一产业增加值 93347 亿元，比上年增长 3.9%；第二产业增加值 499653 亿元，增长 4.5%；第三产业增加值 808879 亿元，增长 5.4%。第一产业增加值占国内生产总值比重为 6.7%，第二产业增加值比重为 35.6%，第三产业增加值比重为 57.7%。

图16 2025年三次产业投资占固定资产投资（不含农户）比重



在固定资产投资（不含农户）中，第一产业投资 9570 亿元，比上年增长 2.3%；第二产业投资 177368 亿元，增长 2.5%；第三产业投资 298248 亿元，下降 7.4%。基础设施投资下降 2.2%。社会领域投资下降 8.5%。民间投资下降 6.4%，扣除房地产开发民间投资的民间项目投资下降 1.9%。

图11 2021-2025年建筑业增加值及其增长速度



分领域看，制造业民间投资下降 0.2%，基础设施民间投资增长 1.7%。

**房地产开发投资情况**

全年房地产开发投资 82788 亿元，比上年下降 17.2%。其中住宅投资 63514 亿元，下降 16.3%；办公楼投资 3203 亿元，下降 22.8%；商业营业用房投资 5947 亿元，下降 14.0%。全年新建商品房销售面积 88101 万平方米。

表9 2025年房地产开发和销售主要指标及其增长速度

指标	单位	绝对数	比上年增长(%)
房地产开发投资	亿元	82788	-17.2
其中：住宅	亿元	63514	-16.3
房屋施工面积	万平方米	659890	-10.0
其中：住宅	万平方米	460123	-10.3
房屋新开工面积	万平方米	58770	-20.4
其中：住宅	万平方米	42984	-19.8
房屋竣工面积	万平方米	60348	-18.1
其中：住宅	万平方米	42830	-20.2
新建商品房销售面积	万平方米	88101	-8.7
其中：住宅	万平方米	73299	-9.2
房地产开发企业本年到位资金	亿元	93117	-13.4
其中：国内贷款	亿元	14094	-7.3
个人按揭贷款	亿元	12852	-17.8

全年全国配售型保障性住房、保障性租赁住房 and 公租房等开工建设和筹集 121 万套（间）；

城市危旧房改造开工 17 万套；新开工改造城镇老旧小区 2.7 万个，惠及居民 499 万户；农村低收入群体等重点对象农村危房改造和农房抗震改造开工 21.9 万户。

**城乡融合和区域协调发展扎实推进**

年末全国常住人口城镇化率为 67.89%，比上年末提高 0.89 个百分点。分区域看，全年东部地区生产总值 730876 亿元，比上年增长 5.0%；中部地区生产总值 299108 亿元，增长 5.2%；西部地区生产总值 298750 亿元，增长 5.1%；东北地区生产总值 65035 亿元，增长 4.1%。全年京津冀地区生产总值 119918 亿元，比上年增长 5.4%；长江经济带地区生产总值 658336 亿元，增长 5.2%；长三角地区生产总值 346595 亿元，增长 5.4%。粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施取得新进展。海南自由贸易港启动全岛封关运作。





## 1.1 万亿元！“一带一路”项目建设数据公布！

1月26日，国新办就2025年商务工作及运行情况举行新闻发布会。发布会上，相关负责人介绍，“一带一路”经贸合作方面，2025年，我国在共建国家承包工程完成营业额1.1万亿元，增长9.6%，组织实施包括标志性工程和“小而美”民生项目在内的各类援助项目700余个。



过去一年，商务部与相关国家一道，推动“一带一路”经贸合作走深走实，为建设开放型世界经济、推动构建人类命运共同体作出了积极贡献。

主要体现为“三个新”：

**一是贸易合作展现新亮点。**2025年，我国与共建国家货物贸易额达到23.6万亿元，同比增长6.3%，快于整体贸易增速2.5个百分点，占比提升至51.9%。

**二是双向投资展现新活力。**2025年，我国对共建国家非金融类直接投资2833.6亿元，增长了18%；共建国家对华直接投资1168.1亿元，增长了1.9%。合作领域不断拓宽，与共建国家新签18份产供应链合作、数字经济、绿色矿产等合作文件，中国马来西亚、中国印尼“两国双园”合作积极推进。

**三是项目建设展现新成效。**2025年，我国在共建国家承包工程完成营业额1.1万亿元，增长9.6%。中欧班列全年开行超过2万列，中吉乌铁路、匈塞铁路等项目取得重要进展。组织实施包括标志性工程和“小而美”民生项目在内的各类援助项目700余个。

下一步，将重点从以下四个方面深化“一带一路”经贸合作：

**一是提升贸易畅通质效。**推动同更多有意愿的共建国家商签自贸协定，建立贸易畅通工作组。持续打造“出口中国”品牌，用好进博会等重大展会平台，扩大自共建国家的进口。促进中欧班列、陆海新通道等贸易通道发展。

**二是优化双向投资空间。**办好“投资中国”品牌活动，吸引更多共建国家来华投资。引导产供应链合理有序跨境布局，发挥好边（跨）境经济合作区、境外经贸合作区、“两国双园”等各类平台作用，积极商签产供应链合作文件。

**三是拓展新兴合作领域。**推动商签更多新兴领域合作协议，深化绿色矿产、清洁能源、数字经济、人工智能等领域合作。高质量扩围“丝路电商”朋友圈，高标准建设“丝路电商”合作先行区。

**四是打造优质合作项目。**统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目，高质量实施对外承包工程和对外援助项目，继续擦亮菌草等“小而美”的品牌，助力共建国家改善基础设施条件和生产生活条件，更好地实现共同发展。





## 我国建成全球规模最大水利基础设施体系

近日从水利部获悉，截至目前，我国已建成世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施体系，当前国家水网覆盖范围占国土面积比例达 80.3%，为保障国家水安全、支撑经济社会高质量发展筑牢坚实水利根基。

“十四五”期间全国完成水利建设投资 5.68 万亿元，2022 年以来连续 4 年年度完成投资超过 1 万亿元。依托持续的资金与项目投入，国家水网主骨架和大动脉不断完善，省、市、县级水网与国家水网实现有序衔接，181 项重大水利工程开工建设，夯实了水利基础设施体系的建设基础。

我国水利基础设施体系的特点体现在多方面，一是规模最大，国家水网覆盖范围占国土面积比例达 80.3%。“十四五”时期，181 项重大水利工程开工建设，省、市、县级水网与国家

水网有序衔接，水网“最后一公里”不断打通。二是功能最全，“十四五”时期我国新增供水能力 318 亿立方米。大中型灌区现代化建设和改造持续推进，全国耕地灌溉面积已超 10.9 亿亩。三是惠及人口最多，全国农村自来水普及率达到 96%。全面推行城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化、县域统管专业化“3+1”标准化建设和管护模式，规模化供水工程覆盖农村人口比例、县域统管比例分别达 71% 和 72%，更多偏远地区喝上了“放心水”。

“十五五”规划建议明确提出“加快建设现代化水网”，为我国水利事业发展指明了方向。水利部将锚定增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力的核心目标，持续完善国家水网主骨架和大动脉，以实打实的举措推动水利高质量发展，切实筑牢我国水安全防线。



## 科技赋能绿色建筑 助力建设“好房子” 培育产业新增长点

全国住房城乡建设工作会议提出，2026 年要加快建筑业提质升级，培育现代化建筑产业链，加快培育绿色建筑新增长点。既要把新房子建成“好房子”，也要把老房子逐步改造成“好房子”，带动产业链升级，以高品质供给满足人民群众多样化住房需求。同时，要统筹国内和国际两个市场，推动建筑业“走出去”，充分发挥“中国建造”的整体优势，整合建筑业上下游产业链，依托共建“一带一路”，用好与东盟、中亚、阿拉伯国家等建设部长会议机制，稳步提升建筑业在全球产业分工中的地位和竞争力。我们要把科技创新和应用摆在突出位置，通过消费、投资、国际合作“三驾马车”，激活更多市场空间，让绿色建筑成为拉动经济增长的新增长点。

在消费维度，围绕好房子、绿色建筑的消费升级将成为扩大内需的重要引擎。我们可以借鉴国外住宅公园模式，创新打造适合中国国情的“住宅 5S 店”消费体系，在重点城市建设“住房消费体验场”，聚焦适老、适幼、青年友好、情绪消费等需求，集成装配化装修、智能家居、新能源建筑应用、健康环保建材等新技术，构建沉浸式体验消费的“好房子”人居科技创新应用新场景，结合家装厨卫家电等“以旧换新”政策，形成让老百姓“先体验、后消费，线下体验，线上下单”的好房子“体验经济”。

在投资维度，聚焦存量建筑和基础设施改造这一庞大市场。结合城市更新，积极争取“两重”“两新”以及超长期国债等政策支持，加大对住宅老

旧电梯、老旧小区加装电梯等住宅建筑设备设施以旧换新，大型公共建筑如医院、学校、办公楼、酒店、商业综合体、购物中心、百货店、大型超市、数据中心以及水、电、气、暖等城市生命线工程的绿色节能低碳改造的投入。结合节能降碳的总体部署，用好绿色金融、转型金融等方面的激励政策，充分激发市场主体参与改造的积极性。

在国际合作维度，让绿色建筑成为我国建筑业“走出去”的靓丽名片。当前，很多发展中国家与“一带一路”沿线国家新城新区以及基础设施建设刚刚起步，我国几十年城市建设积累的人才、技术、成本、产业优势，使其在国际市场具有极高性价比。要用好与东盟、中亚、阿拉伯国家等建设部长会议机制，着力构建建筑产业国际合作产学研用管投综合服务平台，联合国外相关机构共同开展技术研究和标准比对，以技术输出和标准共研为中国建筑业“出海”叩开“大门”；开展多维度技术展示和产业交流，通过科技、项目和产业对接，拓展合作机遇；适时在我国港口城市建设建筑产业出海基地，参与建设“一带一路”跨境产业园区，实现技术、人才、产业的全球化配置。

建筑业作为我国国民经济的支柱产业之一，未来建筑业提质升级或可上升为国家战略，可以在科技投入、财政扶持、税收优惠、金融支持、市场培育、政府采购、人才培养以及国际合作等全方位给予支持，进一步发展培育建筑业新质生产力，打造现代化建筑产业链，激发经济发展新动能。



## 交通运输部部长刘伟：推动国家综合立体交通网主骨架建成率提升至95%以上

3月9日，十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动举行。交通运输部部长刘伟表示，“十四五”期间，“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率突破90%，“十五五”规划纲要草案部署完善现代化综合交通运输体系，交通运输部将推动主骨架建成率由90%提升至95%以上。

刘伟介绍说，关于“十五五”交通运输发展，这次全国两会审议的“十五五”规划《纲要》（草案）专门部署完善现代化综合交通运输体系这一重大任务，并且以专栏的形式明确了国家综合立体交通网建设的6项重大工程。在推进落实上，最重要的举措就是围绕“一网四化”抓落实。

**“一网”**就是加快建设现代化高质量国家综合立体交通网。具体来讲，一方面，坚持做优增量，推动主骨架建成率由90%提升到95%以上；一方面，坚持提质存量，针对服役时间长、建设标准低、安全韧性差的交通基础设施，推动更新和数智化改造。

**“四化”**就是更加突出一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

第一，突出一体化融合，重点是加强跨区域、跨方式、跨领域的深度融合。比如出行方面，我

们要实施都市圈城际通勤效率提升工程，实现全国都市圈具备1小时通勤条件的人口比例明显提升。在物流方面，实施多式联运攻坚行动，打通堵点卡点，实现多式联运1小时换装率明显提升。

第二，突出安全化提升。重点是补齐安全韧性短板，提升交通运输本质安全水平。比如，近年来我国每年水毁公路都超过12万公里，“十五五”期间，我们将持续实施公路安全韧性提升工程，开展公路桥梁安全运行提升行动，实现全路网公路危桥动态清零。

第三，突出数智化升级。重点是深入实施“人工智能+”行动，大力发展智慧交通。“十五五”时期，将全面推进“人工智能+公路检测”等典型场景的规模化应用，大力推动智慧公路、智慧港口、智能航运建设发展。

第四，突出绿色化转型。交通运输是碳排放的重点领域，约占全球碳排放总量的10%。“十五五”时期，将以碳达峰碳中和为牵引，推动零碳运输走廊和场站建设，大力推广应用新能源车船等清洁能源交通装备。

刘伟表示，下一步将认真贯彻落实“十五五”规划《纲要》的部署，加快编制“十五五”交通运输规划，推动各项重点任务落地落实。



## 首次超 30 万亿元！财政部部长最新解读

近日，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会，国家发改委、财政部等部门有关负责同志就发展改革、财政预算等相关问题回答中外记者提问。



财政部部长蓝佛安在会上表示，去年首次实施“更加积极”的财政政策，宏观调控进一步加力。今年，继续坚持“更加积极”的基调，在去年总量扩张的基础上，保持力度不减。可以概括为：既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在

强化政策协同上，效应进一步放大。



财政部部长蓝佛安在会上发言

蓝佛安介绍，在财政资金规模安排上，今年三个方面创下“新高”：

**一是支出总量创新高，首次超过 30 万亿元。**今年赤字率继续按 4% 左右安排，赤字规模达到 5.89 万亿元。加上财政收入、使用存量资金等，全国一般公共预算支出首次迈上了 30 万亿元的新台阶。

**二是新增政府债券规模创新高，更大力度扩**

**内需、稳增长、促转型。**新增地方政府专项债券4.4万亿元。发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。发行特别国债3000亿元，用于国有大型商业银行补充核心一级资本。再加上弥补赤字的债券，今年新增政府债券规模达到11.89万亿元，是近年来力度最大的。

**三是中央对地方转移支付创新高，地方财政保障能力进一步增强。**中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。其中，均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金，两项财力性转移支付，增加1100亿元。这些资金实打实给到地方，让各地有更多财力兜牢“三保”、改善民生、发展经济。

蓝佛安表示，今年“更加积极”的财政政策，一个突出的亮点是政策协同效应强，重点体现在以下三个方面：

**一是财政与金融等宏观政策协同。**今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，带动金融“活水”和大规模社会资金，流向消费和实体经济领域，进一步放大财政资金的乘数效应。

**二是改革创新与政策支持协同。**用改革的方法，提升政策的精准度和有效性。比如，探索开展转移支付整合统筹使用试点，让转移支付资金更好适配地方实际需求，增强地方的自主财力和统筹能力。再比如，进一步优化政府债务结构，完善专项债券“自审自发”试点，用好宝贵的债务空间。

**三是各项支出安排相互协同。**下大力气优化支出结构，有保有压。一方面，精打细算，严格落实党政机关习惯过紧日子要求。另一方面，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。今年，全国科学技术支出安排近1.3万亿元，增长7.1%；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。

蓝佛安表示：“总的看，今年更加积极的财政政策，‘量’迈上新台阶，‘质’也有新提升，效能更优、成色更足。财政部门将按照政府工作报告的部署安排，一项一项抓好落实，确保政策早落地、早见效、多见效。”





## 大连市住建局严把节后复工“安全关” 全力确保住建领域安全生产形势稳定

春节假期结束，全市房屋市政工程迎来复工复产高峰期。为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，深刻吸取近期国内事故教训，市住房和城乡建设局迅速行动，全面启动2026年度房屋市政工程开（复）工暨全国“两会”期间安全生产大检查，从严从实筑牢安全生产防线，确保全年建设平稳起步。

市住建局成立由局主要领导任组长的安全生产大检查工作领导小组，统筹推进各项工作。自3月初起至4月下旬，全市在建房屋市政工程将按照“自查自纠、区级排查、督查检查、整改总结”四个阶段压茬推进，市级检查组采取差异化监管方式，对企业自查及区级排查中重大隐患发现比率较低的地区和项目作为重点抽查对象，实施精准靶向督导，严防排查走过场、整改流于形式，确保检查覆盖精准、系统闭环、处置高效，切实压实企业主体责任和属地监管责任。

在复工复产标准方面，进一步明确“五个一律”

硬性要求：关键岗位管理人员未到岗履职的一律不得复工；全员安全教育培训及人员信息核验不到位的一律不得复工；施工现场隐患排查不全面、问题未闭环销号的一律不得复工；未经验收合格、未经监督机构书面同意的一律不得复工；扬尘治理不达标、监测设备应联未联的一律不得复工。

检查内容聚焦八大重点环节，全面压实参建各方主体责任。一是严查关键岗位人员到岗履职情况，确保项目负责人、安全总监、总监等关键人员全部到位；二是突出深基坑、高支模、起重机械等危大工程隐患排查治理，同步建立重大隐患台账并录入全国监管系统；三是联合消防救援机构开展消防安全专项检查，严查动火作业审批、消防设施配备及密目网合规性；四是严格落实扬尘防治“六个百分百”要求，确保建筑垃圾规范处置、监测设备应联尽联；五是对起重设备进行全面检查，严查设备备案、检测及维保记录；六是强化人员教育交底，上好“开工第一课”，确



保新进场及转岗人员三级教育全覆盖；七是完善应急预案，储备应急物资，严格执行24小时值班值守制度；八是规范安全生产费用提取使用，确保足额投入、专款专用。

市住建局要求各属地主管部门严格落实监管责任，加大监督检查频次和力度，对未经批准擅自复工、验收走过场、存在重大隐患的项目，坚

决责令停工整改，并依法实施动态扣分、行政处罚、全市通报、信用惩戒等措施，形成有力震慑。同时，结合第三轮中央环保督察迎检工作，严格执行省厅《关于进一步加强全省房屋市政工程施工扬尘防治和噪声管控工作的通知》要求，以“六个百分百”硬指标倒逼现场达标，力求“不达标不开工”，推动全市工地文明施工及扬尘、噪声治理水平全面提升。

下一步，市住建局将在全系统持续加大督查力度，推动各地区开展交叉互检，督促各方主体时刻绷紧安全生产这根弦，以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细各项防范措施，坚决守住安全底线，全力保障全市住建领域安全生产形势持续稳定向好。





## 宜居大连 春筑新家

# 2026年大连市春季房交会今日盛大启幕

为满足群众刚性与改善性住房需求，促进房地产市场良性发展。2026年大连市春季房交会于3月13日至16日在大连世界博览广场隆重举办，线上房交会延续至3月31日。本届展会以稳市场、优供给、惠民生为核心，创新整合优质新盘、政策补贴、权威发布会、好房子论坛、好房子示范项目等核心板块，为市民带来一站式、高品质安居新选择，助力我市房地产市场平稳健康发展。

### 一、房产联动消费展，好房子集中亮相

本届春交会联动315消费体验展，特邀知名家居等上下游企业集中参展，不仅为市民提供了全周期安居解决方案，更以住房消费为纽带，撬动家居、装修、金融等关联产业协同发展，释放消费潜力，推动房地产与上下游产业融合升级，构建“以房促消费、以消费稳经济”的良性发展格局，让展会成为拉动城市消费、提振市场活力的重要引擎。

作为大连楼市的风向标，本届房交会规模再创新高，展览面积达18000平方米，汇聚全市

50个品质楼盘重磅参展，且线下首次集结了主城区以外区域的优质楼盘，线上展共计104个楼盘参展，实现了全域覆盖，协同发力。全域楼盘集中亮相，房源供给量足质优、品类丰富，覆盖刚需住宅、改善洋房、品质大平层、生态宜居社区等全业态产品，充分满足不同家庭、不同阶段的置业需求。

### 二、政府补贴叠加房企让利，减轻市民置业负担

在春季房交会期间，市区两级均给予政策支持。市本级方面，个人购买中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区参展楼盘新建商品房，并在4月15日前正式办理房屋买卖合同网签备案的，在取得房屋所有权证后，按照成交价的1%给予购房补贴且每套商品房不超过3万元，总金额2000万元，先购先得，发完即止。同时，中山区、甘井子区、高新区、金普新区、长兴岛经济区、长海县等地区，配套制定区级购房补贴政策。政策的组合拳，以实打实的让利减轻市民购房负担，全方位降低购房成本，让政策红利直达民生。

在企业优惠方面，参展开发商更是拿出了十足的诚意。保利、华润、中海、大华等头部房企不仅带来了各自的旗舰项目，更推出了“限时特价房”等系列促销活动，优惠力度空前。政策端与市场端的双重发力，将切实减轻市民的置业负担。

### 三、丰富活动内容，提升参展体验

为了提升人气，房交会期间设置抽奖活动，针对成交客户、到访客户举行多重抽奖，既烘托现场氛围，又精准激励成交。

活动现场，将安排房地产专业顾问机构举办数据发布会，分享楼市运行数据、供需走势、政策解读等信息，客观展现市场发展态势，为房企决策、市民置业提供专业参考，引导市场理性消费、稳定预期，传递房地产市场止跌回稳的积极信号。

同时，绿建协会主办的第二届大连“好房子”论坛，将聚焦绿色、舒适、智慧的居住标准，集中推介一批规划优、品质高、配套全、口碑好的标杆项目。由相关开发企业逐一推介好房子项目，全方位展现高品质住宅建设成果，树立行业人居典范，推动住房供给从“有房住”向“住好房”提质升级。

春季房交会期间，还会特邀本地房产领域资深大V、流量博主入驻展会现场，开启沉浸式直播探展，用镜头带领万千网友“云端逛展”。

### 四、做好服务保障，提升展会参与体验

展会现场设置了政策咨询区、金融服务区、二手房展区等，为市民提供了从看房、选房、政策解读到金融贷款的“一站式”便捷服务。政策咨询专区将现场派驻住建、公积金等部门工作人员，一对一解读补贴申领条件、办理流程、贷款政策等核心内容。建设银行、工商银行、大连银行等主流金融机构组成的“金融服务区”将进驻现场，为市民提供贷款咨询，现场受理房贷业务。

此外，本届展会还特别设立了国房集团“政策性住房”展区，集中推介配售型保障性住房和人才住房项目，满足群众刚性住房需求；同时，还将组织部分房地产项目走入企业开展“职工团购会”，为职工争取“团购价”优惠。

2026年大连市春季房交会的大幕已经拉开，本次春季房交会将通过新盘供给、补贴政策支持、丰富多彩的活动增加活动吸引力，为广大购房者搭建便捷高效的选房置业平台，助力激发市场活力，提升城市宜居品质，为大连房地产市场平稳健康发展赋能。





## 高质量推进城市更新

住房和城乡建设部党组书记、部长 倪虹

2025年7月召开的中央城市工作会议明确提出，“以推进城市更新为重要抓手”，“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学把握城市发展方位，深刻洞察城市发展规律，就推动城市高质量发展作出的重大战略部署。2025年底召开的中央经济工作会议强调，“高质量推进城市更新”。新征程上，我们要坚决贯彻落实党中央决策部署，顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，高质量推进城市更新，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，努力走出一条中国特色城市现代化新路子。

### 一

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，城市发展水平是衡量一个国家现代化水平的重要标志。必须更好发挥城市作为现代化建设的重要载体作用，以城市高质量发展

为我国经济社会高质量发展筑牢坚实支撑。改革开放以来，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程。进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升，城市发展取得了举世瞩目的历史性成就。当前，我国城市发展形势发生深刻变化，城市更新的重要作用更加凸显。

城市更新是城市内涵式发展的必然要求。国际经验表明，当城镇化速度放缓、逐步进入稳定发展阶段，有关国家会结合自身特点对城市进行有机更新，开展城市重建、城市复兴、城市改造、城市再开发、城市再生等行动。现在，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城镇大的空间格局基本形成，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，从追求规模扩张、拉大城市框架转向存量提质增效和内涵式发展。城市发展阶段不同，面临的矛盾问题和要求不同，城市工作的重心和着力点需要相应调整。要适应存量时代要求，通过城市更新，完善城市

功能、优化城市结构、提升城市品质，推动城市实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

城市更新是实现人民群众对美好生活向往的迫切需要。城市的核心是人，城市是人民幸福生活的重要空间。目前，我国超过 9.4 亿人生活在城镇，人民群众对美好生活的需要从“有没有”转向“好不好”，对更加安全舒适的居住条件、更加优质均衡的公共服务、更加便捷高效的基础设施、更加优美宜人的城市环境充满期待。同时，我国人口结构发生较大变化，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。比如，我国总和生育率连续多年在更替水平以下，2022—2024 年每年新出生人口数都低于 1000 万人；2024 年 65 周岁及以上老年人口占总人口比重达到 15.6%；19 个城市群承载了全国 75% 的人口，人口持续向城市群、都市圈流入。这些都对城市发展和基础设施、公共服务设施优化配置提出新要求。推进城市更新，有利于适应人口结构变化和居民消费升级需要，优化设施配置和服务供给，更加精准高效地满足居民多样化、差异化需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

城市更新是加快城市动能转换的有效途径。改革开放 40 多年来，工业化和城镇化双轮驱动、协同发展，人口、土地、政策三大红利不断释放，有力推动了我国城市发展。现在，我国部分城市人口趋势性减少，土地出让收入大幅下降，城市发展动能不足的问题开始显现。城市发展必须从要素驱动转向创新驱动、从规模扩张转向内涵提升，加快形成新的动力机制。城市更新是稳投资、促消费的关键载体。“十五五”期间，实施城镇老旧小区改造、老旧街区改造、老旧厂房改造、城市基础设施更新改造等城市更新重点任务，涉及直接投资规模巨大，不仅可以重塑功能空间、再造产业生态、营造消费场景，提升存量资源价值，还将带动数十万亿元的投资和消费。

城市更新是提升城市安全韧性的重要举措。经过几十年的快速发展，我国已形成了超大体量

的城镇房屋和市政管网、道路桥梁等基础设施。据第一次全国自然灾害综合风险普查数据，我国城镇房屋建筑面积达 660 亿平方米，各类市政管网长度超过 380 万公里，部分房屋及设施设备逐步老化，一些市政管网长期高负荷运行，风险隐患逐步累积。迫切需要通过城市更新，统筹发展和安全，系统整治消除各类安全隐患，提高城市空间韧性、设施韧性、管理韧性，以高水平安全保障城市高质量发展。

## 二

作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，城市更新不仅是物理空间的改造，更是城市发展模式的转型，需要把握好以下几对要求。

统筹投资于物和投资于人。建设现代化人民城市，“现代化”是对城市发展质量和水平的综合性要求，“人民”二字体现了中国特色城市发展道路的本质属性。长期以来，通过持续开展基础设施、房屋建筑等“物”的投资，我国城市积累了大量实物资本，在拉动经济增长的同时，带动了居民财富积累和消费能力提升。在城市发展“两个转向”的新方位下，必须更好地统筹投资于物和投资于人，为城市高质量发展注入新动能。推进城市更新，既要挖掘投资于物的潜力，更新升级城市基础设施、老旧小区和住房等，也要加大对人的投资，围绕人的全生命周期需求，扩大育幼、养老、健康、教育、技能培训等服务供给，推动人力资本积累，持续保障和改善民生。

统筹有效市场和有为政府。处理好政府和市场的关系，是构建高水平社会主义市场经济体制的核心问题。现在，一些地方推进城市更新以政府为主导，市场作用发挥不充分。进入以存量提质增效为主的新阶段，必须坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，做到既“放得活”又“管得好”。要拓宽社会资本参与渠道，鼓励引导经营主体参与城市更新，对于有收益的项目要更多依靠市场力量。同时，要在城市更新的制

度供给上下功夫，做好底线管控、民生保障、行业监管等，对于不能完全依赖市场机制作用的基础设施、公共服务等领域，政府要发挥积极作用，确保城市可持续发展和解决好人民群众急难愁盼。

统筹做优增量和盘活存量。存量与增量是相辅相成的有机整体，存量提质为增量发展腾出空间，增量优化为存量活化提供支撑。当前，大部分城市的建成区面积、开发强度已经达到较高水平。城市发展积累的庞大存量资源，既是宝贵的物质财富，又是破解城市发展空间瓶颈、提升城市品质活力的关键要素。城市更新就是通过盘活存量来带动增量，筑巢引凤、腾笼换鸟，为科技研发、文化创意、休闲娱乐等新产业、新业态发展提供载体。

统筹文化遗产保护和传承发展。历史文化是城市的灵魂，也是城市魅力的关键。在城市更新中要注重保护好历史文化遗产，从坚定文化自信的高度，多层次、全方位深入挖掘历史文化遗产的文化价值、精神内涵，进行原真性保护，坚决纠治大拆大建、拆真建假、失管失修等问题。同时，要注重以用促保、活态传承，采用“绣花”、“织补”等方式进行微改造，推动历史文化遗产焕发新活力、绽放新魅力、赋予新动力，让历史文化与现代生活融为一体、相得益彰。

### 三

目前，我国城市更新领域很多现行的政策制度，是在大规模增量建设时期形成的，主要用来解决“有没有”的问题，已经不适应存量提质增效、解决“好不好”问题的客观需要。在推进城市更新实践中，要与时俱进、改革创新、转变理念，研究破解规划、资金、运营等方面深层次机制问题，加快建立可持续的城市更新模式。

关于理念的问题。理念是行动的先导。城市发展阶段的变化，必然要求转变城市发展理念。要站稳人民立场，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，把让人民安居乐业放在首位，把最好的资源留给人民。坚持想明白、干实在，尊重科

学、尊重规律、尊重实际。打破“重建设、轻治理”的传统思维和习惯做法，从习惯于抓增量建设转变为善于抓存量提质增效。坚持把城市作为有机生命体系统谋划，以全生命周期理念来推进城市更新。树立和践行正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，为城市留下记忆，为人们留住乡愁。

关于规划的问题。城市规模扩张时期形成的规划管控体系，不适应城市更新工作要求，亟须建立完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。推进城市更新，关键是找准问题和有效解决问题。要建立城市体检与城市更新一体化推进机制，深入开展城市体检，坚持问题导向和目标导向，查找人民群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力、可持续发展的短板弱项。体检查找出来的问题，就是城市更新的重点。要建立城市更新规划实施机制，科学编制城市更新专项规划，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，精准推动项目落地。同时，强化城市更新规划与国土空间规划的衔接，根据城市更新项目实施需要，科学编制和调整详细规划。

关于资金的问题。大多数城市更新项目初期投入成本高，长效运营的成本回收周期较长，亟须多方发力、多措并举，建立可持续的城市更新和建设运营投融资体系。首先，要落实出资责任，企业受益的，企业要承担出资责任；个人受益的，个人要承担相应责任；属于公共事务的，政府要承担出资责任。按照中央部署，对于涉及重大安全和基本民生保障的，中央财政加大专项转移支付支持力度，中央预算内投资给予适当补助。同时，要积极引入社会资金，鼓励金融机构创新金融工具，开发金融产品，提供长周期、低利率的信贷资金。城市更新资金渠道多、种类多、投向多，要做好项目资金“拼盘”，提高资金使用效益。

关于运营的问题。谋划实施更新项目要精打细算，从全生命周期角度考虑运营维护，推动资产和土地持续增值、产生效益、回报投资，保证

项目持续运营。首先，要激发产权人的主动性，鼓励自主进行更新改造和长效运营。从项目谋划之初就积极引入专业化运营单位，确保与市场需求相匹配。对于市政公共事业，应用好市场化手段，但不能简单一放了之，城市政府该兜底的要兜好底。同时，要注重资金平衡。城市更新是一个长期的过程，资金需求量大，很多公益类项目不能产生收益。要加强资源整合，通过总体打包、区域统筹、肥瘦搭配等形式，从点状更新转向区域、民生、产业统筹更新。

#### 四

城市更新是一项复杂的系统工程。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确了8项重点任务，提出6项保障政策，对城市更新工作作出了顶层设计。高质量推进城市更新，要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持人民城市理念，统筹落实各项重点任务和完善制度机制，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，稳步实施好一系列民生工程、发展工程、安全工程，不断推动城市高质量发展取得新进展新成效。

着力营造高品质生活空间。安居是人民群众幸福生活的基点。要有序推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，大力实施房屋品质提升工程，推动城市危旧房改造，鼓励以自主更新、原拆原建方式改造老旧住房。实施物业服务品质提升行动，推进物业服务进家庭。持续抓好城镇老旧小区改造，在地级及以上城市全面推进完整社区建设，稳步实施城中村改造。完善城市功能，补齐民生领域公共服务设施短板，修复城市生态系统，改善人居环境，不断提高居民居住和生活品质。

着力激发城市发展活力。城市发展活力是城市经济发展和文化软实力的综合体现。要创新存量资源盘活机制和方式，拓展新的发展空间。深入推进老旧街区改造，积极改造提升商业步行街和旧商业街区，以市场化方式推动老旧厂区改造，统筹实施老旧火车站与周边老旧街区改造，推进

各类老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区，让城市更具“烟火气”。推动历史文化街区、历史建筑保护修缮和活化利用，为新产业、新业态发展打开空间，以优质供给激发市场潜力。

着力提升城市安全韧性。城市燃气、桥梁、供水、排水、供热、综合管廊等城市基础设施，就像人体的“神经”和“血管”，是城市安全运行的保障。要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效管理制度。统筹城市防洪和内涝治理，持续建设城市排水防涝工程体系，提升应急处置能力。开展新型城市基础设施建设，推进城市基础设施生命线安全工程建设，守牢城市安全运行底线。

着力提高城市治理水平。推进城市更新的过程，也是完善城市治理的过程。要加强系统治理，发挥好“一委一办一平台”作用，依托城市运行管理服务平台，建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制，构建起组织指挥统一、部门协同联动、城市全域覆盖的工作体系。加强基层治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展城市管理进社区，让管理、服务、执法资源直达基层，努力把矛盾和问题化解在基层、解决在萌芽状态；在社区层面难以解决的，通过“吹哨报到”等机制，由市、区及相关部门协同，高效解决好群众身边的急难愁盼问题。





## 双创融合的关键作用、内涵和基本特征

中国科学技术发展战略研究院党委书记、研究员 刘冬梅

科技创新与产业创新深度融合，具有以下几个方面的基本特征：一是价值共创，不论是科技创新还是产业创新，强调的都是创造新的价值。二是双向赋能，科技创新和产业创新并非孤立存在，而是双向赋能的动态关系。三是系统集成，单一要素的突破难以实现真正意义上的融合。四是动态演进，随着技术迭代、市场需求与产业环境变化，深度融合的内容和形式并非静态叠加，而是在互动、适配与升级中不断重构。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，为新时代我国经济高质量发展锚定了方向。当前，全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革深入发展。新质生产力作为生产力发展质态的新跃升，是新科技革命和产业变革的产物。大力发展新质生产力，是顺应新一轮科技革命和产业变革的必然选择，是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的战略支撑。

习近平总书记指出：“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。”这一重要论述，深刻揭示了科技创新和产业创新在发展新质生产力中的关键作用。科技创新和产业创新的深度融合，是发展新质生产力的必由之路。面向未来，我们要坚持系统思维，强化创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合，加快构建现代化产业体系，为高质量发展提供强劲动力。

### 充分认识科技创新和产业创新深度融合对于发展新质生产力的关键作用

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。现代化产业体系建设是新质生产力的重要载体，科技创新和产业创新深度融合，是构建现代化产业体系的核心引擎。只有坚持科技创新和产业创新深度融合，才能形成新质生产力发展的强劲动力。

现代化产业体系建设是新质生产力的重要载体。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产

力质态。现代化产业体系之所以是新质生产力的重要载体，核心在于其为新质生产力的孕育及发展提供了系统性的支撑。新质生产力以科技创新为核心驱动力，依赖先进技术、新型生产要素和适配生产方式的组合，通过具体的产业场景应用，实现要素价值的转化。现代化产业体系通过构建协同高效的产业链、创新链和价值链，为人工智能、量子信息等新技术提供从实验室走向规模化应用的可能，让技术突破能转化为实际生产力。同时，其涵盖的战略性新兴产业、数字化改造后的传统产业、现代服务业等多元形态，既为新质生产力提供了应用空间，又通过跨领域协作加速要素流动，推动生产函数持续优化。这种体系性支撑，使新质生产力的突破性优势能落地为产业竞争力，成为筑牢新质生产力发展的根基。

科技创新和产业创新是构建现代化产业体系的核心引擎。科技是第一生产力，产业是国民经济基石。科技创新通过突破关键技术瓶颈与实现既有成果的转化，能够拓展产业边界、重塑产业形态、优化生产流程并催生新业态，形成新的增长极。更重要的是，科技创新能优化资源配置方式，促进产业链上下游协同，形成以知识密集型产业为主导的现代经济体系。强化科技创新引领作用，是建设自主可控、安全可靠的现代化产业体系的关键支点。产业创新是现代化产业体系建设的关键支撑。产业创新通过技术突破、模式革新和业态培育，不断为产业体系注入新动能，推动其从低端向高端跃迁，从分散向协同升级，重塑生产链条与价值分配。协同的产业链条、高效的要素配置机制，能加速创新成果的转化与扩散，实现产业体系的韧性与竞争力跃升。现代化产业体系强调产业链协同和全球竞争力，而产业创新通过增强核心技术的自主可控能力，提升产业链、供应链的安全性和稳定性。

发展新质生产力必须依靠科技创新和产业创新深度融合。现代化产业体系是新质生产力的重

要载体。现代化产业体系建设的着力点在实体经济，作为一国经济的立身之本，实体经济是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。建设现代化产业体系，以创新要素推动传统产业转型、壮大战略性新兴产业、培育未来产业，以及赋能现代服务业等多领域，既能为新技术提供应用场景，又通过数字化、绿色化改造激活传统产业潜力，形成新旧动能接续的格局。科技创新是产业创新的源头活水，产业创新是科技创新的落脚点，只有推动科技创新和产业创新深度融合：才能为现代化体系建设提供强劲动力。同时，在新质生产力发展过程中，科技创新和产业创新的边界日益模糊，呈现出深度融合、协同发展的趋势。科技创新不再是单纯的技术研发活动，而是与产业发展紧密结合，围绕产业需求开展技术创新，推动科技成果转化和产业化。产业创新也不再是单纯的产品升级和产业扩张，而是与科技创新紧密结合，依靠科技创新提升产业核心竞争力，推动产业结构优化升级。这种技术推动与需求拉动的双向作用，耦合形成强大的创新合力，成为新质生产力发展的核心驱动力。

### 深刻理解科技创新和产业创新深度融合的内涵与基本特征

创新是通过生产要素的重新组合创造经济价值、驱动经济变革与增长。传统意义上的科技创新更加强调科学发现和技术发明，遵循从基础研究、应用研究到技术开发的线性过程，而产业创新则是通过技术突破、模式变革、组织优化，推动产业结构升级和价值链的提升。科技创新和产业创新深度融合，是在我国经济向高质量发展的新阶段，科技和产业的相互促进与协同发展。在国际竞争日益激烈的今天，单纯强调既有研发成果的转化已远远不够，技术突破在产业创新中的地位也在逐步上升。

科技创新要为产业创新提供更多高质量的技术供给，而产业创新应为科技创新提供更多的需

求牵引与迭代反馈。只有实现科技供给和产业升级的精准对接，通过顶层设计和生态构建，让创新活动贯穿于经济发展的全链条，形成科技驱动产业、产业反哺科技的良性循环，实现创新链、产业链、资金链、人才链的协同整合，才能真正破解“科技与经济两张皮”的现象。科技创新与产业创新深度融合，具有以下几个方面的基本特征：

**价值共创。**不论是科技创新还是产业创新，强调的都是创造新的价值。科技创新与产业创新的融合，本质是知识势能向产业动能转化的价值共创过程，以达到“1+1>2”的效果。从价值创造逻辑看，这里既包括技术创新带来的产品附加值的提升，又包括产业模式创新带来的生产效率的提高和市场的拓展，最终实现技术价值与市场价值的同步创造。

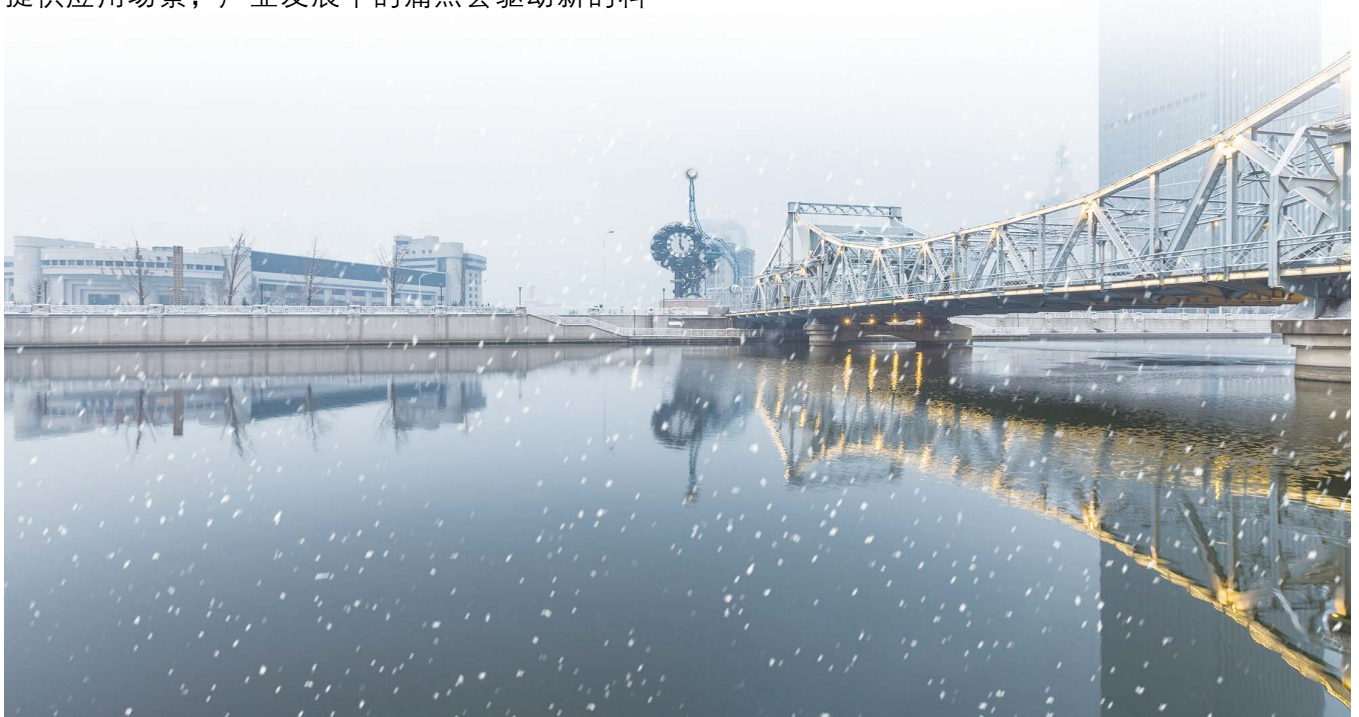
**双向赋能。**科技创新和产业创新并非孤立存在，而是双向赋能的动态关系。科技创新为产业创新提供技术支撑，主要通过专利孵化、产学研合作等方式，让实验室成果适配产业需求，推动产业升级及催生新产业。产业创新则为科技创新提供应用场景，产业发展中的痛点会驱动新的科

技攻关，引导科学研究从一开始就明确市场需求方向，而在技术使用的过程中，市场反馈又会促使技术不断迭代优化。

**系统集成。**单一要素的突破难以实现真正意义上的融合。深度融合需要企业、高校、科研机构、政府等多方主体共同参与，同时覆盖从基础研究、应用开发到成果产业化的全流程，打破从实验室

到生产线的壁垒，融合过程涉及资金、人才、政策等多个要素，通过构建完善的融合创新生态系统，各要素向融合领域集聚形成系统合力，从而整体提升生产效率和产品质量。

**动态演进。**随着技术迭代、市场需求与产业环境变化，深度融合的内容和形式并非静态叠加，而是在互动、适配与升级中不断重构。从驱动逻辑看，二者融合的动力源，可能会由初期的单一技术突破驱动产业适配，到中期的市场需求反推技术迭代，后期可能因政策导向或产业链安全需求，引发跨领域技术与产业的重构。而创新主体之间的联动，也会逐步从需求共研、风险共担、成果共享的双向联动，向跨行业的复杂联动等方式动态优化，以确保融合始终与时代需求同频。





2026年1月13日下午，大连市建筑业协会调解委员会2025年度工作总结会议在协会二楼会议室成功召开。本次会议旨在全面回顾调委会成立以来的工作历程，总结经验、剖析问题、明确方向，并进一步增强调解员队伍的凝聚力和专业活力。会议由协会副秘书长宋晓庆主持，协会会长、调解委员会主任苏跃升出席会议并作工作报告，监事长张广学、秘书长叶林及调解委员会的调解员参加会议。

会议伊始，宋晓庆副秘书长简要介绍了

会议背景与议程，并对全体调解员在过去一年的辛勤付出表示衷心感谢。她指出，调委会自成立以来，在协会的领导下，在各位调解员的共同努力下，积极探索行业纠纷多元化解新路径，工作开局良好，取得了阶段性成效，并对调委会的工作进行了简要汇报。



随后，苏跃升会长代表调解委员会作2025年度工作总结报告。他全面系统地回顾了调委会自2025年4月22日正式成立以来的各项工作。苏会长指出，在短短八个月的时间里，调委会紧

紧围绕“专业、公正、高效”的定位，着力推进队伍建设、机制构建与调解实践。通过严格选拔，组建了一支由56名专业调解员（含27名行业专家、29名专业律师）及6家合作顾问律所构成的精锐队伍，奠定了坚实的人才基础。截至2025年12月，累计接收大连市各基层人民法院委派调解案件55件，为多起案件提供了专业书面专家意见，并创新运用“调解+鉴定”模式处理了2起复杂案件，有效发挥了“司法+行业”协同共治的专业优势。

苏会长强调，调解员们在调解的时候一定要在秉承初心的同时换位思考，了解双方当事人的心理，争取与决策层对话，从而提高调解效率和成功率。同时，苏会长还总结了调委会在实践中探索出的宝贵经验：一是精准把握“立案后”的调解黄金窗口期；二是充分发挥“行业专家+专业律师”组合调解的独特优势；三是坚持深入实地考察与高层沟通相结合的工作方法；四是建立并严守灵活高效的案件办理时限管理制度。同时，他也客观分析了当前工作中面临的挑战与不足，主要包括：诉前调解介入效果有限、“失联当事人”问题制约调解启动、部分线上平台案件流转效率不高等。这些反思为下一步优化工作流程、提升调解效能提供了清晰的方向。

展望未来，苏会长强调，调委会将继续深化队伍建设，优化与各级法院的诉调对接机制，固化并推广行之有效的调解模式，同时加强对行业调解的宣传引导，努力为大连市建筑业营造更加健康、和谐、法治化的发展环境。

会上，叶林秘书长宣读了新增调解员和表彰优秀调解员的通知文件，苏跃升会长为近期新增补的8名调解员颁发了聘任牌，欢迎他们为协会调委会增加新鲜血液，随后又为2025年度表现



突出的优秀调解员们颁发了荣誉证书，充分肯定了他们为行业纠纷化解所作出的积极贡献。

在最后的交流座谈环节，与会调解员踊跃发言，结合自身调解实践，就案件分配机制、专业培训需求、跨区域协作、调解技巧提升等方面提出了诸多建设性意见与建议，现场气氛热烈。宋晓庆副秘书长表示，协会将认真梳理研究大家的宝贵建议，将其融入下一步的工作规划和制度完善中。

本次总结会议既是对过往工作的系统复盘，也是迈向新征程的动员部署。大连市建筑业协会调解委员会将继续秉持初心，凝聚专业力量，不断探索创新，为推动大连市建筑业高质量发展贡献更大的调解智慧与行业力量。





# 深化“司法+行业” 协同共治 助力建设工程纠纷高效化解

## ——大连市建筑业协会调解委员会召开 2025 年度工作总结会



为深入贯彻落实最高人民法院、司法部关于推进诉源治理、发挥行业调解专业优势的部署要求，进一步健全建设工程领域纠纷多元化解机制，2026年1月16日下午，大连市建筑业协会组织召开“调解委员会工作汇报交流会”。来自大连市中级人民法院、中山区人民法院、西岗区人民法院、金州区人民法院等司法系统的领导与法官齐聚协会，共同探讨“司法+行业”协同治理新路径，共商深化合作、提升解纷效能之策。



会议在庄重而务实的氛围中进行。大连市建筑业协会会长苏跃升首先系统汇报了调委会自2025年4月成立以来的工作成效与未来规划。他结合调委会经办的多个典型案例，深入剖析了调解工作的关键着力点：一是要始终秉持初心，坚守“专业、公正、高效”的定位，真正为建筑企业减负、为司法审判助力；二是必须坚持换位思考，深入理解各方诉求，在平衡中寻找化解矛盾的最优方案；三是注重与双方决策层直接对话，抓住关键人、关键环节，提升调解工作的决策推动力；四是持续强化调解队伍的专业能力，只有真正“懂行业、通技术、明法理”，才能提出令人信服的调解意见，也为法院审理专业案件提供更具参考价值的依据与支撑。苏跃升会长表示，调委会将继续深化队伍建设、优化诉调对接、固化成功模式，努力成为建设工程纠纷化解的“专业智库”与“和谐桥梁”。

中山区人民法院副院长常青在随后的发言中对协会调委会的工作给予高度评价。他指出，调委会的成立与运行为法院审理建设工程类案件提供了有力的专业支持，实现了“行业解困”与“司法减负”的双赢，是一件实实在在的“互惠好事”。常青副院长还表示，法院将在鉴定程序协作、专业意见采信等方面进一步探索与调委会的深度合作，共同提升纠纷化解的质效。

中山区人民法院民二庭庭长谭红梅结合该院

与调委会的合作实践,分享了从“案件咨询”到“专家推荐”再到“协议共建”的联动历程。她特别提到,协会推荐的行业专家为法院厘清专业事实、研判技术难题提供了极大帮助,直接促成了双方合作协议的签署与落地。谭红梅庭长在感谢调委会辛勤付出的同时,也提出了若干建设性意见:希望协会能在诉讼证据材料的专业指引、专家意见在审判中的采信机制等方面发挥更大作用;建议法院在调解过程中适时适度介入,共同防范虚假诉讼风险;她强调,调解工作“不在数量而在

质量”,期待在新的一年里与协会共同摸索出更规范、更高效的合作模式,为全市法院提供可复制、可推广的经验。

在交流座谈环节,与会各法院代表踊跃发言,纷纷对“协会+法院”联动模式表示认同与赞赏。多位法官坦言,建设工程案件专业性强、事实认定复杂,法官在审理中常因施工专业知识不足而面临审判压力。协会调委会的介入和加持,不仅能减轻法官的办案负担,更提升了审判的专业性与公信力。大家一致表示,将以中山区法院的合作实践为示范,积极推动本院与协会调委会的对接协作,共同促进建设工程领域纠纷的高质量化解。

本次会议既是调委会阶段工作的总结展示,更是“司法+行业”协同共治迈向深入的崭新起点。与会各方凝聚共识、明确方向,将持续携手共建专业、高效、可信赖的纠纷化解机制,为优化大连市法治化营商环境、推动建筑业高质量发展注入更强劲的动能。





## 大连市建筑业协会召开专题工作会议 共商调委会与第三方鉴定协作新机制



为进一步总结大连市建筑业协会调解委员会成立以来工作经验，推动在案件调解过程中委托造价鉴定、质量检测等工作的规范化、高效化，大连市建筑业协会于2026年1月28日下午召开专题工作会议。协会副秘书长宋晓庆主持会议，协会会长苏跃升、副会长兼秘书长叶林出席会议，11家工程造价及工程检测机构的负责人参加会议。

会上，宋晓庆副秘书长首先对参会代表表示欢迎，并简要介绍了会议背景和议程。她指出，协会调委会自成立以来，始终致力于为建筑施工企业化解纠纷、减负增效，同时也为法院审理专

业案件提供了有力支持。此次会议旨在回顾前期工作成果，明确下一步合作方向，听取各方意见建议，共同推动调解工作提质增效。



协会苏跃升会长首先回顾了协会调委会自去年4月22日成立以来的发展历程。他表示，调委会的成立并非易事，是在多方调研、反复论证和积极呼吁的基础上逐步落地的。作为连年通过人大代表建议推动行业调解机制建设的倡导者，苏会长对调委会倾注了大量心血，并为其规划了清晰的发展路径。

苏会长指出，协会调委会成立近一年来，始终秉持“为建筑施工企业化解纠纷、减负增效”

的宗旨，积极为法院审理建设工程类案件提供专业支持与参考，取得了阶段性成效。特别是在引入第三方鉴定机构参与调解工作方面，协会进行了积极探索与实践，逐步建立起“调解+鉴定”协同工作机制，有效提升了纠纷调解的专业性与公信力。

在下一步工作部署中，苏会长强调，2026年调委会的重点任务之一是深化与第三方鉴定机构的合作，推动在造价鉴定、质量检测等委托环节实现规范化、高效化运作。他对各合作机构提出明确要求：一要坚持公平公正，在参与调解案件鉴定过程中，必须保持中立、客观、公正的立场，以专业数据和事实为依据，确保鉴定结果经得起检验；二要强化专业能力，不断提升业务水平与服务品质，满足调解工作中对专业性、时效性的更高要求；三要积极配合协作，与协会调委会保持密切沟通，形成工作合力，共同构建高效、透明、可信的纠纷化解平台。

苏会长还表示，协会将继续发挥桥梁纽带作用，为鉴定机构参与调解工作创造更好条件，同

时也期待各机构能够积极建言献策，共同推动大连市建筑业纠纷调解机制迈向新台阶。

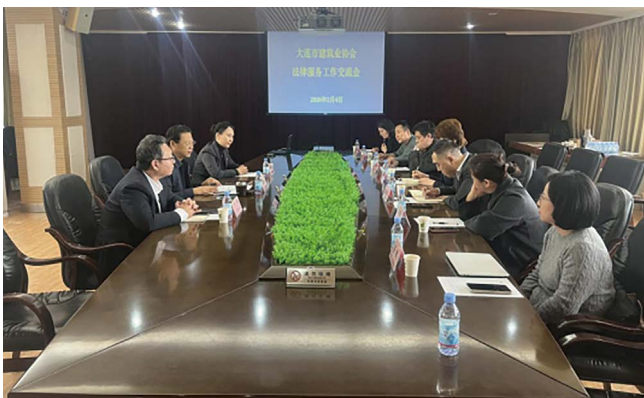
在座谈交流环节，各机构代表踊跃发言，对协会调委会的工作给予高度评价。与会代表纷纷表示，协会调委会的成立和运作为行业纠纷化解提供了专业化平台，体现了协会服务行业、务实担当的作风。引入第三方鉴定机构参与调解，既是对鉴定机构专业能力的认可，也是一次严肃的考验和责任。多家机构代表表示，将积极配合协会要求，不断提升自身专业水平和服务质量，严格遵守公平公正原则，为调解工作提供可靠、高效的技术支持，共同营造诚信、规范、健康的行业环境。

本次专题工作会议节奏紧凑、内容务实，既总结了经验，也明确了方向，更凝聚了共识。协会调委会将以此次会议为契机，继续完善工作机制，强化与第三方鉴定机构的协同联动，为优化大连市建筑业营商环境、促进行业和谐稳定发展贡献力量。





## 大连市建筑业协会举办法律顾问单位座谈会



为深化协会与法律服务机构合作，提升服务会员企业能力，2月4日下午，大连市建筑业协会在协会二楼会议室召开座谈会，特邀与协会调解委员会合作的律师事务所主任、合伙人代表参会，围绕“为会员企业提供精准法律服务、促进律所与企业业务对接”等议题展开深入交流。



座谈会由协会苏跃升会长主持，苏跃升会长对各律所长期以来对协会及会员企业的支持表示感谢。他指出，建筑行业面临的法律环境日益复杂，会员企业对专业化、常态化的法律咨询与风险防控服务需求迫切。协会希望通过此次座谈，

进一步整合优质法律服务资源，搭建律所与企业之间的高效对接平台，推动行业健康有序发展。

与会代表积极发言，结合各自执业领域与实务经验，就建筑企业常见的合同纠纷、工程款结算、劳动关系、合规经营等法律问题提出服务建议，并就如何开展普法培训、定制法律产品、建立常态化沟通机制等展开讨论。现场交流气氛热烈，务实高效。

经协会研究决定，聘请16家律师事务所为“大连市建筑业协会法律顾问单位”。苏跃升会长现场为各单位代表颁发聘书，正式确立合作关系。今后，这些律所将为协会及会员企业提供法律咨询、专题讲座、合同审查、纠纷调解等多项法律服务。



此次座谈会的举办，标志着大连市建筑业协会在法律服务体系方面迈出坚实一步。协会将继续发挥桥梁纽带作用，推动法律服务与行业需求深度融合，助力会员企业提升法律风险防范能力，为大连市建筑业高质量发展提供有力保障。



## 转思路 强服务 求创新

### ——大连市建筑业协会召开2026年全体员工工作会

一年春作首，万事行为先。3月2日上午，大连市建筑业协会召开2026年全体员工工作会。会议深入分析当前建筑行业面临的严峻形势，全面部署新一年协会重点工作。会长苏跃升主持会议并发表讲话，号召全体工作人员转变思路、主动作为，以精准服务助力会员企业破局发展。



会上，苏跃升会长首先深入剖析了当前建筑行业企业面临的生存现状。他指出，随着市场环境的变化，会员企业正面临多重压力：资金短缺、对外债务纠纷频发、在建项目拖欠工程款问题严重，等等。“现在会员企业的日子比较不好过”，苏会长强调，协会作为企业的“娘家人”，必须对此有清醒的认识和深刻的共情。

面对行业困境，苏跃升会长为协会新一年的工作定下了基调：转变思路，换位思考，服务为本。他强调，协会工作绝不能停留在办公室里，必须“走到企业中去”。苏会长明确提出，2026年要加大走访企业的力度，建立常态化沟通机制。“看企业需要什么，我们就提供什么服务”，要把服务的触角延伸到项目一线，真正急企业之所急，

想企业之所想，将服务作为协会工作的核心宗旨。

围绕新一年的工作目标，苏跃升会长对重点任务进行了详细部署：

做实调解工作，发挥调委会实效：针对去年刚成立的调解委员会，苏会长在会上进行了详细的“扫盲式”讲解。他要求全体人员深入了解调解工作的流程与意义，充分发挥调委会在化解行业纠纷、维护企业合法权益方面的作用，为会员企业解决实际难题。

拓展培训领域，实现多面开花：在培训方面，苏会长要求打破传统思维，不仅要巩固现有优势项目，更要拓展培训领域，紧跟行业发展趋势，开发符合企业实际需求的新课程，提升从业人员的综合素质，助力企业人才培养。

做优评优推先，树立行业标杆：对于评优推先工作，苏会长要求坚持标准、严格程序，真正把实力强、信誉好、管理优的企业和项目推选出来，发挥示范引领作用，提振行业发展信心。

会议最后，苏跃升会长对全体员工提出了新一年的工作要求。他号召大家打开思路、提升干劲儿，彻底改变工作作风和习惯。要在“稳”字上下功夫，在“进”字上求突破，以创新的思维谋划工作，以务实的举措推动落实，确保将协会工作做好、做实，真正服务好广大会员企业。

此次工作会议的召开，为大连市建筑业协会2026年的工作指明了方向，凝聚了共识。新的一年，协会将以更饱满的热情、更扎实的作风、更创新的举措，与广大会员企业携手并肩，共同应对挑战，助力大连市建筑业在高质量发展道路上稳步前行。



## 大连市建筑业协会培训项目简介

大连市建筑业协会始终立足行业发展需求，深耕建设领域人才培养领域，旗下拥有大连市中山区宏兴成人教育培训学校与大连市建协职业培训学校两所专业培训机构。依托协会深厚的行业资源与专业底蕴，协会培训工作长期承接省、市建设系统业务主管部门委托的核心培训项目，凭借优质的教学质量、严谨的管理体系与卓越的培训成果，屡获行业高度认可；在辽宁省建设领域施工现场专业人员培训机构评比中综合排名大连市榜首，被民政部门授予5A级培训机构，同时荣获辽宁省继续教育协会颁发的“先进培训学校”称号，成为大连建设人才教育领域的标杆典范，为大连市建设行业人才梯队建设与专业能力提升提供了核心支撑。核心培训项目如下：

### 一、注册类证书继续教育培训

聚焦行业高端注册人才继续教育需求，开设二级建造师、一级建造师、结构工程师、注册建筑师、注册监理工程师、注册土木工程师（岩土）、房地产评估师等多类注册证书继续教育课程，精准匹配行业人才职业发展进阶需求，助力注册人才及时更新专业知识、契合行业政策标准。

### 二、建筑企业安管人员及特种作业人员培训

1. 安管人员培训：全覆盖建筑企业核心安全管理岗位，开设主要负责人（BA证）、项目负责人（BB证）、专职安全生产管理人员（BC证）考前辅导与继续教育课程，夯实企业安全管理基础，保障企业安全生产合规运营。

2. 特种作业人员培训：针对建筑施工现场核心特种作业岗位，开展建筑电工、架子工、司索工等工种培训，严格按照行业规范授课，确保学员熟练掌握岗位实操技能与安全作业准则。

### 三、施工现场管理人员及中高级技术工人培训

1. 七大员培训：涵盖质量员、标准员、材料员、机械员、劳务员、资料员、施工员七大核心施工现场管理岗位，提供新办报名与继续教育全周期服务，培养具备专业素养与实战能力的现场管理人才。

2. 技术工人专业培训：覆盖砌筑工（建筑瓦工、瓦工）、钢筋工、架子工、模板工、管道工、建筑电工、油漆工、电焊工（焊工）、测量放线工（测量工、工程测量员）、水暖工、筑路工、防水工、抹灰工、混凝土工等多类中高级技术工种，通过系统化培训与实操教学，提升技术工人专业技能水平，为建筑工程施工提供坚实的人才保障。

#### 四、应急管理局特种作业人员、安全员培训

承接应急管理局特种作业人员培训资质，开设高压电工作业、低压电工作业、熔化焊与热切割作业、高处安装维护与拆除、登高架设作业、有限空间作业、电力电缆作业、电气试验、继电保护、制冷与空调设备安装修理、制冷与空调设备运行等工种新办及复审培训，同步开展安全员专项培训，严格遵循行业安全培训标准，筑牢行业安全作业防线。

#### 五、市场监管局特种作业人员培训

针对特种设备作业岗位需求，开设特种设备安全管理、锅炉作业、压力容器作业、厂内作业车辆项目、起重作业项目、电梯维修等人员培训课程，满足企业特种设备作业人员持证上岗与技能提升需求，保障企业特种设备运营安全。

#### 六、消防设施操作员培训

聚焦消防领域核心岗位人才培养，开展消防设施操作员（应急管理局）培训，涵盖维保和监控（初级、中级）全等级课程，助力学员考取职业资格证书，适配消防行业岗位人才需求。

#### 七、学历教育服务

搭建“技能+学历”一体化培养体系，提供多层次学历教育服务，助力学员提升学历层次与综合竞争力：

1. 中专学历：教育部直属中专学历教育，每月注册学籍，12个月完成学业，快速获取中专学历证书。

2. 成人高考：开设建筑工程技术、机电一体化技术等热门专业，每年10月参加全国成人高考，对接大连科技学院、辽宁理工职业大学、大连职工大学、沈阳师范大学、东北财经大学等省内外优质高校，实现学历与专业能力双重提升。

3. 国家开放式大学：每年春季、秋季两季入学，直接递交材料报名入学，仅需参加大连地区期末考试，轻松完成学业，获取国家认可的学历证书。

#### 八、培训地址

大连市西岗区建设街4-2号（大连火车站东侧）

大连市建筑业协会始终以“赋能行业、培育人才”为核心，持续优化培训体系、丰富培训项目，为大连建筑业及相关行业输送高质量、专业化人才，助力行业高质量可持续发展。





# 中国能建东电二公司召开 2025 年度领导班子 民主生活会前专题学习（扩大）会议

东电二公司

## 会议前言

1月26日，中国能建东电二公司以党委理论中心组的形式召开2025年度领导班子民主生活会前专题学习（扩大）会，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届四中全会精神，为高质量开好年度民主生活会筑牢思想根基。公司党委书记、董事长蔡中枢主持会议并作学习总结。公司党委中心组成员结合分管工作交流学习体会。

想以及习近平总书记对中央企业工作作出的重要指示。与会人员围绕学习内容，结合公司改革发展实际和分管工作，开展深入研讨交流，凝聚思想共识、明确发展方向。



会议指出，党的二十届四中全会为新时代新征程全面深化改革、推进中国式现代化建设作出了战略部署，“十五五”规划为央企高质量发展指明了实践路径。习近平总书记关于党的建设的重要思想、党的自我革命的重要思想以及对中央企业工作的重要指示，是公司加强党的建设、推动改革发展的根本遵循和行动指南。作为能源建设领域的央企子公司，东电二公司肩负着服务国

会议集中学习了党的二十届四中全会精神、“十五五”规划相关要求、习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思

家能源战略、推动行业转型升级的重要使命，必须把牢政治方向、锚定发展目标、扛起使命担当，以党的二十届四中全会精神和“十五五”规划部署为指引，将党的领导融入公司治理各环节、贯穿改革发展全过程，切实把学习成果转化为推动公司高质量发展的强大动力。

会议强调，要以此次学习为契机，把思想和行动统一到党中央决策部署和中国能建党委工作要求上来。一要筑牢信仰之基，做党的创新理论的坚定践行者。持续深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领会，深刻把握党的自我革命的重要意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二要锚定发展之要，做服务国家战略的实干担当者。立足能源建设主业，把全会精神与公司“十五五”规划编制紧密结合。聚焦绿色低碳转型和新质生产力培育，在新能源项目建设、智能建造技术创新等领域发力；紧扣“双碳”目标，深化改革创新，筑牢安全生产防线，以实干实绩践行央企担当。三要夯实治党之责，

做全面从严治党的模范推动者。严格落实管党治党政治责任，班子成员要切实履行“一岗双责”，将严的基调贯穿于生产经营全过程。紧盯作风建设突出问题，坚决防范化解廉政风险，推动形成风清气正的政治生态，为公司高质量发展提供坚强的政治保障。

会议要求，要充分认识到开好2025年度民主生活会的重要意义，扎实做好会前各项准备工作。要深入开展谈心谈话，广泛征求意见建议，认真查摆问题不足，深刻剖析思想根源，精心撰写对照检查材料。要坚持问题导向，强化整改落实，确保民主生活会开出辣味、开出实效，切实把会议成果转化为解决问题、改进工作的具体举措，凝聚起全体干部职工奋进“十五五”、建功新时代的强大合力，为推动公司实现高质量发展贡献力量。

公司领导班子成员、相关部门负责人参加学习。





## 锚定方向凝共识·务实笃行启新程

湖南建投大连港湾工程有限公司



“谋定而后动，知止而有得。”为科学擘画公司2026年度发展蓝图，精准锚定市场经营与开拓核心定位，系统破解经营管理中的痛点堵点问题，近期，大连港湾公司2026年工作务虚会顺利召开。会议同步围绕财务管理、项目成本管控、安全质量管理、人力资源和绩效考核等工作深入研讨，凝聚经营管理共识，为公司持续健康发展筑牢根基。公司领导、司属各部门、各单位主要负责人参会，党委书记、董事李昆主持会议并作总结讲话。



会上，李昆指出：这次召开的务虚会，是一场高效务实、凝心聚力的会议。会上大家畅所欲言、各抒己见，碰撞出了思想火花，凝聚了发展共识。这既是对公司专项工作布置的深度思考和反馈，也听到了许多耳目一新的观点，找到了未来推动公司发展的清晰方向。他强调，要以“提振信心、消除差距、解决问题、落地见效”四大关键词为核心，为公司新一年发展明确定位、锚定航向，共同擘画发展路径：

### 树“信”心强底气 筑牢发展压舱石

过去半年，公司发展基本盘稳中有固：项目管理规范化水平持续提升，2025年资金回款工作成效凸显，财务保障坚实有力，业务储备有序推进；历史遗留问题取得突破性进展，彰显了攻坚克难的硬核实力；内部发展共识持续凝聚，员工风控与危机意识显著增强，团队凝聚力、战斗力全面提升；外部资源保障坚实充足，既有集团的坚定支持，更具备本土及外部优质资源对接优势与政策争取潜力，为发展筑牢底气。

### 找“差”距补短板 靶向施策解难题

当前，公司发展仍存在诸多短板弱项，亟待精准发力、破解瓶颈。市场拓展层面，信息捕捉的敏锐度不足、分析判断的精准度有待提升，资源挖掘的深度与转化效能不够充分，营销理念偏于被动，全员营销氛围尚未完全形成，营销人员专业能力需进一步强化，需加快缩小与市场需求

及行业先进水平的差距；在管理效能层面，考核机制不够完善，尚未形成闭环管理体系，核算体系与管理流程仍有优化空间，部分工作效率亟待提升，员工对公司品牌价值、组织价值的认知不够清晰，成本管控与收益平衡的意识需进一步筑牢。

### 行“实”举措提质效 综合发力促提升

针对短板弱项，需聚焦关键环节，综合施策、精准发力，全面提升发展质效。市场拓展方面，要建立健全信息库，强化市场研判能力，深挖各类优质资源，常态化开展营销专项培训，牢固树立全员营销理念；管理效能方面，要完善考核闭环机制，优化核算体系与业务流程，加强员工价值认知引导，积极拓展自营业，探索“小投资撬动大项目”的发展模式；团队建设方面，要坚守公平公正原则，健全完善薪酬体系，强化全员协作意识，充分激发团队内生动力。

### 求“效”果聚合力 实干笃行启新篇

坚持结果导向，狠抓工作落实，切实将各项部署要求转化为推动发展的具体行动。市场营销部门牵头制定专项工作方案，各单位、各部室细化分解任务，明确时间节点与责任主体；建立每周调度机制，强化过程管控，及时破解推进过程中的新问题、新挑战；凝聚全员入市意识，全体员工聚焦市场拓展、管理提升等核心任务，凝心聚力、真抓实干，推动公司触底反弹、实现高质量发展。



党委副书记、总经理童来元在会上强调四项重点工作，为实操落地锚定路径：

### 锚定主责主业明晰经营发展航向

尽快向集团党委报备核心业务定位，结合湖南航务划转后的新情况，依托集团确立的沿海港口工程优势，厘清业务边界，夯实发展根基。

### 强化标准引领规范投标决策流程

市场部要制定项目分析核心要素与投标红线标准，明确利润率底线，严格执行集团项目分级标准，坚决杜绝盲目投标行为。

### 深化全周期管理厚植市场口碑根基

营销贯穿项目全周期，践行“做一个项目，交一方朋友”的宗旨，以精品工程赢得市场认可，以优质服务积累口碑资源。

### 严守合规底线筑牢诚信经营屏障

合规是发展的“护航舰”，公司上下需深入学习中央文件及集团制度规范，在合法合规的前提下提升工作效率，将“诚信守正”作为生产经营和项目管理的根本准则，坚守诚信底线，以合规经营保障公司行稳致远。



会上，司属各单位、总部各部室紧扣职责定位，深入交流研讨，碰撞思想火花，提出一系列兼具创新性与实操性的思路举措。全体参会人员畅所欲言、凝聚智慧，在思想共鸣中明确发展方向，在新的一年里提振精神、锐意进取、务实笃行，在高质量发展的征程上勇毅前行，共同书写大连港湾公司发展的崭新篇章。



2月25日下午，建工集团领导班子召开2025年度民主生活会暨以案促改专题民主生活会，紧扣会议主题深入查摆问题、严肃开展批评与自我批评。建工集团党委书记王颖主持会议并作表态发言。城投集团第二督导组到会指导。



建工集团党委高度重视此次会议，扎实做好各项准备工作，切实做到“三个贯穿始终”。坚持将深入学习研讨贯穿始终。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届四中全会精神，系统学习习近平总书记关于党的建设、党的自我革命的重要思想和关于加强党的纪律建设、作风建设的重要论述，进一步统一思想、凝聚共识。坚持将深入谈心谈话贯穿始终。班子成员之间、与分管部门及联系单位负责同志、与所在党支部党员代表分层开展谈心谈话，广泛征求意见建议。坚持将深入检视问题贯穿始终。严格对照相关要求全面检视问题、深挖根源症结，结合反面典型案例开展深

度剖析，认真撰写班子和个人对照检查材料，为会议顺利召开奠定了坚实基础。

会议通报了建工集团深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改整治、2024年度民主生活会整改措施落实及本次民主生活会征求意见情况。王颖代表领导班子作对照检查，并带头开展个人对照检查。其他班子成员逐一作个人对照检查，主动认领班子查摆问题中的个人责任，相互间开展直截了当的批评，达到了红脸出汗、统一思想、增进团结、改进工作的效果。

会议强调，领导班子要以此次民主生活会为契机，切实抓好问题整改和成果转化。要始终把政治建设摆在首位，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实做到“两个维护”；要巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以反面典型案例为镜鉴深化以案促改，健全协同监督体系，扎紧制度笼子，持续净化企业政治生态；要聚焦“二次创业、迈向一流”的发展目标，锚定建筑行业转型方向，深耕主责主业，加大新兴领域市场开拓和科技创新力度，攻坚克难化解历史遗留问题；要狠抓整改落实，将查摆出的问题与各类整改遗留问题、制度漏洞一体梳理，制定清单、销号管理，以整改实效奋力推动“十五五”开好局、起好步，全力锻造过硬建工铁军，倾力开创企业高质量发展新局面。

## 中建八局东北公司领导班春节期间赴重点项目 开展安全带班检查

中建八局东北公司

春节期间，中建八局东北公司领导班子成员王涛、宫立宝、牟泓杨、胡彰来、白羽、蒋海波、翟炳达、张强、郭福生分别赴沈阳、大连、上海等地重点项目，带班检查安全生产工作，看望慰问一线建设者，并向员工及其家属致以新春的问候和美好的祝福。



公司领导深入施工现场，实地察看项目建设进展及现场安全管理情况，详细了解项目资源统筹、现场巡查、应急保障及复工策划计划、技术创新成果应用、员工生活保障等重点工作落实情况，与项目建设者亲切交谈，向节日期间依然坚守一线的建设者表示感谢。

公司领导强调，各项目要持续提高政治站位，强化全员安全意识，聚焦高处作业、临时用电、动火作业等关键环节，加大巡查频次，落实网格

化管理，做到隐患动态排查、实时清零；要压实安全生产管理责任，加强安全质量全过程管控，确保各环节人员履职到位，推动项目高品质履约，擦亮八局品牌；要用心用情做好在岗员工的生活保障，精心组织各类特色活动，保障各项工作取得扎实成效；要做好复工筹备策划工作，提前制定复工复产专项方案，辨识安全风险，确保安全生产前提下积极推进项目达产满产。全员要在在新的一年里策马扬鞭、奋勇争先，奋力推动“十五五”开好局、起好步，为企业高质量发展作出新的更大贡献。

公司相关部门、各二级单位有关负责人参加检查。





# 中交二航局召开 2026 年复工复产启动会

二航市政

2月24日，中交二航局召开2026年复工复产启动会。会议贯彻中交集团和公司系列工作会议精神，动员公司各级组织、全体干部员工迅速进入工作状态，全力推进复工复产各项工作。



会上，公司生产管理部、安全管理部、科技管理部、海外事业部、商务管理部、人力资源部分别结合各自业务实际，对复工复产提出具体工作要求。公司党委常委、副总经理杨志刚就抓好复工复产及近期重点工作提出六点要求：一是要高度重视复工复产工作，深刻认识到复工复产是

一场关乎全年目标实现、事关企业生存根基的硬仗。二是要强化生产计划落实，做实复工安全排查，科学配置资源，抓好重大工序转换与关键节点管控，在确保风险全面受控的前提下，全力加快施工进度，迅速掀起攻坚实干、全力达产的热潮。三是要做好资源保障，以生产计划为导向，以合同履约为目标，做好工、料、机、技术、资金等资源保障。四是要严格落实好复工复产要求，制定复工复产方案，开展复工安全检查和作业条件确认，加大项目复工复产的服务与监督。五是要高度重视项目合规管理，防范进度、安全、质量、效益等系统性风险。六是要抓好项目策划、筹备项目管理、小项目管理、海外项目管理、物资设备管理、采购合规、抓实“铁三角”和业务体系评价、标准化成果整理和推广、项管系统应用等重点工作。

本次会议采取“现场+视频+交建通直播”方式召开。总部相关部门负责人在主会场参会，各单位、各项目在视频分会场参会，其他人员通过交建通视频直播参会。



## 一航局领导到公司在建项目调研指导

中交一航局三公司

2月27日，一航局副局长、总工程师潘伟到公司承建的金州湾国际机场深层地基处理一标段、二标段调研指导。



潘伟一行深入施工现场，实地察看了工程推进情况，听取了项目部关于近期工程进度、数字化系统创新应用、关键工艺技术总结以及复工复产保障措施的汇报，对项目现阶段取得的成效给予肯定。

针对下一步工作，潘伟强调，一是要深化数

字化系统应用，充分发挥其在隐蔽工程质量管理中的关键作用，确保关键工序全程受控、有据可查，同时依托数据分析优化资源配置，挖掘降本增效潜力，让数字技术真正赋能项目高质量建设。二是系统复盘

关键工艺，提炼形成可复制、可推广的技术成果与管理经验，通过深入总结提升施工组织的科学性和工艺工法的先进性，为同类型项目提供有益借鉴。三是坚持实时监测与动态监控并重，确保现场数据采集准确及时；在此基础上进一步挖掘数字化系统潜能，深入一线分析数据规律，用数据指导施工、优化方案、预控风险。四是当前正值春节后全面复工复产的关键时期，要坚决克服麻痹思想，紧盯关键环节，严格落实各项保障措施，确保在抢抓进度的同时，工程质量与施工安全两手抓、两不误。

一航局科数部相关人员参加。



# 公司党委理论学习中心组开展 2025年度民主生活会会前集体学习研讨

中铁建大桥局一公司

2月5日，公司党委理论学习中心组开展2026年第2次集体学习暨2025年度民主生活会会前集体学习研讨，深入学习领会习近平总书记重要讲话和中共中央政治局民主生活会精神，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高标准、高质量开好民主生活会筑牢思想根基。公司党委副书记、总经理（主持全面工作）蒋建忠主持会议，公司党委理论学习中心组成员参加学习。



会前，领导班子成员积极开展个人自学，系统深入学习了习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想以及关于加强党的纪律建设、党的作风建设的重要论述，以及习近平总书记对中央企业工作做出的重要指示批示精神。会上，重点学习贯彻习近平总书记在中央政治局民主生活会、二十届中央纪委五次全会、省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神。

会议认为，习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话，对进一步统一思想、深化认识、凝聚共识，高质量开好年度民主生活会指明了方向、

提供了根本遵循，对领导干部的政治能力、党性修养、履职担当、廉洁自律等方面提出明确要求，为深化作风建设、推进全面从严治党向纵深发展、实现作风建设常态化长效化提供了行动指南。要以严的标准、实的作风抓好重要讲话精神贯彻落实，把学习成果转化为锤炼党性、改进作风、推动工作的实际成效，切实做到严于律己、严负其责，以更加过硬作风破解企业发展难题，奋力推动企业高质量发展迈上新台阶。

会议强调，要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身必修课，坚持读原著、学原文、悟原理，深入学习习近平总书记关于党的建设、自我革命等重要思想，紧密结合国家发展战略、上级部署和公司中心工作，做到学思用贯通、知信行统一，不断提高政治站位，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保公司各项工作始终沿着党中央指引的正确方向前进，以理论上的成熟保障政治上的坚定，以思想上的统一引领行动上的自觉，为企业高质量发展提供强劲动力与坚实理论支撑。

会议要求，要扎实做好民主生活会各项准备工作，聚焦“五个带头”，逐一梳理自身存在的差距和不足，坚持开门见山、实事求是，力求精准查摆问题、从根源上分析原因、切实制定可行整改措施，确保民主生活会高质量召开并取得实效。

本次集体学习还安排围绕民主生活会主题开展了研讨交流。公司总部部门负责人及以上人员列席集体学习。



# 中铁九局大连分公司举办2026年度施工技术培训班

中铁建大桥局一公司

1月28日，中铁九局大连分公司在公司总部举办2026年度施工技术培训班开班仪式，培训为期5天。公司副总经理孙业军出席开班仪式并作动员讲话。公司技术中心、工程管理部及各项目经理部共计207人，以线上线下结合方式参加本次培训。



此次培训摒弃“大水漫灌”模式，以“精准赋能”为目标，授课内容涵盖了矿业、房建、测量、试验、软件等多方面专项业务领域。集团公司科技创新部副部长王怀东，品茗公司、3Dmine公司技术专家分别围绕科研立项及工法总结、支模架设计及配矿建模等主题授课，同时还邀请公司内部专家针对矿业工程技术、矿品位相关试验、测量实操、软件应用、竣工资料编制等课程进行培训。培训结束后将开展“结业考试+随机抽查”的考核方式，确保培训不走过场、取得实效。

孙业军结合本次培训及公司发展实际，对参培学员提出三点意见。

**一是聚焦重点、勤学深悟。**要立足岗位需求，既要夯实施工技术管理、检验检测、力学验算等基础技能，更要下功夫钻研矿业工程相关课程与实操方法，做到“懂技术、懂工艺、懂标准”。

**二是学以致用、注重转化。**学习的最终目的是解决实际问题、推动工作开展。要坚持学用结合，将培训所学知识技能运用到项目施工、方案编制、风险防控等工作中，切实提升技术管理水平。

**三是紧跟形势、深耕矿业。**当前行业技术迭代加速、矿业领域发展潜力凸显，全体学员要把握行业发展趋势，深耕矿业核心技术，钻研关键课程，锤炼“专而精”的技术本领，助力企业构建竞争优势、实现长远发展。



## 助力人才就业 彰显会长单位担当

中通建设（大连）有限公司

春风送岗促就业，真情相助暖民心。3月7日，以“英才兴连，职等你来”为主题的大连市2026年春季人才招聘大会在大连国际会议中心盛大举行。中通建设（大连）有限公司作为大连市退役军人就业创业促进会会长单位积极参与，助力退役军人及各类人才就业。



招聘会现场，中通建设公司展位吸引大批求职者驻足，求职者咨询、投递简历络绎不绝。

人事部同事详细向应聘者介绍企业发展、岗位要求、薪酬福利与职业发展路径，耐心解答疑问，助力求职者了解公司用人需求与发展机遇。



此次活动，既为中通建设吸纳了优质人才，也彰显了公司作为大连市退役军人就业创业促进会会长单位的社会责任与担当。未来，公司将持续发挥引领作用，在助力退役军人就业创业、推动大连人才事业发展中贡献中通力量。

# 关于现行法律框架下人格混同规则的演进与司法趋向 ——基于《公司法》司法解释征求意见稿的分析

东卫大连律师事务所 陈敏

**【摘要】**公司人格独立与股东有限责任的制度设计，在激发市场活力的同时，也面临股东滥用人格独立地位导致的人格混同风险。2023年修订、2024年7月1日施行的《中华人民共和国公司法》（以下简称2023年《公司法》）及司法指导性文件已构建起人格混同认定的基础框架，而《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的解释（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）进一步细化规则、明确标准。本文先梳理现行法律对人格混同的核心规定，再结合《征求意见稿》内容解析最高人民法院的司法趋向，为司法实践与市场主体行为提供参考。

**【关键词】**人格混同；现行法律规定；公司法司法解释；司法趋向；债权人保护

## 一、引言

公司人格独立是现代公司法的基石，股东有限责任则为投资者提供风险隔离保障，但这一制度易被异化为逃避债务的工具。当股东通过财产混同、过度控制等手段使公司丧失独立人格时，人格否认制度成为矫正利益失衡的关键。我国现行法律体系

已形成“法律+司法指导性文件”的人格混同规制格局，而《征求意见稿》的出台标志着该制度向精准化、具操作性的方向发展。对企业、股东等市场主体来说，厘清人格混同的现行规则、预判司法实践的趋向，不仅能降低自身经营风险，更能为市场秩序的稳定贡献力量，具有很强的现实价值。

## 二、“人格混同”的现行法律规定梳理

现行法律对人格混同的规制以2023年《公司法》为核心，辅以《全国法院民商事审判工作会议纪要》（以下简称《九民会议纪要》）等司法文件，构建起涵盖认定标准、举证责任与责任承担的完整体系。

### （一）《公司法》的原则性规定

2023年《公司法》，首次在法律层面明文规定横向人格混同制度（关联公司连带责任），并在2005年《公司法》纵向人格混同规则基础上，完成人格混同制度的体系化构建。具体表现在2023年《公司法》第23条，其中：

1. 第1款是有关“股东与公司人格混同”的规定，明确构成要件为“股东滥用人格独立地位+逃

避债务 + 严重损害债权人利益”，责任形式为股东对公司债务承担连带责任。

2. 第2款是有关“关联公司人格混同”的规定，新增“横向人格否认”规则，针对股东控制的多个公司，若存在滥用行为导致损害，债权人可请求任一关联公司承担连带责任。这也是解决实践中关联公司通过资产转移逃避债务难题的突破性规定。

3. 第3款是有关“一人公司人格混同”的规定，举证责任倒置，明确“只有一个股东的公司”中，股东需证明公司财产独立于个人财产，否则承担连带责任。强调一人公司股东与公司意志高度重合的特殊性，防范控制权滥用。

## （二）司法指导性文件的认定标准与操作规则

《九民会议纪要》作为司法实践的操作指南，第10-11条明确人格混同的认定标准，核心内容包括：

1. 以“公司是否具有独立意思和独立财产”为核心判断标准，其中财产混同且无法区分是最主要表现形式。这一标准强调实质审查，不苛求人员、业务、住所等混同情形全部具备，其他混同仅作为补强证据。

2. 列举财产混同的五类情形，均强调“不作财务记载”的关键意义。即股东无偿使用公司资金、用公司资金偿还个人债务、账簿不分等行为，若未作财务记载则直接指向混同；反之，若有财务记载则可能构成合法借贷，不认定为混同。此外，公司财产登记于股东名下且由其占有使用，也被纳入混同考量因素。

3. 明确“过度控制”需满足“公司丧失独立决策能力 + 不当利益输送 + 逃避债务目的”这几项指标；“资本显著不足”需经由“出资与经营风险明显不匹配 + 股东转嫁风险”加以判断。

## （三）举证责任与责任承担的实践认定

现行法律区分不同公司类型分配举证责任，形成差异化规则。

1. 一般公司（含关联公司）：适用“谁主张，谁举证”的原则。债权人需提供初步证据证明混同行为（如资金无合理划转、财务混乱等），待证据

达到“合理怀疑”程度后，举证责任转移至股东，由其证明行为合法性或财产独立性。

2. 一人公司：实行举证责任倒置。股东需提供经审计的年度财务报告、完整账簿等证据证明财产独立，举证不能则直接承担连带责任。这一规则基于一人公司的特殊性，平衡债权人信息劣势与股东举证能力。

责任承担方面，一是连带责任范围限于“混同行为导致无法清偿的债务”，而非公司全部债务；二是股东责任不随股权转让免除，仍需对持股期间的混同行为负责；三是需通过诉讼确认混同，不得在执行程序中直接追加股东为被执行人。

## 三、《征求意见稿》折射的最高人民法院司法趋向

《征求意见稿》在现行法律基础上，针对实践争议问题进行细化考量，呈现出最高人民法院“严格认定、平衡权益、规范程序”三大趋向。

### 趋向一：将人格混同的认定逻辑拆解为具体可查的标准，进一步统一司法裁判尺度。

现行法律虽确立“独立意思 + 独立财产”的核心标准，但实践中对“滥用程度”“混同边界”的认定仍存分歧。《征求意见稿》通过分类列举、明确要素，实现认定标准的具象化：

#### 1. 股东与公司混同的类型化界定。

将滥用行为细分为过度控制、财产混同、资本显著不足三类，并明确每类的具体判断要素。例如，过度控制需同时满足“意志丧失、利益输送、逃避债务”三要件；财产混同强调“财务记载完整性”与“财产使用合法性”的双重审查，并赋予法院委托审计的权力，解决财务混乱导致的事实认定难题。

#### 2. 关联公司混同的构成明确化。

明确关联公司混同需具备“同一控制 + 财产无法区分”两大核心条件，其中“控制”包括控股股东直接控制与实际控制人间接控制，涵盖法人、非法人组织等多种控制主体。这一规定回应了实践中“多层持股、协议控制”等复杂关联关系的认定困惑。

### 3. 量化“严重损害”的判断维度。

通过示例方式细化“严重损害”的认定标准，如资本显著不足，以“股东实际投入公司的资本是否与公司经营所隐含的风险明显不相匹配”作为一个判断依据；财产混同中强调“持续性行为”而非单次偶发行为，避免人格否认制度的滥用。

这种可量化的规定，在一定程度上可以减少“同案不同判”现象，也是最高人民法院通过明确标准以便于统一裁判尺度的司法追求。

### 趋向二：举证责任更加精准，平衡各方利益。

现行举证规则存在“一般公司债权人举证难”“一人公司股东举证路径模糊”等问题。《征求意见稿》通过分层设计、补救措施，实现举证责任的精准分配：

#### 1. 一人公司举证规则的分层优化。

构建“初步举证 + 反驳举证”的双层模式。股东先以“符合法定要求的年度财务报告”完成初步举证，债权人提出异议后，股东需进一步提供原始凭证等补充证据。同时增设举证补救路径——股东若无法提供合规报告，但能提交完整账簿并申请专项审计，法院可准许，审计费用由股东承担。这一规则既坚守举证责任倒置原则，又为股东提供合理举证空间，避免“一刀切”式的责任认定。

#### 2. 一般公司举证的梯度化转移。

明确债权人“初步证据”的具体范围，包括资金往来凭证、关联交易合同、财务报表瑕疵等，使“合理怀疑”的标准可操作化。同时规定股东的抗辩举证范围，包括关联交易的股东会决议、资金划转的借贷合同等，形成“主张 - 抗辩”的清晰举证链条。

#### 3. 例外情形的明确排除。

规定“夫妻二人股东的公司”不适用一人公司举证规则，仍按一般公司分配举证责任。

举证规则的精细化，既降低债权人举证门槛，又防止过度加重股东责任，实现各方利益的实质平衡。

### 趋向三：程序规则规范化，防范制度滥用。

目前，实践中存在“执行程序直接追加股东”“未确认基础债权即起诉人格否认”等争议较大问题。

《征求意见稿》通过明确诉讼主体、区分程序功能，规范制度适用流程。

#### 1. 诉讼主体的强制性追加。

规定债权人未确认基础债权时，仅起诉股东承担连带责任的，法院需释明追加公司为共同被告；债权人拒绝追加的，驳回起诉。这一规则确保基础债权事实与人格混同事实在同一诉讼中查清，避免程序空转。

#### 2. 执行与审判程序的严格界分。

明确债权人需通过诉讼确认混同责任，不得在执行程序中直接追加股东为被执行人。对驳回追加申请的裁定，仅允许复议而不得提起执行异议之诉，防止在执行阶段突破股东有限责任，保障股东的程序抗辩权。

#### 3. 多层一人公司的责任限制。

规定在“上层一人公司 - 下层一人公司”的结构中，仅以上层股东无法证明财产独立为由，不得要求其对外层公司债务承担责任，除非符合关联公司混同情形。这一规则防止责任无限传导，平衡债权人保护与股东风险预期。

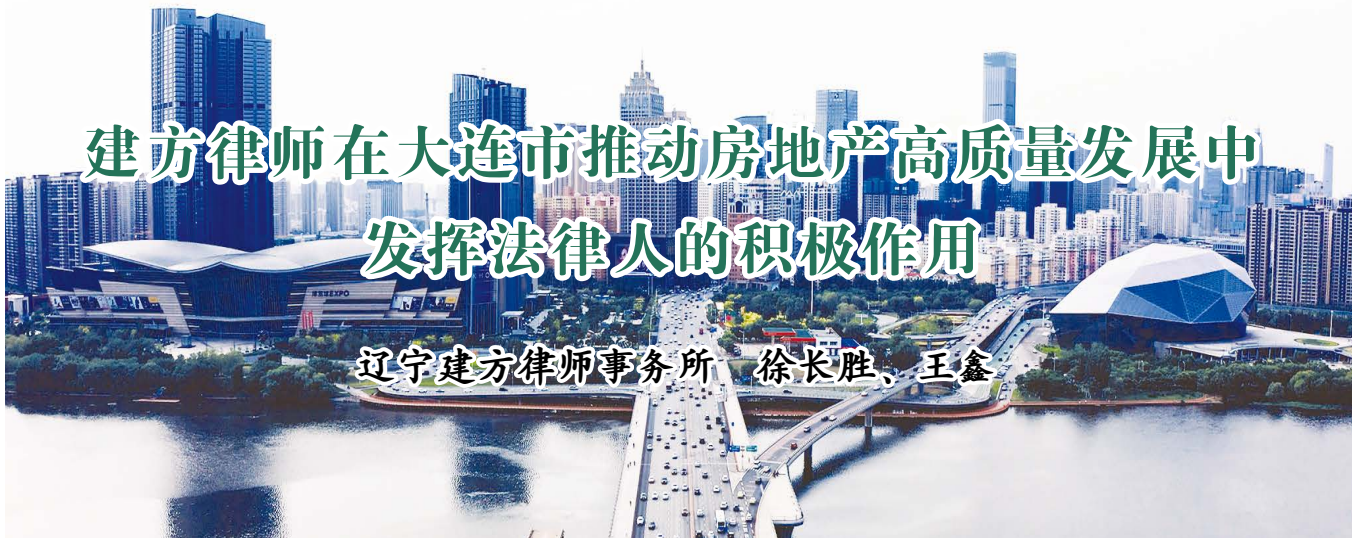
《征求意见稿》对程序的进一步规范，体现了“程序正义保障实体正义”的法律理念。

## 四、结语

现行法律已构建起人格混同规制的基础框架，2023年《公司法》确立三大混同类型的原则性规定，《九民会议纪要》细化认定标准与举证逻辑，形成“实体 + 程序”的初步规范体系。

《征求意见稿》则通过认定标准具象化、举证责任精细化、程序规则规范化，进一步完善制度设计。一是通过严格认定，维护债权人合法权益，矫正股东滥用权利的失衡状态；二是通过平衡举证责任、限制责任范围，避免过度突破股东有限责任制度；三是通过明确裁判标准与程序规则，提升法律适用的确定性与统一性。

尽管《征求意见稿》仍处于征求意见阶段，但从其规则设计看，反映了司法实践经验和成果，也回应了市场主体需求。相信，待正式的司法解释出台，将进一步夯实。



# 建方律师在大连市推动房地产高质量发展中 发挥法律人的积极作用

辽宁建方律师事务所 徐长胜、王鑫

随着我国城镇化进程迈入以存量提质增效为主的新阶段，城市更新已成为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。党的二十届四中全会明确提出“坚持城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”同时，二十届四中全会报告首次在中央全会层面提出“推动房地产高质量发展”，标志着房地产行业的发展逻辑发生了根本性转变——从过去支撑经济高速增长的引擎，转变为在保障和改善民生、扎实推进全体人民共同富裕框架下的关键环节。这一战略导向并非空中楼阁，它已清晰地传导至地方发展的未来蓝图之中。在国家和地方的“十五五”规划编制进程中，推动房地产高质量发展已被确立为一项贯穿始终的战略任务。建方律师近期参与审核的大连市两个市县的“十五五”规划草案，均设有相关章节对房地产业高质量发展进行专项部署。

在这一宏大而系统的国家战略与地方实践深刻互动的进程中，坚持习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，大连市作为东北振兴的“跳高队”，正通过一系列扎实的探索，积极将中央精神与规划蓝图转化为施工图。而这一复杂工程的顺利推进，离不开法治的坚实保障与专业法律服务的深度嵌入。

## 一、房地产高质量发展的战略背景与核心内涵

房地产高质量发展是新时代引领行业变革的核心目标与价值导向。而城市更新行动成为实现这一高质量发展目标最核心、最主要的实践路径和载体。它通过存量空间的提质增效，为落地“好房子”标准、优化住房供给结构、完善社区功能提供了现实的场景与抓手。二者共同服务于建设人民城市的终极愿景。

### （一）国家战略下的城市更新行动

城市更新是国家层面的重大战略部署。自2019年中央经济工作会议首次提出城市更新概念以来，党中央、国务院对此作出了一系列部署。党的二十大提出实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。2025年7月，时隔十年再度召开的中央城市工作会议，标志着城市发展正式进入从大规模增量扩张转向存量提质增效的新阶段。同年11月，住房城乡建设部在安徽芜湖召开全国城市更新工作推进会，进一步明确了高质量开展城市更新的路径，即着力在规划、资金、运营、治理四个方面下功夫，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区的四好建设。这一系列顶层设计，构建了中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作格局，其根本目标是满足人民群众对美好生活的向往，通过一系列民生工程、安全工程、发展工程，增强人民的获得感、幸福感、安全感。

## （二）房地产高质量发展的多维内涵

在城市更新的框架下，房地产高质量发展被赋予了丰富而具体的内涵，它超越了单纯的物理空间建造，成为一个多维度的价值创造过程。

首先是发展模式的转型，从依赖土地增值的粗放式开发，转向依赖专业运营、服务提升和资产管理的精细化发展。

其次是产品理念的革新。革新的核心是提供好房子，不仅要求工程质量过硬，更要求绿色、低碳、智能、健康、安全以及无障碍等高品质居住属性的集成，是对工程标准、设计规范、材料选用、施工工艺和长效维保体系的全面升级。

最后，房地产高质量发展项目更多需要政府、市场主体、产权人、社区居民等多方利益的复杂协调及公开、公平、公正且高效的规则体系与协商机制，保障房地产开发与城市功能完善、历史文脉保护、社区活力激发、基层治理优化紧密结合。

## （三）大连市房地产高质量发展的建设与实践

在顶层设计层面，大连以系统化的政策体系夯实了发展根基。继2021年发布《大连市城市更新专项规划》后，大连市构建了城市更新的“2+N”政策体系，为各项工作确立了制度框架。尤为关键的是，大连市住房和城乡建设局于2025年7月出台了《大连市推动“好房子”建设实施方案》，为大连市房地产高质量发展提供了具体的行动纲领。该方案设定了清晰的时间表，到2025年底，建立好房子标准体系并打造一批样板项目；到“十五五”时期，大连市新建住宅项目均需按“好房子”标准建设。

在标准构建层面，大连致力于推动“好房子”从理念走向现实。大连市住房和城乡建设局正紧锣密鼓地编制《大连市好房子技术导则（试行）》，围绕“宜居空间、适应气候、全龄友好、绿色智慧、低碳减排、市场需求”六大维度构建可操作、可评估的技术体系。

在项目实施层面，大连采取了增量优化与存量提质双轨并进的策略。一方面，通过规划引导和政策激励，推动市场化新建住宅提升品质；另一方面，

将保障性住房建设作为“好房子”的示范领域，要求政府投资项目率先达标。

## 二、律师服务与价值创造

### （一）法律服务全程嵌入

面对房地产高质量发展所呈现的政策高度复杂性、金融模式创新性、技术标准严格性及利益主体多元性，传统的、碎片化的法律服务已难以应对。律师必须将服务深度嵌入从政策设计、项目孵化到长期运营的全生命周期，实现角色的战略性升级，在以下关键维度创造不可替代的专业价值。

律师应当作为政策合规的解读者和深度解构者。律师需要从中央到地方，为政府、投资主体和实施机构提供精准的合规导航。需将地方对绿色建筑、适老化改造的具体补贴政策与技术要求，无缝对接到合资协议、运营合同等法律文件中，将政策红利转化为受法律保护的权利，从源头上奠定项目合法合规的基石。

律师应当作为复杂交易与金融创新的架构师。无论是协助争取国家开发银行的城市更新长期贷款，还是为社会资本设计股权投资+持有运营的轻资产模式，或是为未来的保障性租赁住房项目探索不动产投资信托基金路径，都需要律师构建一个能平衡公共属性、商业回报、税负成本和风险隔离的精巧法律结构。这一过程涉及一系列贷款、信托、资产支持专项计划等复杂文件的起草与谈判。

律师应当作为全周期风险管控与工程品质的护航员。律师的服务必须贯穿项目始终。在项目前期，通过详尽的尽职调查，揭示土地历史遗留问题、既有建筑产权瑕疵等潜在风险。在建设期，通过起草和审查设计、施工、采购合同，将好房子具体技术标准转化为刚性合同条款，并全程管理工程签证、变更与索赔，确保纸上的标准落地为实物的品质。在交付与运营期，则通过构建房屋质量保修、前期物业服务、公共收益分配等法律机制，守护好房子的长期价值，确保其百年生命周期内权责清晰、运维有序。

律师应当作为多元利益平衡与社会治理的协调者。城市更新与高质量发展本质上是空间权益的再

分配。在土地征收、协议搬迁环节，律师协助设计合法、公平、透明的补偿安置方案，引导通过协商达成一致，避免引发群体性纠纷。在社区治理层面，律师可以协助街道、业主大会依法完善管理规约，构建基于规则的社区公共事务决策机制，将法治思维融入基层社会治理，促进共建共治共享格局的形成。

## （二）法律服务提质增效

面对房地产高质量发展带来的深刻变革与全新法律需求，律师服务应当提质增效，保障法律服务与房地产高质量发展进程的深度融合与同步升级。建方律师通过系统化的专业建设，形成了覆盖非诉顾问、专项服务、争议解决三大维度的服务能力，精准助力从宏观政策落实到微观项目运维的每一个环节。

首先，在专业化建设与知识储备上主动转型。建方律师认识到，服务好房子与城市更新项目，仅掌握《中华人民共和国城市房地产管理法》等传统知识已远远不够。因此，建方所推动复合型人才培养，组织律师深入学习绿色建筑认证、装配式建筑技术规程、社区可持续运营标准等，确保团队能够理解工程师的语言、看懂财务报表的逻辑、吃透政策性金融工具的条件，从而能与政府规划部门、开发企业、金融机构及科技公司进行同频深度对话。

其次，提供贯穿项目全生命周期的非诉法律顾问服务，实现风险的前置预防，这是法律服务提质增效的基础。建方律师并非作为项目启动后才介入的合同审核者，而是从一开始就作为项目策划组成员参与其中。

再次，针对复杂节点与创新事务，提供深度定制的专项法律服务。高质量发展的推进伴随着大量前所未有的法律新课题，需要律师提供超越常规顾问的专项解决方案。专项法律服务深度融合了法律、政策与商业逻辑，解决了客户最棘手的痛点。

最后，强化争议解决能力作为权益保障的最终防线。无论风险预防如何周密，纠纷仍难以绝对避免。建方律师将争议解决能力视为专业服务的坚实后盾，并针对高质量发展下的新型纠纷进行专业化布局。

建方律师通过专业的诉讼与仲裁技巧，并结合对行业技术标准的深刻理解，能够更有效地维护当事人合法权益，并通过个案的裁决，为行业树立规则预期。

## 三、结语

从党的二十届四中全会的战略擘画，到“十五五”规划的蓝图细描，再到大连市生动的地方实践，推动房地产高质量发展已成为一场席卷中国城市发展进程的深刻革命。这场革命，不仅重塑着城市的天际线，更在重塑行业的发展逻辑与社会的居住梦想，而法治是贯穿始终的稳定基线，而律师则是守护这条基线的价值共创者。

展望未来，随着“十五五”规划的全面实施与城市更新行动的纵深推进，房地产高质量发展的内涵将不断丰富，实践将不断深化。建方律师将法律服务深度嵌入“规划—投资—建设—运营”的全周期链条，以前置的非诉顾问防范风险，以定制化的专项服务破解复杂命题，以专业的争议解决能力筑牢最后防线，完成从事后救济者到全程赋能者的角色演进。建方律师将以法治为基，以专业为器，为在中国大地上建设更多好房子、缔造更多好生活，贡献不可或缺的法治力量。

## 参考文献：

[1]《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过。

[2]丁怡婷、王云杉，《“城市不仅要有高度，更要有温度”——习近平总书记人民城市理念引领城市发展》，《人民日报》，2025年7月15日。

[3]倪虹，《推动房地产高质量发展》，《人民日报》，2025年12月16日。

作者简介：徐长胜，辽宁建方律师事务所创始人、主任，中共党员，华东政法大学法学硕士，辽宁省优秀律师。现任大连市沙河口区人大代表、大连市人大常委会基层立法联系点负责人、辽宁省房地产行业协会副会长、大连市房地产业协会会长、大连市建筑业协会副会长、大连市沙河口区政府法律顾问、庄河市人民政府法律顾问、大连金普新区管理委员会法律顾问等职务。



### 【基本案情】

某建设与某汽车公司签订《建筑工程施工合同》，约定为某汽车公司建设汽车车间土建及钢结构工程，工程质量应符合国家或行业的质量检验评定标准。工程设计使用年限为50年，质量保修期自工程验收合格之日起算。工程竣工交付使用10年后，主体结构吊车梁出现裂缝，影响作业安全。某建设公司以工程已竣工验收合格等理由拖延履行保修义务。某汽车公司遂自行维修加固，后起诉请求某建设公司履行保修义务，并赔偿其自行修复所产生的费用共计175万元。诉讼中，鉴定机构受法院委托出具鉴定意见为：某汽车公司对不平整轨道进行调平整改、对断裂或存在质量缺陷的吊车梁进行加固是必要及合理的，并提出更换新的预制钢筋混凝土吊车梁等维修方案。

### 【裁判结果】

审理法院认为，《中华人民共和国建筑法》第六十二条规定，建筑工程实行质量保修制度。保修的期限应当按照保证建筑物合理寿命年限内正常使用，维护使用者合法权益的原则确定。案涉工程主体结构吊车梁在设计使用年限（50年）内出现质量缺陷，某建设公司应承担更换新的预制钢筋混凝土吊车梁的保修义务。某建设公司拖延履行保修义务，某汽车公司采取保护性修复措施，产生的修复费用中合理费用为127万余元，该笔费用应由某建设公司承担。故判决：某建设公司对原施工不合格

部分应进行更换维修，达到符合设计施工图的规范要求并在六个月内施工至竣工验收合格；某建设公司赔偿某汽车公司质量缺陷修复费127万余元。

### 【律师说法】

1、建设工程主体结构的保修期限为设计文件规定的工程合理使用年限。工程竣工验收合格后，在合理使用年限内主体结构出现质量缺陷的，施工单位仍应依法承担保修义务。若施工单位无正当理由拖延履行保修义务，发包人为保障工程安全采取必要且合理的保护性修复措施，由此产生的合理费用应由施工单位承担。施工单位不能以工程已竣工验收合格为由免除其设计使用年限内对主体结构质量的法定保修责任，这有助于强化工程质量终身责任意识，保障建筑物长期使用安全。

2、“百年大计、质量第一”。主体结构是建设工程的“骨骼”，事关公共安全。建设工程竣工验收合格，并不意味着施工单位质量责任的终结。房屋建筑的地基基础工程和主体结构工程的最低保修期限为设计文件规定的该工程的合理使用年限。本案中，案涉工程主体结构存在质量缺陷。人民法院根据合同约定认定主体结构的合理使用年限，判令某建设公司在合理使用年限内依法履行保修义务，明确了工程质量责任主体和责任期限，对于保护工程质量安全、维护建筑市场秩序、保障安全生产具有积极意义。