

## 双向奔赴

2023年，我们深入实施创新驱动发展战略，进一步提升自主创新能力，科技创新实现新突破，新质生产力加快形成，发展新动能不断增强。源源汇集的科技要素、勃勃而发的创新动能，正在加快工程建设行业转型升级的步伐，加快发展新质生产力正成为行业共识。新年伊始，企业家们畅谈发展新质生产力，谋篇布局2024。

结合自身人才、技术、资本、优势资源等内在禀赋及所处环境，探索适合自身发展特点的业务模式、商业模式以及产品、服务和业态组合，推进企业新质生产力建设，构建新发展格局，推动新形势下的高质量发展；超前谋划支撑战略性新兴产业发展的核心要素，谋篇包括节能环保、新能源、新一代信息技术、新材料、高端装备制造等未来新兴产业，着力打造企业第二、第三增长曲线，系统性优化创新生态，结合实际制定更多针对性强、力度大的战新业务支持政策；坚持科技强企，推动资源集聚，围绕关键领域，以支撑传统产业转型升级、引领战新产业布局发展为核心，积极开展“四新”技术推广应用，建立“依托在建+技术攻关+成果转化+人才支撑”科技创新生态链，不断塑造企业发展新动能新优势；突出重基层实践、重效益业绩、重务实奉献的选人用人导向，培养练就驾驭和应对风险的真本领，注重发现、培养和选拔适应新时代要求的优秀年轻干部，鼓励“90后”进三级公司班子，不断优化三级公司班子年龄结构、知识结构和专业结构等。

大道至简，实干为要。2024年建筑施工领域的企业家们应审时度势，带领企业抓住一切有利时机、利用一切有利条件，双向奔赴、形成合力，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。培育新产业，开辟新赛道，构建新模式，激发新动能，企业的创新动力、发展活力将更加勃发奔涌。

# 大连建筑业

## 目 录

2024 年第 1 期

(总第 104 期)

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

### 主办单位

大连市建筑业协会

### 编 委 会

主 任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

## 行业要闻

- 01 3月起施行! 国务院国资委对央企安全生产实行分类监督管理! 建筑施工企业列为第一类
- 02 金融监管总局关于建立城市房地产融资协调机制的通知
- 04 发展新型建造方式 促进建筑业转型
- 06 六部门发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2024年版)》提出鼓励更新改造产品设备力争达到能效节能水平
- 08 辽宁省住房和城乡建设厅关于公布现行有效行政规范性文件目录的通知
- 09 我国加快推动建筑领域节能降碳
- 10 政府工作报告中有关住房城乡建设的论述
- 11 住房和城乡建设部发布关于做好住房发展规划和年度计划编制工作的通知
- 12 2024年市政工程安全生产工作会暨安全生产警示教育培训会召开

## 高端视点

- 13 2024年宏观政策会适度加大力度 / 王一鸣
- 15 谈谈2024年的经济会怎样 / 钟 伟
- 17 新质生产力:高质量发展新动能 / 杜传忠
- 20 中央政治局会议中经济工作相关要点解读 / 赵雪芹

## 协会工作

- 23 关于表彰 2022-2023年度大连市建设工程星海杯奖的决定
- 27 关于表彰2023年度大连市建筑业优秀企业、优秀企业经理、优秀项目经理(建造师)的决定

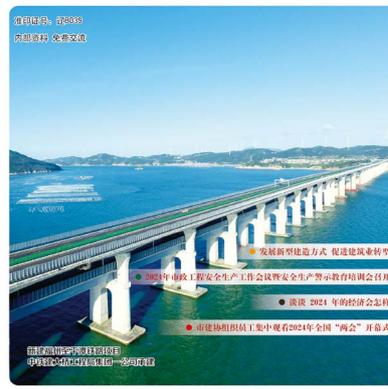
- 31** 市建协举行“凝聚‘她’力量 巾帼绽芳华”三八国际妇女节主题活动
- 32** 市建协组织员工集中观看2024年全国“两会”开幕式

## ■会员风采

- 33** 市退役军人事务局领导来我司调研启航——启航新征程，共筑未来梦 / 德泰建设
- 34** 集团党委召开2023年度党组织书记抓基层党建工作述职评议会暨2024年党建工作会议 / 金帝建设
- 36** 菲律宾考察团一行到公司参观考察并开展业务交流 / 湖南建投
- 38** 中国三冶党委召开主题教育专题民主生活会 / 三冶集团
- 40** 党委学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神 / 中国建筑第八工程局
- 42** 公司领导参加基层党支部主题教育专题组织生活会 / 中交一航局三公司
- 43** 王立新会见大连市委副书记、市长陈绍旺来到公司调研 / 中铁建大桥局一公司
- 44** 大连华禹建设集团工会委员会组织开展“巾帼担当 熠熠芳华”三八妇女节主题活动 / 华禹建设

## ■专业之声

- 46** 建方律师在政府法律顾问工作中如何发挥积极作用 / 徐长胜 林杰
- 48** 某建筑公司诉某置业公司等建设工程施工合同纠纷案 / 任厚诚



编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连天骄彩色印刷有限公司

印刷日期：2024年3月26日

印数：400册



## 3月起施行！国务院国资委对央企安全生产实行分类监督管理！建筑施工企业列为第一类



国务院国资委近日对外发布《中央企业安全生产监督管理办法》，明确国务院国资委对中央企业安全生产实行分类监督管理。

这份旨在督促中央企业全面落实安全生产主体责任、建立安全生产长效机制、防止和减少生产安全事故的文件共有6章51条，包括总则、安全生产工作责任、安全生产工作基本要求、安全生产工作报告制度、安全生产监督管理与奖惩、附则。办法自2024年3月1日起施行。

办法明确，中央企业依据国务院国资委核定的主营业务和安全生产的风险程度分为三类：第一类为主业从事煤炭及非煤矿山开采、建筑施工、危险物品的生产经营储运使用、交通运输、冶金、机械、电力、建材、仓储等企业；第二类为主业从事电子、医药（化学制药除外）、纺织、旅游、通信等企业；第三类为除上述第一、二类企业以外的企业。办法称，企业分类实行动态管理，可以根据主营业务内容变化及企业申请进行调整。

根据办法，第一类中央企业、涉矿中央企业集团总部应配备专职安全生产总监，所属安全风险高的企业应全面推行专职安全生产总监制度。第二、三类中央企业所属安全风险较高的企业应参照配

备专职安全生产总监。办法明确了安全生产总监应当履行的职责和责任。



办法提出，中央企业应当加强承包商安全管理，严格准入资质管理，把承包商和劳务派遣人员统一纳入企业安全管理体系。

在安全生产监督管理与奖惩方面，办法明确，国务院国资委根据中央企业考核期内发生的生产安全责任事故认定情况，对中央企业负责人经营业绩考核结果进行降级或者扣分。

根据国务院国资委公布的中央企业安全生产监管分类名单，目前其监管的97户中央企业中，第一类、第二类和第三类企业分别有54户、36户和7户。

# 住房和城乡建设部 金融监管总局关于建立 城市房地产融资协调机制的通知

各省、自治区、直辖市住房城乡建设厅（委、管委），金融监管总局各监管局：

党中央、国务院高度重视房地产平稳健康发展，中央金融工作会议就一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，促进金融与房地产良性循环作出部署。为发挥城市人民政府牵头协调作用，因城施策用好政策工具箱，更加精准支持房地产项目合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展，现就有关事项通知如下：

## ◇ 一、建立城市房地产融资协调机制

指导各地级以上城市建立由城市政府分管住房城乡建设的负责同志担任组长，属地住房城乡建设部门、金融监管总局派出机构等为成员单位的房地产融资协调机制（以下简称协调机制）。协调机制要明确工作分工，强化统筹谋划，细化政策措施，将各项工作做实做细。定期组织各方会商，及时研判本地房地产市场形势和房地产融资需求，协调解决房地产融资中存在的困难和问题。搭建政银企沟通平台，推动房地产开发企业和金融机构精准对接。保障金融机构合法权益，指导金融机构与

房地产开发企业平等协商，按照市场化、法治化原则自主决策和实施。



## ◇ 二、筛选确定支持对象

协调机制根据房地产项目的开发建设情况及项目开发企业资质、信用、财务等情况，按照公平公正原则，提出可以给予融资支持的房地产项目名单，向本行政区域内金融机构推送。同时，对存在重大违法违规行为、逃废金融债务等问题的房地产开发企业和项目，要提示金融机构审慎开展授信。

## ◇ 三、满足合理融资需求

金融机构按照市场化、法治化原则评估协调机

制推送的支持对象，对正常开发建设、抵押物充足、资产负债合理、还款来源有保障的项目，建立授信绿色通道，优化审批流程、缩短审批时限，积极满足合理融资需求；对开发建设暂时遇到困难但资金基本能够平衡的项目，不盲目抽贷、断贷、压贷，通过存量贷款展期、调整还款安排、新增贷款等方式予以支持。同时，加强贷款资金封闭管理，严防信贷资金被挪用于购地或其他投资。

#### ◇ 四、做好融资保障工作

协调机制要加强工作统筹，为金融机构提供有力支持和保障。协调有关部门加快行政许可事项办理，对符合条件的房地产项目要尽快为其办理“四证”；加强信息共享，及时向相关金融机构提供项目建设运行、预售资金监管等信息；为房地产开发企业和金融机构做好在建工程等抵押提供支持，保障金融机构债权安全。要进一步压实房地产开发企业主体责任，指导房地产开发企业通过项目销售、

处置存量资产、引入投资者等方式改善自身现金流。督促房地产开发企业依法真实反映资产负债、销售经营等情况，合规使用信贷资金，进一步增强银企互信。

各省级住房城乡建设部门、金融监管总局各监管局要建立省级房地产融资协调机制，加强协调配合，及时监测各城市协调机制运行情况，做好对本行政区域内城市的指导督促。对省直管县（市），由省级房地产融资协调机制明确本通知的落实办法。各省级住房城乡建设部门要会同金融监管总局各监管局，自2024年起按季度汇总相关情况，报送住房城乡建设部、抄送金融监管总局。

住房城乡建设部  
金融监管总局  
2024年1月5日





## 发展新型建造方式 促进建筑业转型

今年全国两会期间，大力发展新型建造方式、推动建筑业转型受到代表委员的广泛关注。

### ◎ 借助 BIM 技术助推智能建造

建筑业是国民经济的支柱产业，为我国经济持续健康发展提供了有力支撑，但长期以来其生产方式仍然比较粗放，与高质量发展要求相比还有很大差距。

建筑信息模型（BIM）技术具有参数化、可视化、模拟能力强、信息完备性、工作协同化等优势，可以极大提升工程决策、规划、设计、施工和运营管理水平，提高工程质量和投资效益，助推智能建造与建筑工业化协同发展。

“基于 BIM 技术的监管机制尚未形成，难以整体实现 BIM 技术的优势和价值。”全国政协委员、厦门市人民政府副市长张志红表示。

为此，张志红建议，增加 BIM 技术在建设工程管理中的应用产出，通过构建 BIM 数据协同平台等手段，解决当前 BIM 数据分散、割裂等问题，促进数据集成价值最大化，实现 BIM 技术与建设工程管理的深度融合发展。同时，加大研发支持，强化 BIM 应用推广技术保障；推动 BIM 技术在建筑全生命周期的一体化集成应用。

全国人大代表，中国中铁四局集团有限公司党委副书记、董事、总经理韩永刚表示，在工程建设领域，智能建造的第一步是提升机械化施工水平，

重点是智能工装设备的研发与应用；第二步是配套数字化技术、信息化系统的加持，面向设计、施工、建管、运营等全流程的智能化作业，实现信息数据的互通。

### ◎ 关注节能降碳

建筑是人民群众生产生活的基本空间载体，推进建筑绿色低碳发展、打造绿色宜业宜居空间是建设美丽中国的重要内容。去年 12 月，中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》，明确要求统筹推进重点领域绿色低碳发展，加快既有建筑节能降碳改造，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。

全国人大代表、山东省住房城乡建设厅厅长王玉志表示，应建立健全建筑绿色低碳发展政策机制和保障措施，制定实施用能总量、用能强度、碳排放控制等管理制度。逐步推动建筑业纳入碳交易市场，推行节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式，将节能降碳效益转化为经济收益。合理开放城镇基础设施节能相关领域投资、建设和运营市场，应用特许经营、政府购买服务等手段吸引社会资本投入。

同时，综合运用财政补助、税费优惠、专项债券等方式，推动建设高星级绿色建筑、高水平装配式建筑、超低能耗与近零能耗建筑、低碳与零碳建筑（社区、园区）等项目。扩大绿色金融支持绿色

建筑发展试点范围，建立绿色金融支持城乡建设绿色低碳发展储备项目库，引导金融机构创新信贷产品和服务模式，给予多元化融资支持。创建国家级建筑绿色低碳发展试点示范城市（城区），推动绿色建筑区域化、规模化发展，形成一批可复制推广的经验做法。

全国政协委员、武汉大学土木建筑工程学院教授徐礼华表示，应积极推进被动式超低能耗建筑产业发展。

一方面，加大示范推广力度。突出试点示范工程建设，“以点带面、示范推动”，在老旧小区改造房屋、保障性租赁住房及政府投资的公建项目中积极开展被动式超低能耗建筑试点，适时引导现有建筑，尤其是学校、医院等公益性既有建筑开展低能耗绿色化改造。对被动式超低能耗建筑的增量成本及其影响因素，如新风机组、窗户、外墙体、屋顶保温和地下室顶板等进行价值工程分析，降低产业成本，提升产品价值。

另一方面，加强低碳技术基础研究。通过“产学研”合作，加强低碳技术和标准体系的研究，对被动式超低能耗建筑涉及的墙体、门窗、玻璃、新风系统、地源热泵等进行研发，夯实产业基础。促进被动式超低能耗建筑和装配式建筑的融合发展，构建超低能耗装配式建筑智能建造体系。鼓励和支持被动式超低能耗建筑规划、设计、建材生产、施工、监理、检测、运维等相关企业形成全产业链，建立全产业链管理平台，使相关上下游产业通过平台进行信息共享、高效沟通、优势互补、分工合作，实现全产业链的科技创新，为被动式超低能耗建筑提供产业化基础。

### ◎ 编制绿色低碳建设标准

“我国的绿色基建已经有了 20 多年的摸索和积累，形成了绿色低碳的先进理念，积累了先进技术和大量工程实践。”全国政协委员、广东省建筑科学研究院集团股份有限公司副总工程师周荃表示，应重视软实力的输出，推动基建行业“走出去”，打造中国绿色基建品牌。

周荃建议，建立粤港澳大湾区绿色基建技术

标准体系，开展粤港澳大湾区绿色基建标准协同研究，建立涵盖绿色基建评价、设计、施工、运行、产品等方面的技术标准体系。将粤港澳大湾区标准纳入到行业标准范围管理，鼓励粤港澳大湾区社会组织发布三地联合编制的绿色基建团体标准。

此外，在粤港澳大湾区建立国家级绿色基建科技创新中心，依托科创中心，研究粤港澳大湾区绿色基建共性、基础性和前沿引领性关键核心技术；凝聚粤港澳大湾区优势科技力量，构建企业主导的产学研深度融合的科技攻关体制，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合；研究保障绿色基建的政策体系，为粤港澳大湾区绿色基建科技水平和软实力输出提供有力支撑。

### ◎ 探索光伏建筑一体化

“光伏建筑一体化（BIPV）可有效降低建筑能耗，对于节能减排、保护环境具有重要意义。”全国人大代表、蚌埠市委副书记、蚌埠市人民政府市长马军认为，光伏建筑一体化存在着行业标准尚不完善、应用推广力度不大、政策支持有待加强等问题，应当加快光伏建筑一体化标准的制定，建议住房城乡建设部出台薄膜太阳能发电系统与建筑一体化技术规程、薄膜太阳能发电系统与建筑一体化构造图集等国家级标准，制定光伏建筑材料专门验收标准。同时，加强光伏建筑一体化应用示范、强化光伏建筑一体化政策支持。

全国人大代表、隆基绿能科技股份有限公司董事长钟宝申建议相关部门根据美丽乡村建设的需要，制定农村光伏与建筑结合的规划标准，避免农村光伏随意搭建、与建筑拼凑，引导新建建筑、改建建筑高水平安装光伏。“光伏与建筑一体化充分利用建筑物受光面（屋面及墙面等）一次性建设，具有协调、美观、坚固、使用寿命长等优点。”他表示，相关部门应出台指导支持政策，大力推广 BIPV，实现绿色建筑与绿色能源完美结合。

全国政协委员、全国政协农业和农村委员会副主任、香港上海汇丰银行有限公司主席王冬胜表示，应加强统筹规划，进一步提升光伏在新区建设、旧城改造、绿色社区创建中的应用比例。



# 六部门发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》 提出鼓励更新改造产品设备力争达到能效节能水平

为提升产品设备节能标准，支撑重点领域节能改造，助力大规模设备更新和消费品以旧换新，国家发展改革委、住房城乡建设部等六部门近日联合发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》（以下简称《2024年版》）。



《2024年版》指出，各地区要积极开展能效诊断，实施产品设备能效普查，推动相关企业实施产品设备更新改造，鼓励更新改造后达到能效节能水平，并力争达到能效先进水平。支持数据中心、通信基站、大型公建、产业园区、交通基

础设施等持续提高能效先进水平产品设备应用比例。党政机关、体育场馆、学校、医院等公共机构要充分发挥示范带动作用，积极落实政府绿色采购政策。深入开展企业回收目标责任制行动，加强废旧工业设备、家电产品、光伏设备等回收利用，实现废旧产品设备规模化、规范化、清洁化再生利用。支持相关企业加大研发投入，集中突破高效低碳产品基础材料、关键部件、加工工艺、智能控制、数字化节能等关键共性技术，提升绿色产业竞争优势。

《2024年版》明确，要将产品设备能效水平作为固定资产投资项目节能审查重要技术依据，企业新建、改扩建项目和获得中央预算内投资等财政资金支持的项目，主要用能产品设备能效必须达到节能水平，优先使用能效达到先进水平的产品设备。对于产能已经饱和的行业，主要用能产品设备能效原则上应达到先进水平。各级节能主管部门、工业和信息化主管部门要强化节能监察，督促企业加强产品设备能效管理，依法依规淘汰老旧落后用能产品设备。各级市场监管部门要加大质量监管力度，依法依规禁止能效低于准

入水平的产品设备生产销售，严厉打击能效水平虚假宣传行为。各级财政部门要加强政府采购监管，公共机构要严格落实《节能产品政府采购品目清单》，做好节能产品采购工作。



结合产品设备能效水平实施情况，加快强制性能效标准更新升级，填补信息通信、交通运输、新型家电、可再生能源等领域强制性能效标准空白，稳步提升工业、商业等领域通用产品设备能效指标，加快制定泵、风机、空气压缩机等系统运行能效标准。按照“就高不就低”原则，做好

强制性能效标准与重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平的衔接协调。鼓励制定严于国家标准的地方标准、行业标准和团体标准。优先将能效先进水平及以上产品设备和相关生产工艺纳入《绿色低碳转型产业指导目录》《绿色技术推广目录》和《产业结构调整指导目录》鼓励类。完善绿色产品认证与标识体系，加大绿色产品供给，引导绿色消费。完善政府绿色采购相关政策，研究加大对能效达到节能水平产品设备的政府采购支持力度。统筹运用金融等政策，落实好环保节能相关税收优惠政策，支持企业开展产品设备节能减排降碳改造。鼓励金融机构为企业研发制造高效产品设备提供中长期信贷支持，支持符合条件的企业发行债券融资。

《2024年版》自2024年4月1日起执行，《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2022年版）》同时废止，相关产品设备标准有特殊规定的，从其规定。



# 辽宁省住房和城乡建设厅关于公布现行有效行政规范性文件目录的通知

辽住建发〔2024〕1号

各市住建局、住房公积金管理中心，有关城市城管执法局，有关城市水务局，沈阳市房产局，大连市城市管理局，省直住房资金管理中心，沈抚示范区规划建设局，省建服中心：

为进一步规范住建系统行政规范性文件，经组织梳理，决定废止相关文件，对《辽宁省住房和城乡建设厅现行有效行政规范性文件目录》动态调整，现将有关内容通知如下。

1. 废止《关于发布〈辽宁省建设工程造价信息动态管理暂行办法〉的通知》（辽建〔2008〕147号）。理由：该文件已被《辽宁省建设工程造价信息管理办法》（辽住建发〔2021〕6号）替代。

2. 废止《关于印发〈辽宁省建设工程费用参考标准〉的通知》（辽建发〔2006〕29号）。理由：文件已被《辽宁省建设工程费用标准（2017版）》替代；

3. 废止《关于印发〈辽宁省施工企业规费计取管理办法〉的通知》（辽建发〔2006〕30号）。理由：相关工作已完成，予以废止。

现将《辽宁省住房和城乡建设厅现行有效行政规范性文件目录（2023年版）》印发给你们，请认真对照，及时对本单位现行有效行政规范性文件目录进行调整。

辽宁省住房和城乡建设厅  
2024年1月30日



## 我国加快推动建筑领域节能降碳

国务院办公厅近日转发国家发展改革委、住房城乡建设部《加快推动建筑领域节能降碳工作方案》。

方案明确，到 2025 年，建筑领域节能降碳制度体系更加健全，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，新建超低能耗、近零能耗建筑面积比 2023 年增长 0.2 亿平方米以上，完成既有建筑节能改造面积比 2023 年增长 2 亿平方米以上，建筑用能中电力消费占比超过 55%，城镇建筑可再生能源替代率达到 8%，建筑领域节能降碳取得积极进展。到 2027 年，超低能耗建筑实现规模化发展，既有建筑节能改造进一步推进，建筑用能结构更加优化，建成一批绿色低碳高品质建筑，建筑领域节能降碳取得显著成效。

方案提出了 12 项重点任务，具体包括：提升城镇新建建筑节能降碳水平、推进城镇既有建筑改造升级、强化建筑运行节能降碳管理、推动建筑用能低碳转型、推进供热计量和按供热量收费、提升农房绿色低碳水平、推进绿色低碳建造、严格建筑拆除管理、加快节能降碳先进技术研发推广、完善建筑领域能耗碳排放统计核算制度、强化法规标准支撑、加大政策资金支持力度。

其中，在提升城镇新建建筑节能降碳水平方面，方案要求，优化新建建筑节能降碳设计，充分利用自然采光和通风，采用高效节能低碳设备，提高建筑围护结构的保温隔热和防火性能，推动公共建筑和具备条件的居住建筑配置能源管理系

统。大力推广超低能耗建筑，鼓励政府投资的公益性建筑按超低能耗建筑标准建设，京津冀、长三角等有条件的地区要加快推动超低能耗建筑规模化发展。严格落实工程建设各方责任，重点把好施工图审查关和工程项目验收关，强化年运行能耗 1000 吨标准煤（或电耗 500 万千瓦时）及以上建筑项目节能审查，严格执行建筑节能降碳强制性标准。



方案要求，各地区各有关部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署，充分认识加快推动建筑领域节能降碳的重要意义，切实完善工作机制，细化工作举措，不断提高能源利用效率，促进建筑领域高质量发展。各省级人民政府要结合本地区实际，将本方案各项重点任务落实落细，明确目标任务，压实各方责任，加强统筹协调和政策资金支持，形成工作合力。各地区要坚持系统观念，统筹兼顾各方利益，有效解决可能出现的问题和矛盾，确保兜住民生底线；要广泛开展节能降碳宣传教育，引导全社会自觉践行简约适度、绿色低碳生活方式。

## 政府工作报告中有关住房城乡建设的论述



3月5日上午，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院作政府工作报告。报告中，这些论述与住房城乡建设有关。



### 过去一年工作回顾

□加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭；

□因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作；

□做好甘肃积石山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。

### 对今年政府工作的建议

优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。

适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设，打造宜居、智慧、韧性城市。

深入实施乡村建设行动，加大农房抗震改造力度，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。



为贯彻落实党中央、国务院决策部署，适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，促进房地产市场平稳健康发展，近日，住房和城乡建设部发布关于做好住房发展规划和年度计划编制工作的通知。

## ◆ 一、充分认识住房发展规划和年度计划的重要作用

住房发展规划和年度计划是建立“人、房、地、钱”要素联动机制的重要抓手。各地要充分认识做好住房发展规划和年度计划的编制实施工作的重要性，科学编制规划，认真组织实施，根据人口变化确定住房需求，根据住房需求科学安排土地供应、引导配置金融资源，实现以人定房，以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理，防止市场大起大落。

### ◆ 二、主要任务

(一) 科学编制 2024 年、2025 年住房发展年度计划。

各城市要根据当地实际情况，准确研判住房需求，完善“保障+市场”的住房供应体系，以政府为主保障工薪收入群体刚性住房需求，以市场为主满足居民多样化改善性住房需求，科学编制 2024 年、2025 年住房发展年度计划。

住房发展年度计划要明确年度各类住房及用地供应规模、结构和区位，测算房地产项目合理融资需求。保障性住房要进一步明确供应套数和户型结构。要将房地产市场平稳健康发展、住房保障轮候时间等纳入目标管理。

2024 年 4 月 30 日前、2025 年 3 月 31 日前，各城市要以适当方式向社会公布当年住房发展年度计划有关情况。

(二) 提前谋划 2026—2030 年住房发展规划。

各城市要统筹考虑当地经济社会发展、人口变化、产业布局、住房供需等方面情况，结合存量住房和存量土地等潜在供应情况，提前谋划 2026—2030 年住房发展规划。

住房发展规划要立足当地实际，明确住房发展目标、重点任务和政策举措。要将保障性住房建设作为住房发展规划的重要内容，科学确定保障性住房发展目标。

各省、自治区要提前谋划本行政区域 2026—2030 年住房发展规划，并指导各城市做好规划编制工作。2026 年 3 月 31 日前，各地要向社会公布 2026—2030 年住房发展规划。规划实施期间，各城市要在每年 3 月 31 日前向社会公布当年住房发展年度计划有关情况。

### ◆ 三、工作要求

(一) 各地要高度重视住房发展规划和年度计划编制工作，做好住房发展规划和年度计划与国土空间规划、土地利用年度计划的有机衔接。

(二) 各省和自治区住房发展规划、各城市住房发展规划和年度计划经同级人民政府审定后实施，并报上一级住房城乡建设部门备案。城区常住人口 300 万以上的大城市将住房发展规划和年度计划同步报住房城乡建设部备案。

(三) 每年 6 月 30 日、12 月 31 日前，各地要将有关规划计划实施情况和“人、房、地、钱”要素联动机制运行情况报上一级住房城乡建设部门，城区常住人口 300 万以上的大城市将有关情况同步报住房城乡建设部，住房城乡建设部将适时组织对有关情况开展评估。



## 2024年市政工程安全生产工作会 暨安全生产警示教育培训会召开

为贯彻落实全市住房城乡建设工作会议精神，3月25日，大连市市政工程质量安全监督站组织召开2024年市政工程安全生产工作会暨安全生产警示教育培训会，认真吸取住建领域发生的典型事故案例教训，传达学习上级文件精神，部署2024年我市市政工程安全生产重点工作。各区市县（先导区）市政工程安全监督机构分管领导、部门负责人，以及直管市政工程建设单位、监理单位、施工单位企业安全负责人、项目负责人和专职安全管理人员参加了会议。



会议传达了省住建厅《全省住建领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》、市住建局《全市住建领域“打非治违”专项行动实施方案》，对2024年重点落实工作进行安排部署，并邀请专家围绕市政工程复工复产安全管理要点、施工现场消防管理要求对参会人员参加培训。

会议强调，一是深刻汲取事故教训，进一步增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感。要求各安全监督机构、各参建单位举一反三，进一步

加大教育和培训力度，使每名工人熟练掌握安全知识，将安全意识融入日常工作、生活中，切实提高安全生产责任意识，有效防止各类安全事故发生。二是紧盯关键时期和薄弱环节，推进安全生产工作水平稳步提升。严格开复工检查，要求各安全监督机构深入工程现场靠前指导，坚持开复工检查与安全隐患排查整治相结合，充分利用项目开复工阶段，以问题为导向，着眼标本兼治，



全面抓好隐患排查整治，防止出现“纸面整改”“带病作业”等情况。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，全面排查风险隐患，稳步推动住建领域安全生产专项治理。三是加强宣传引导，凝聚共识，强化安全生产保障措施。通过安全生产月、消防宣传日等活动，广泛宣传住建领域安全生产法律法规和工作动态，营造良好安全文化氛围，提高我市住建行业从业人员的法律意识、安全意识和自我防护意识，为促进我市安全生产形势稳定向好筑牢思想基础，为大连“两先区”高质量发展贡献力量。



## 2024年宏观政策会适度加大力度

中国国际经济交流中心副理事长 王一鸣

这次中央经济工作会议最重要的变化是会议背景和过去三年有很大不同。疫情三年的经济工作会议，2020年提的是推动经济持续恢复，2021年提的是着力稳定宏观经济大盘，2022年提的是推动经济运行整体好转；2023年提的是要巩固和增强经济回升向好态势，这就表明中国经济已经进入了一个趋势性恢复的轨道。

### ■ 2024年宏观政策会适度加大力度

这次中央经济工作会议强调：“要加大宏观调控力度，多出有利稳预期、稳增长、稳就业的政策，积极的财政政策要适度加力。”都体现了2024年宏观政策会适度加大力度。

一是我国的政策空间仍然是有的。加力实施财政政策和货币政策是有条件的。

二是推动高质量发展不能搞“大水漫灌”。中央经济工作会议提出要强化宏观政策逆周期和跨周期调节。逆周期调节重在对冲经济的波动，保持经济的平稳性，而跨周期调节更多考虑政策的滞后效应，着眼于防患于未然。

三是积极的财政政策和稳健的货币政策。会议提出积极的财政政策要适度加力，提质增效。最重要的是要优化支出结构，强化对国家重大战略任务的财力保障，包括怎样支持科技创新，支

持现代化产业体系建设，着力扩大有效需求，统筹用好新增的专项债务限额和中央预算内投资，来支持带动扩大社会有效投资。着力推动城乡区域协调发展、绿色低碳发展、保障和改善民生，用好这个空间。同时，还要考虑增强财政政策的可持续性。

这次财政政策中提出要合理扩大地方政府专项债券用作资本金的范围，在当前地方由于财政减收、土地出让资金减收，地方资金面临困难的情况下，适度地增加专项债券用作资本金的范围，对保障重点项目建设、引导带动社会投资、减缓地方政府的资金压力有非常重要的意义。稳健的货币政策要适度灵活，精准有效。2024年的总基调还是要保持信贷增长的稳定性和可持续性。这次会议特别提出了要积极盘活被低效占用的金融资源，要提高资金使用效率。结构方面要发挥好结构性工具的作用，继续加大对科技创新、乡村振兴、民营小微、先进制造、绿色发展等领域的支持。

### ■ 这次中央经济工作会议最重要的变化和两个亮点表述

最重要的变化是这次会议的背景和过去三年有很大不同。中央经济工作会议提出2023年是三

年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。这和过去三年疫情面临冲击的局面发生了很大变化。疫情三年的经济工作会议，2020年提的是推动经济持续恢复，2021年提的是着力稳定宏观经济大盘，2022年提的是推动经济运行整体好转，2023年提的是要巩固和增强经济回升向好态势。从经济持续恢复到稳定宏观经济大盘，到经济运行持续好转，再到提出巩固和增强经济回升向好态势，这就表明中国经济已经进入了一个趋势性恢复的轨道。

两个亮点论述是中央经济工作会议提出的未来发展的重要指导精神。一是“把高质量发展作为新时代的硬道理，提出要谋划进一步全面深化改革的重大举措，为推动高质量发展注入强大动力，谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。”关于高质量发展作为新时代的硬道理，是在深入分析我国发展新的历史条件和阶段，全面认识和把握中国现代化建设实践和各国现代化建设规律的基础上做出的一个具有战略性意义的重大判断，与发展是硬道理既一脉相承，又与时俱进，标定了中国经济发展新的方位，而且也强调了高质量发展是新时代解决中国一切问题的基础和关键。这种发展的动力根本上来自于改革，明确了新时代实现高质量发展的基本路径。

二是“把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评价”，这是第一次这么提出，具有非常强的现实针对性。从过去的情况看，一些非经济性政策对经济的影响不亚于经济政策带来的影响。所以把非经济政策纳入到宏观政策一致性评价，才能避免政策之间的相互抵消，来确保同向发力，形成合力。

## ■ 巩固和增强经济回升向好态势的三个着力点

这次中央经济工作会议强调，在巩固正常经济回升向好态势前面加了三句话，“切实增强经济活力，防范化解风险，改善社会预期”。这三个方面是巩固和增强经济回升向好态势的着力点。

一是增强经济活力。当前形势下最重要的是增强经营主体活力，尤其是如何激发民营企业、

民营经济的积极性。2023年，中央已经出台了促进民营经济发展的相关政策文件“1+N”文件，表明了中央对激发民营经济活力的高度重视。2023年前11个月民间投资止跌回稳，扣除房地产投资，民间投资增长9.1%，下一步关键要把政策落实到位，包括要进一步放开市场准入，解决“明放暗不放、虚放实不放”的问题，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设。另外也要切实回应民营企业的关切，依法保护民营企业权益，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护方面落实一批标志性举措，增强民营企业信心，让他们心无旁骛创新创业，不断焕发生机活力。

二是防范化解风险。解决房地产的风险，促进房地产市场平稳健康发展，对改善整体经济运行尤为重要。这次中央经济工作会议提出了保障性住房建设、“平急两用”基础设施建设、城中村改造三大工程，对房地产企业带动相关投资，缓解房地产压力有重要作用。地方政府债务风险已在采取化债的措施，当然也要促进地方来盘活现有债务，包括通过出售资产来盘活现有债务。这次提出要推进财税体制改革，在制度层面上来解决防范化解地方政府债务的长效机制。当然债务的处置也要和地方的稳定发展更好结合起来，边化债边发展是非常重要的原则。

三是改善社会预期。改善预期既要政策发力也要改革加力，同时要消除杂音噪音，避免市场出现误判，有效提振市场信心。

2024年还是有很多新增长点，包括科技创新会激活新的产业、业态和模式；产业升级会孕育新动能，特别是战略性新兴产业、未来产业、传统产业的改造都会激发新动能；城市发展需要高端要素大量向城市集聚，带来城市结构的变革；生产性服务业的高速发展，也会带来巨大空间；绿色转型方面，比如新能源在国际上不光是总量排第一位，而且技术上也处在领先地位，这也会带来新的增长动力。



# 谈谈 2024 年的经济会怎样

北京师范大学金融研究中心主任、教授 钟伟

加大宏观政策，延续经济修复，缓解多重风险是 2024 年的经济政策主调。

中央经济工作会议提出，以进促稳、先立后破、增强经济活力、改善社会预期。这似乎折射出之前的经济政策更急切地推进转型发展，以稳中求进、六稳六保、不破不立为特征。相较之下，2024 年更注重改善民众的未来预期，注重维持合理的经济增速，慎重对经济做剧烈减法。这都意味着加大宏观政策，延续经济修复，缓解多重风险是 2024 年的经济政策主调。

## ◎ 怎么看 2024 年经济

**如何评估 2024 年中国经济增速？** 悲观观点预计中国 GDP 增速在 4% 甚至更低，乐观观点认为接近 5%，国际货币基金组织和高盛的预测分别是 4.6% 和 4.8%，市场普遍预期在 4.5%。从近期政策基调看，追求稍微进取些的经济增速目标是可能的，约在 5%。需求不足仍是制约，2024 年投资可能不会太出色，因为基建、地产和工业投资都难，民间投资需要激励。外贸外资领域，欧美传统市场需求不旺难以避免。唯有基础消费尚好，但也是以削减品牌溢价的一般良好品质商品为主，以体验消费为主。

**如何评估 2024 年中国物价走势？** 这取决于如何理解过去两年的趋势，从 PPI(工业生产者出厂

价格指数)看，2021、2022 年分别是 8%、4%，2023 年约为 -3%；从 CPI(居民消费价格指数)看，2022 年至今也是从 2% 降至零附近。两年内中国 GDP 平减指数可能下行了约 5 个百分点。CRB(商品期货价格指数)指数趋势决定了 2024 全年 PPI 仍轻微为负，生猪存量数和能繁母猪数的去化影响到 2024 年上半年 CPI，数据向好可能性不大。因此，预估 2024 年通胀压力微弱，综合物价仍在下行中。

**如何评估 2024 年的就业？** 以起薪水平指标作参考，不同岗位薪酬的整体和结构变化显示，在岗者有薪酬缩减压力，求职者未必能获得更好薪酬待遇。因此，如果想要获得合理的经济增速、避免通缩和改善就业，并以此契合市场预期，就意味着宏观政策必须相当积极。

## ◎ 如何评估 2024 年财政和货币政策趋向

**关于财政政策，市场关注点似乎集中在预算赤字。** 目前通常认为财政赤字率约为 3%，考虑到 2023 年增发的万亿国债及其跨年度使用，那么实际上 2023 年、2024 年两年的财政赤字率或均为 3.4%。如果要达成以进促稳，4.5% 的赤字率也不为过。因为这仅仅意味着 2024 年中央边际上可用财力增加了 1.7-1.8 万亿元而已。这和严峻的地方化债任务所需资金比较，或者和 2023 年安排的化

债资金相比也并不多。中央财政仍有较大回旋余地，2024年赤字率如果在4%，也并不令人意外。

**关于货币政策，焦点在降准降息空间。**高盛预测3次降准1次降息，这样的预期其实意味着中国货币政策总体上和2023年积极力度相似。目前美联储已暗示2024年可能存在3次降息；另外，临近岁末，以10年期国债收益率看，中美利差也从峰值的220基点收缩至150基点。这意味着即便维持中美利差相对稳定或不显著扩大，央行2024年全年也有约100基点的降息空间。考虑到2023年以人民币计的出口增速为约-10%，以及进口零增速，那么市场在2024年维持人民币兑美元强势的必要性几乎不存在。

**关于财政和货币政策的有效性。**货币政策更能有效应对经济过热，财政政策则宜于应对经济不况；反之，似乎货币应对经济低迷，财政应对经济过热的效果不太好。宏观政策调整经济缺口均有效，过热时加税，过冷时低利率加量化宽松，在发达国家都广泛持续应用。



**关于财政和货币政策的空间。**中国财政政策空间大于货币政策。财政支出取决于收入，收入取决于税费和债务，除非放开举债空间，否则财政能力在经济低迷时不太可能持续充沛，在地方财政困难时更是如此。货币政策则不然，无论基础货币供应量，还是利率调整，还是央行在金融市场的资产购买，都几乎大有可为。以中国为例，财政赤字边际上年增数万亿元，而金融机构总资产边际年增近30万亿元，空间和能力上难以比较。

**关于中外宏观政策的巨大差异性。**以美国为例，次贷危机到2014年间，美联储资产负债表扩张了近5倍，从2020年至今，则再扩表近1倍。当下美国联邦财政赤字率持续在5%以上。相比之下，中国2020年至今，金融机构总资产从约318万亿元扩至440万亿元，财政赤字率只在2023年实际略高为3.4%。中美宏观政策力度的差异，可能在很大程度上能解释经济增长、资产价格和汇率表现。

## ◎ 如何评估2024年宏观风险

**关于房地产风险。**进入2023年10月之后，地产销售和投资增速分别从-4%和-7%下滑至约-10%和-20%，地产仍存在从传统模式向新模式的惊险一跃。涉房政策仍是构建新模式、推进高质量和寻求良性循环上，都是彼岸性的。近年陆续出台的涉房政策，多在购房需求侧，较少在能落地有实效的房屋供给侧，开发商和供应商仍处于煎熬中。要推动房地产行业风险有力度地缓解，短期需要两个措施：一是以全国5%烂尾率计，需额外约8000亿元的保交楼资金；二是为消化2018年以来的高价土地储备，需要相关企业和地方政策重新进行调容调规谈判。

**关于传统制造业的风险。**2021年至今，规模以上企业利润总额分别为8.7万亿元、8.3万亿元和约7万亿元，产能过剩再度浮现，工业企业百元产值成本率新高和销售利润率新低同时浮现。这似乎是2015-2016年类似问题的重演。

**关于地方政府债务风险。**一揽子化债重要且紧迫，粗略评估化债需每年约十万亿元级的资金多方筹措，多管齐下，持续投入化债。

**关于中小金融机构的风险。**目前中国金融机构年利润约2.3万亿元，金融业增加值对GDP的贡献率在8%，明显高于欧美的3%-5%，金融机构明显降低成本、稳住风险、适当盈利、服务实体是必然。

仅就2024年看，地产和传统制造业风险在释放中，地方债务和中小金融机构风险，则在较强行政能力的强力管控之中。



# 新质生产力：高质量发展新动能

南开大学经济与社会发展研究院教授、博士生导师 杜传忠

数据、算力等作为基本生产要素赋能生产力升级，形成新质生产力；数智技术应用通过深化劳动分工、优化劳动力供给结构，提升生产力各要素功能，形成新质生产力；数字产业化过程产生大量新产业、新业态、新模式，为新质生产力的形成提供了强大产业基础和驱动，信息通信基础设施为新质生产力的形成提供坚实平台支撑。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”新质生产力，有别于传统生产力，是以科技创新作为主导推动力量、以战略性新兴产业和未来产业等作为重要产业载体，具有新的时代特质与丰富内涵的生产力。

## ◆ 新质生产力的形成

新质生产力是以科技创新作为主导力量的生产力，其形成和发展源自科技创新的推动。推动新质生产力形成和发展的科技创新不是单一的、间断的，而是由诸多新兴技术聚集在一起持续发挥作用的结果，这样的科技创新形态常常出现在工业革命的发生发展过程中，正如创新经济理论

的奠基人熊彼特所指出的，产业革命中科技创新是以“集群”方式出现的。在工业革命发生发展过程中，科技创新及其应用以及由其引起的生产方式、产业组织、商业模式等变革，共同激发和驱动了新产业、新业态、新模式的涌现和成长，由此驱动新质生产力的形成。

工业革命驱动新质生产力的形成发展可以从微观、中观和宏观三个层面加以揭示。从微观层面看，工业革命的发生发展提供的新要素和新技术，促进大量新兴企业的出现，这些新兴企业一般表现出较强的成长性和价值创新能力。从中观层面看，工业革命过程中集聚式涌现的新技术推动大量新产业、新业态、新模式加速聚集，它们表现出较强的创新能力、成长能力和市场竞争力；与此同时，新技术通过改造提升传统产业，促进传统产业转型升级，甚至使一些传统产业脱胎换骨，焕发新的活力，形成新的竞争优势。从宏观层面看，工业革命过程中的新要素、新技术、新模式等赋能宏观经济运行的各个方面，优化社会投资结构、消费结构，提升政府治理效能和宏观调控能力，进而促进了新质生产力的形成。可见，

工业革命条件下的科技创新及其广泛应用，全方位作用于经济运行的各层面各环节，引起经济体系的质态变化，促进了新质生产力的形成。从生产力的构成来看，工业革命条件下的科技创新在提升劳动者素质、优化劳动对象结构、拓宽劳动对象范围的同时，也进一步提升了劳动资料特别是生产工具的效率，由此促进了新质生产力的形成和发展。

#### ◆ 形成新质生产力的四大驱动力量

当今世界，以大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术迅速发展和广泛应用为主要内容的新一轮科技革命和产业变革在全球迅速发展。数字经济作为新一轮科技革命和产业变革的新型经济形态，以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力，其发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，同时也成为形成新质生产力的强大驱动力量。数字经济发展促进新质生产力形成的机制主要包括以下四个方面。

一是数据、算力等作为基本生产要素赋能生产力升级，形成新质生产力。在数字经济快速发展的今天，数据已经成为国家基础性战略资源和关键性生产要素，并由此衍生形成数据生产力。数据生产力作为新质生产力系统的重要内容，其出现标志着现实生产力由以资本、劳动、土地等要素为基点转向以数据、算力等为基点。大数据技术作为新一代信息技术的重要内容，在数据处理过程中具有速度快、精度高、价值高等优势。大数据产业作为以数据生成、采集、存储、加工、分析、服务为主的战略性新兴产业，激活数据要素潜能，推动生产力变革和创新，形成新质生产力。

在数字化时代，算力逐渐成为新质生产力的重要基础动能，助力智能革命、赋能数实融合。算力作为数据存储技术的“存力”和基于网络通信技术的“运力”，是信息产业的重要组成部分，

包括计算、数据存储和网络通信行业。根据权威机构测算，算力指数平均每提高一个点，国家的数字经济和GDP将分别增长3.6%和1.7%。未来，算力将成为数字世界的核心动能。如同在工业经济时代人均用电量对经济的影响一样，数字经济时代人均算力也将成为衡量一个国家或地区产业综合竞争力的重要指标。随着通用人工智能的发展应用，智能算力的应用越来越广泛，其不仅能够提供海量数据的处理能力，还能支撑高性能智能计算，形成更高能级、更高质量智能生产力。生产力的数字化、智能化是新质生产力的重要特征，也是新一轮科技革命和产业变革条件下生产力发展的基本趋势。当下全球热门的“ChatGPT”即“生成型预训练变换模型”表现出强大的智能生产力潜能，其基本技术运行逻辑便是基于海量数据持续训练，以此构建起巨大模型，并以强大算力尤其是智能算力作为重要底座支撑。借助于强大的算力支撑、深度学习算法和万亿级别数据语料的喂养，生成式预训练变换模型等才得以进行学习和迭代，为形成更高水平的新质生产力提供强大驱动。

二是数智技术应用通过深化劳动分工、优化劳动力供给结构，提升生产力各要素的功能，形成新质生产力。首先，数智技术的应用对劳动分工、劳动力供给结构及劳动方式等产生深刻影响。数智技术能够在较短时间内以更大规模复制劳动行为，执行和完成人类能力包括体力、脑力所不能完成的任务，由此创造出一种在很多方面高于人类劳动力的“新质劳动力”。在这一过程中，数智技术与劳动要素深度融合产生出更高质量的劳动力供给，如具有深度学习、自我学习能力的机器人，由此在很大程度上优化了劳动力的供给结构。

其次，数智技术的应用通过产生劳动替代效应深化劳动分工。数智技术应用显著提升了生产的数字化、自动化和智能化水平，降低了对低技能劳动力的依赖，由此形成对部分劳动力的替代。数智技术的不断迭代升级，进一步实现对人类脑

力和高技能劳动力的替代，机器学习、深度学习的不断发展，拓展了劳动力供给的范围，从总体上提升了包括劳动者体力、脑力、智力在内的综合能力。需要指出的是，数智技术的应用会促使劳动供给由提供体力更多地转向提供脑力、智力和创造力，倒逼劳动者不断学习新知识、新技能，进而提升社会上全体劳动者的知识、技能和智慧，为新质生产力的形成提供强有力的劳动力要素支撑。

最后，数智技术的应用不断拓展劳动对象的应用范围。从劳动对象看，随着数字化、智能化技术的发展，大量原来不属于劳动对象的物质转变成成为劳动对象，由此大大拓展了劳动对象的范围。可见，数智技术的应用通过深化劳动分工、优化劳动力供给结构，提升生产力各要素功能，有力促进了新质生产力的形成。

三是数字产业化过程产生的大量新产业、新业态、新模式，为新质生产力的形成提供了强大的产业基础和驱动。在数字经济时代，一大批以数智技术应用为基础衍生发展起来的新产业、新业态、新模式不断涌现，由此形成以战略性新兴产业和未来产业为主要内容的新型产业体系，并表现出显著的高成长性、高效率性和强竞争力，为形成新质生产力提供强大产业基础和驱动。党的二十大报告提出，“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业”。加快发展战略性新兴产业和前瞻布局未来产业，将为我国新质生产力的形成提供源源不断的驱动力。

四是信息通信基础设施为新质生产力的形成提供坚实平台支撑。在数智化时代，5G、工业互联网、大数据和算力中心等新型基础设施和新一

代信息通信技术的迅速发展，对有效发挥数据、算力、算法等要素的作用、促进新兴产业快速成长具有重要支撑作用，由此也构成新质生产力形成的平台支撑。5G网络凭借广覆盖、低时延、万物互联等优势，使越来越多的智能家电设备、可穿戴设备、共享汽车等不同类型的设备以及公共设施实现联网和实时管理，提高了这些设备的智能化水平，为现实生产力注入越来越多的“智能”要素。当前，5G技术在我国工业、矿业、电力、港口等垂直行业的应用越来越广泛，有效助力企业提质、降本、增效。基于5G网络的超高清视频、AR/VR等新应用进一步融入生产生活，为人民群众带来高品质全新体验。

工业互联网作为新一代信息通信技术与产业深度融合的新型关键基础设施，表现出显著的技术创新优势、产业融合优势、软硬件连接优势。例如，工业互联网应用促进了我国工业软件业快速发展，以数据思维、业务中台模式、“云+网+端”为特征的工业互联网平台辅助工业软件整合多方创新资源要素，协助企业实现工业软件的研发和创新突破。工业互联网正逐渐突破数据采集和传输、海量数据计算处理速度、行业知识模型化等方面的技术瓶颈，将极大地推动大数据、云计算、5G、人工智能等新一代信息技术在产业领域的应用落地，不仅催生出智能制造、规模化定制、网络化协同、服务型制造等新模式、新业态，还进一步创新生产服务场景，优化技术创新方向，从而有效促进了新质生产力的形成发展。

抢抓新一轮科技革命和产业变革发展机遇，加快培育形成新质生产力，是一项复杂的系统性工作，需要从要素、技术、产业、制度等多个方面加以推进：要加快培育发展数据、算力等新质生产力要素；加快打造一支高层次、高质量的数智化人才队伍；大力推进科技创新特别是关键核心技术的创新及其应用；大力推进数字产业化，发展新产业新业态新模式；大力发展战略性新兴产业，前瞻布局未来产业；创新相关体制机制，充分发挥政府产业政策作用。



## 中央政治局会议中经济工作相关要点解读

国联证券总裁助理兼首席经济学家 赵雪芹

### ◎ “以进促稳、先立后破”开新局

这次会议是中央经济工作会议的前奏，考虑到其与即将召开的三中全会在时间窗口、工作部署上也存在高度重叠，由此也需要结合即将召开的三中全会的大背景来理解通稿表述背后的一些深层次含义。



“以进促稳”：以政策的积极进取来促进经济稳定向前。总基调从“稳字当头、稳中求进”强调先“稳”后“进”升级到“稳中求进、以进促稳、先立后破”，具有严密的内在逻辑关系，多了至少几层意思：“以进促稳”更加突出了“进”的要求，从短期看，能“进”来促经济社会“稳”

的，主要就是要靠政策进取发力；从发展角度看，有更快经济增速的诉求，经济就像一辆正在行驶的自行车，需要有一定速度才能保持好各方平衡，确保平稳向前行驶，如果太慢就容易不稳而倒了，更快的速度会更加平稳；“先立后破”是“稳中求进、以进促稳”的进一步要求，甚至也是与之可以并列的大思路，“先立”本身就是“进”；且“先立后破”依然强调“稳”，这主要是指经济新旧动能转换、结构改革等过程的“平稳”。

“先立后破”：从部分行业、部分领域上升到对经济社会全局的更高要求。“先立后破”的提法和“稳中求进”总基调并列表述，其重要性和涉及层面都上升到了一个新高度。此前的“先立后破”可能主要是对某些具体行业、领域，如推进“双碳”工作中的要求，前些年许多地方政府将“碳达峰”打成“碳冲锋”，将“持久战”打成“歼灭战”，显然不是“先立后破”；现在将“先立后破”上升到了涉及新旧动能转换及其他事关经济社会全局的要求，这其中很重要的一个方面，是涉及到了地方税源创造和地方债务风险防范化

解这个“先立后破”的关系。财税改革涉及税源，“堵后门”就要先“开前门”，因此防范化解地方债务风险要打开思路，打破旧模式的前提是先立好可靠的新模式，预计三中全会对财税领域等相关改革可能都会有新的部署安排。



### ◎ 宏观政策将更加积极协同作为

**强化宏观政策逆周期和跨周期调节：**逆周期发力重要性和力度再加强。会议明确强调“加大宏观调控力度”，2024年的宏观政策仍然是进一步宽松的取向，意味着逆周期发力的重要性和力度会比2023年加强。会议指出“强化宏观政策逆周期和跨周期调节”，2024年宏观政策力度会进一步加强，同时会更加注重逆周期和跨周期调节的配合，更好兼顾短期宏观经济稳定和中长期稳定发展。

**财政政策的“适度加力”：**在2023年已经3.8%的决算赤字率基础上的再加力。会议指出，财政政策要“适度加力”，这个变化意味着“加力”的“度”比往年要大，是一种更偏宽松的取向。同时，会议指出，财政政策要“提质增效”，这背后对政策工具的质量提出了更高要求，包括相比于上年更丰富的财政政策工具，以及更高质量的政策工具等。特别需引起注意的是，这次会议提出财政政策“适度加力”，是在2023年四季度已发行1万亿特别国债纳入赤字预算（决算赤字率提高到约3.8%）的背景提出的，这可能意味着2024年的财政赤字率至少是决算赤字率应该高于这个水平。考虑到中央金融工作会议在目前中央加杠

杆空间较大的背景下提出“优化中央和地方政府债务结构”，解决当前面临的问题紧迫性和实现中长期目标约束，我们综合考虑认为，积极财政政策的必要性大幅上升，对2024年财政政策积极性的想象可进一步打开。

**货币政策的“灵活适度”：**根据形势变化和需要灵活操作以确保目标实现。会议指出货币政策要“灵活适度、精准有效”，“灵活适度”意味着货币政策的重心是先把“总量”做好，即要优先确保顺应满足复杂形势变化的需要，不拘泥条条框框约束；“精准有效”主要是指政策操作的重心从注重过程调整为更注重政策效果，改进结构性政策工具发挥的效果。考虑到当下形势面临的挑战，以及财政政策积极偏宽松的变化，显然已对货币政策提出迫切需要。由此预计，2024年更大幅度的降息、降准等都值得期待。

**增强宏观政策取向一致性：**财政和货币政策执行中配合做到同向发力。2023年因为土地出让收入大幅下滑等因素，积极的财政政策在地方层面执行落实中实际效果不及预期，特别是土地出让收入下降严重限制了财政支出增速。由此出现了政策执行中货币政策似乎更加积极而财政政策不够积极甚至偏紧的状况，也导致市场上出现了“紧财政、宽货币”的议论，这也影响了政策效力、市场预期和信心等。会议之所以强调“增强宏观政策取向一致性”，或是要求“财政和货币及其他宏观政策在执行落实中更好配合做到同向发力”，进而通过增强“宏观政策取向一致性”进一步提振市场信心、改善社会预期和提升政府信誉等。

**加强经济宣传和舆论引导：**及时高效应对负面论调的预期、信心影响。“加强经济宣传和舆论引导”，这句话背后有深意，其内涵是：2023年以来，市场对财政、货币政策在实际执行中取向一致性产生争议，由此带来了预期、信心的负面影响，并且可能因为未能及时澄清引导，又反过来影响市场预期和信心；叠加海外对中国经济的负面论调明显增多，就进一步对市场信心、政

策效力、政府信誉等带来负面干扰并加剧了负向恶性循环。预期本身对经济良性运行和宏观调控效力影响较大，因此要加强经济宣传和舆论引导，预计未来宏观调控会更注重改进预期管理的质量。



### ◎ 重点领域和资产表现有望改善

以科技创新引领现代化产业体系建设：更加突出科技创新这个“牛鼻子”。会议提出“以科技创新引领现代化产业体系建设”，这个表述进一步强调并突出了：在建设现代化产业（或经济）体系进程中，科技创新发挥着“牛鼻子”的引领作用，既是对创新发展理念、创新驱动发展战略的直接体现和落实，也是对当前一些产业面临“卡脖子”等的直接回应，是当前和长远都很重要的事项，并且也特别明确点出其是推动产业向中高端迈进、经济高质量发展的最重要突破口。预计即将召开的三中全会在科技体制改革方面会有重要部署，以寻求在这个事关全局的问题上尽快突破。

形成消费和投资相互促进的良性循环：以系统观念促进消费和投资回升。针对社会上一直对稳增长到底是“消费主导”还是“投资主导”存在着争议，这次会议明确指出“形成消费和投资相互促进的良性循环”，这意味着消费和投资本身是相互关联的，要辩证看待两者关系，在扩大消费的同时也可以兼顾稳投资，反之亦然。这既明确回应了各方面的认识分歧，又体现出作好经济工作的系统观念、方法论，有利于提升执行政策、推动工作的效力，同时要求能创造性推动稳投资、促消费工作落实，有利于更好促进消费、投资等回升。

以政策“进”推动经济稳、进的资产定价含义：估值提升和信用风险缓和。这次会议明确表达了推动2024年经济进一步向好的意图，也明确了更加积极偏宽松的宏观政策取向，透露出希望通过振奋人心的积极宏观政策、提振士气的重大改革等来实现经济稳定向前、结构平稳转换、社会持续稳定等意图，预示着一系列相关的政策安排部署可能即将推出，以及一些值得期待的重大改革举措可能会按照“先立后破”的大思路在未来的三中全会上讨论推出，比如财税体制改革或许会在消费税、资源税等税种以及分享比例等方面有所调整；国有企业改革可能会出来一些分类分层推进的思路部署；要素市场化改革方面则可能会进一步提出加快完善各类要素的市场化配置机制等。



# 大连市建筑业协会

大建协发〔2023〕9号

## 关于表彰 2022—2023 年度大连市建设工程 星海杯奖的决定

各有关单位：

大连市建筑业协会在企业自愿申报，各有关单位推荐的基础上，经材料初审、专家组现场复查、大连市建设工程星海杯评审委员会审定、社会公示等严格的评审程序，完成了 2022—2023 年度大连市建设工程星海杯奖的评审工作。大连工业大学大学生工程训练创新中心项目等 47 项单位工程、1 项小区、1 项群体被评为 2022—2023 年度大连市建设工程星海杯奖，现予以表彰。

附件：2022—2023 年度大连市建设工程星海杯获奖名单。

大连市建筑业协会  
2023 年 12 月 31 日

## 附件

# 2022-2023 年度大连市建设工程星海杯 获奖名单

**01. 工程名称:** 小窑湾污水处理厂三期工程 EPC  
总承包

**施工单位:** 大连德泰建设工程有限公司

**项目经理:** 徐有伟      **质检员:** 王 艳

**02. 工程名称:** 大连创为电机有限公司新厂区项目  
(一期)1# 厂房

**施工单位:** 大连巨坤建设工程有限公司

**项目经理:** 黎晓光      **质检员:** 秦玉梅

**03. 工程名称:** 东昌壹号项目 12 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**04. 工程名称:** 东昌壹号项目 15 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**05. 工程名称:** 东昌壹号项目 16 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**06. 工程名称:** 东昌壹号项目 17 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**07. 工程名称:** 东昌壹号项目 18 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**08. 工程名称:** 东昌壹号项目 19 # 楼

**施工单位:** 通州建总集团有限公司

**项目经理:** 李春和      **质检员:** 毛玉明

**09. 工程名称:** 年产 3 万吨碳材料产业化升级及研  
发中心建设项目 -1# 生产装置 (树脂单元)

**施工单位:** 辽宁建设安装集团有限公司

**项目经理:** 宁 鑫      **质检员:** 阎伟伦

**10. 工程名称:** 大连外国语大学新校区 (二期) 建  
设项目体育馆工程施工

**施工单位:** 中建安装集团有限公司

**项目经理:** 孙家兴      **质检员:** 温新宇

**11. 工程名称:** 春蕾小学教学楼及风雨操场 EPC  
总承包

**施工单位:** 中建安装集团有限公司

**项目经理:** 孙 健      **质检员:** 温新宇

**12. 工程名称:** 大连机车旅顺基地二期 (机车部分)  
建设项目车体及机车检修总装联合厂房

**施工单位:** 中交 (天津) 轨道交通工程建设有限公司

**项目经理:** 隋守东      **质检员:** 王小辉

**13. 工程名称:** 大连机车旅顺基地二期 (机车部分)  
建设项目转向架及机车总装联合厂房

**施工单位:** 中交 (天津) 轨道交通工程建设有限公司

**项目经理:** 隋守东      **质检员:** 王小辉

**14. 工程名称:** 大连机车旅顺基地二期 (机车部分)  
(建设项目机车调试交验联合厂房)

**施工单位:** 中交 (天津) 轨道交通工程建设有限公司

**项目经理:** 隋守东      **质检员:** 王小辉

**15. 工程名称:** 海滨美术高级中学建设项目 3# 学  
生宿舍

**施工单位:** 大连峻豪建筑工程有限公司

**项目经理:** 王丽丽      **质检员:** 胡建桥

**16. 工程名称:** 原帕克岚德地块改造 A 区项目二期  
A-3# 楼

**施工单位:** 大连金广建设集团有限公司

**项目经理:** 杨 波      **质检员:** 王立功

**17. 工程名称:** 原帕克岚德地块改造 A 区项目二期  
A-4# 楼

- 施工单位:** 大连金广建设集团有限公司  
**项目经理:** 杨波      **质检员:** 王立功
- 18. 工程名称:** 甘井子区体育中心配套开发二期用地部分地块 A、C、E 区 -E 区 -E2-17# 楼  
**施工单位:** 大连金广建设集团有限公司  
**项目经理:** 王伟      **质检员:** 李兴民
- 19. 工程名称:** 甘井子区体育中心配套开发二期用地部分地块 A、C、E 区 -E 区 -E2-18# 楼  
**施工单位:** 大连金广建设集团有限公司  
**项目经理:** 王伟      **质检员:** 李兴民
- 20. 工程名称:** 上海路、建华街、辽艺工艺品大厦、同兴街围合地块项目  
**施工单位:** 大连市建设工程集团有限公司  
**项目经理:** 张孝成      **质检员:** 王维斌
- 21. 工程名称:** 新日本工业团地配套标准厂房项目二期 EPC 总承包 5# 楼  
**施工单位:** 大连德泰建设工程有限公司  
**项目经理:** 葛浚硕      **质检员:** 王艳
- 22. 工程名称:** 大连东软教育健康科技实训基地一期项目 1# 楼  
**施工单位:** 大连华禹建设集团有限公司  
**项目经理:** 王麒凯
- 23. 工程名称:** 大连东软教育健康科技实训基地一期项目 4# 楼  
**施工单位:** 大连华禹建设集团有限公司  
**项目经理:** 王麒凯
- 24. 工程名称:** 大连湾振兴路南、佳宝路东、振连路北地块改造项目 A3 区施工 1 号楼  
**施工单位:** 大连名成广隆建设集团有限公司  
**项目经理:** 由明真      **质检员:** 李茂伟
- 25. 工程名称:** 中国水产大连公司仓库、大连湾刘屯旧区改造项目 C1-4 区、C2-1 区项目施工 7 号楼  
**施工单位:** 大连名成广隆建设集团有限公司  
**项目经理:** 王忠煜      **质检员:** 郝健
- 26. 工程名称:** 大连工业大学大学生工程训练创新中心项目  
**施工单位:** 大连实达建工集团有限公司  
**项目经理:** 陈仁格      **质检员:** 王佳兴
- 27. 工程名称:** 大连市甘井子区体育中心配套开发二期用地部分地块 B1、D 区项目一标段 -10# 楼  
**施工单位:** 大连三川建设集团有限公司  
**项目经理:** 刘印涛      **质检员:** 李润章
- 28. 工程名称:** 湾里片区 2 单元 B11 地块 (寨子沟生态居住区一期) 项目 10# 楼  
**施工单位:** 大连三川建设集团有限公司  
**项目经理:** 王志君      **质检员:** 赵杰
- 29. 工程名称:** 辽宁师范大学新建教学楼  
**施工单位:** 大连三川建设集团有限公司  
**项目经理:** 李志军      **质检员:** 赵红艳
- 30. 工程名称:** 辽宁师范大学新建学生公寓项目  
**施工单位:** 大连统顺建设工程有限公司  
**项目经理:** 刘德斌      **质检员:** 李焕
- 31. 工程名称:** 大连梭鱼湾专业足球场项目  
**施工单位:** 中国建筑第八工程局有限公司  
**项目经理:** 张宁      **质检员:** 王波
- 32. 工程名称:** 大连北站综合交通枢纽  
**施工单位:** 中国建筑第八工程局有限公司、中建安装集团有限公司、中国建筑第三工程局有限公司、中国建筑一局 (集团) 有限公司  
**项目经理:** 张强  
**执行经理:** 丁齐钰      **质检员:** 李旭
- 33. 工程名称:** 东方优山美地 B 区三期住宅项目二期 -47# 单体及 D2# 地下室  
**施工单位:** 中国建筑第八工程局有限公司  
**项目经理:** 孙高峤      **质检员:** 王威
- 34. 工程名称:** 大连艺术学院新建高层学生公寓工程 E01# 单体  
**施工单位:** 大连金华建筑工程集团有限公司  
**项目经理:** 许文军      **质检员:** 姜杨
- 35. 工程名称:** 甘井子区革镇堡街道鞍子山村周家沟改造宗地 B1、B2 区 -B1 区项目 3# 楼  
**施工单位:** 中国建筑第五工程局有限公司  
**项目经理:** 王彦兴      **质检员:** 王伟伦
- 36. 工程名称:** BAC 大连有限公司新工厂及亚太实验室建设项目 1# 楼  
**施工单位:** 中国大连国际经济技术合作集团有限公司  
**项目经理:** 费大鹏      **质检员:** 孙宇

**37. 工程名称:** 辽宁师范大学教师教育综合实训中心项

**施工单位:** 中诚投建工集团有限公司

**项目经理:** 白友鹏 **质检员:** 王欢

**38. 工程名称:** 寨子沟居住区 B 区房地产开发项目 1-6# 建筑

**施工单位:** 中天建设集团有限公司

**项目经理:** 徐飞 **质检员:** 李虎

**39. 工程名称:** 资源与能源绿色转化技术创新平台——化石能源清洁化利用关键技术研发平台项目施工总承包项目中试平台 1# 楼

**施工单位:** 上海建工五建集团有限公司

**项目经理:** 连振成 **质检员:** 修磊

**40. 工程名称:** 资源与能源绿色转化技术创新平台——化石能源清洁化利用关键技术研发平台项目施工总承包项目中试平台 2# 楼

**施工单位:** 上海建工五建集团有限公司

**项目经理:** 连振成 **质检员:** 修磊

**41. 工程名称:** 资源与能源绿色转化技术创新平台——化石能源清洁化利用关键技术研发平台项目施工总承包项目中试平台 3# 楼

**施工单位:** 上海建工五建集团有限公司

**项目经理:** 连振成 **质检员:** 修磊

**42. 工程名称:** 大连机车旅顺基地二期(机车部分)建设项目检测中心

**施工单位:** 中交(天津)轨道交通工程建设有限公司

**项目经理:** 隋守东 **质检员:** 王小辉

**43. 工程名称:** 蓝月湾房地产开发项目 3# 楼

**施工单位:** 中铁城建集团第一工程有限公司

**项目经理:** 张刚 **质检员:** 葛久祥

**44. 工程名称:** 金连领地住宅小区(二期:7#楼)

**施工单位:** 安徽三建工程有限公司

**项目经理:** 王明辉 **质检员:** 李大为

**45. 工程名称:** 大连理工大学附属学校综合服务

**施工单位:** 沈阳北方建设股份有限公司

**项目经理:** 崔建军 **质检员:** 马晓莉

### 水工工程:

**01. 工程名称:** 大连港大港港区二码头邮轮泊位改扩建工程——8#、9# 泊位改造

**施工单位:** 大连港湾工程有限公司

**项目经理:** 张凤武 **质检员:** 王滨

### 市政工程:

**01. 工程名称:** 小窑湾基础设施项目 EPC 总承包——双 D 港城南大桥桥梁工程

**施工单位:** 中交第二航务工程局有限公司

**项目经理:** 丁霖 **质检员:** 徐莹莹

**监理单位:** 大连佳和项目管理有限公司

**项目总监:** 张万才

### 群体工程:

**01. 工程名称:** 大连现代农业产业中心一期项目 EPC 总承包(1#—12# 楼、14#—17# 楼)

**施工单位:** 大连德泰建设工程有限公司

**项目经理:** 魏永生 **质检员:** 王艳

### 小区工程:

**01. 工程名称:** 甘井子区体育中心配套开发二期用地部分地块 BI、D 区 -D1 区(区: D1-1 ~ D1-4 号楼、D1-6 ~ D1-10 号楼、D1-C1 号楼)

**施工单位:** 大连三川建设集团有限公司

**项目经理:** 李闯

**技术负责人:** 葛铁柱、张长宇

**质检员:** 张力、祝滨滨、王立媛、刘丽伟、查玉强、李好

# 大连市建筑业协会文件

大建协发〔2023〕10号

## 关于表彰 2023 年度大连市建筑业优秀企业、 优秀企业经理、优秀项目经理（建造师）的决定

各会员企业及有关单位:

为全力推动我市建筑施工企业平稳较快发展、充分调动和鼓励建筑行业相关从业者的工作积极性,按照《关于开展 2023 年度大连市建筑业争先创优活动的通知》(大建协发(2023)7号文件)要求,经企业自愿申报,专家评审会审定,网上公示等程序,评出大连三川建设集团有限公司等 30 家企业为大连市建筑业优秀企业,衣景斌等 13 名同志为大连市建筑业优秀企业经理,王忠煜等 58 名同志为大连市建筑业优秀项目经理(建造师)。

希望受表彰的单位及个人谦虚谨慎、戒骄戒躁、发扬成绩、开拓进取,为大连市建筑业的发展贡献力量。全市建筑业企业和个人要以获奖的优秀企业、优秀企业经理、优秀项目经理(建造师)为榜样,艰苦奋斗、努力拼搏、开拓进取、勇于创新,为我市建筑业发展做出新的更大的贡献。

附:2023 年度大连市建筑业优秀企业名单

2023 年度大连市建筑业优秀企业经理名单

2023 年度大连市建筑业优秀项目经理(建造师)名单

大连市建筑业协会  
2023 年 12 月 29 日

## 附件

# 2023 年度大连市建筑业优秀企业名单

- |                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| 01、大连三川建设集团有限公司       | 16、大连亿筑建设工程有限公司    |
| 02、大连金广建设集团有限公司       | 17、中交二航局市政建设有限公司   |
| 03、大连市建设工程集团有限公司      | 18、大连瑞佳建设集团有限公司    |
| 04、大连宜华建设集团有限公司       | 19、大连金帝建设工程有限公司    |
| 05、大连华禹建设集团有限公司       | 20、大连港湾工程有限公司      |
| 06、大连名成广隆建设集团有限公司     | 21、大连予雷建设工程有限公司    |
| 07、大连建科建设工程有限公司       | 22、大连东奥亚建设集团有限公司   |
| 08、大连金湾建设集团有限公司       | 23、大连金宇阳建设有限公司     |
| 09、中国建筑第二工程局有限公司北方分公司 | 24、中铁十九局集团第五工程有限公司 |
| 10、中国建筑第八工程局有限公司东北分公司 | 25、鑫隆凯建设工程有限公司     |
| 11、中交一航局第三工程有限公司      | 26、电连机电安装工程有限公司    |
| 12、中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司 | 27、大连百工智能科技工程有限公司  |
| 13、大连实达建工集团有限公司       | 28、大连滨城建设工程检测有限公司  |
| 14、大连统顺建设工程有限公司       | 29、中建安装集团有限公司东北公司  |
| 15、中国大连国际经济技术合作集团有限公司 | 30、云创（辽宁）建设工程有限公司  |

## 附件

# 2023 年度大连市建筑业优秀企业经理名单

- 01、衣景斌 大连金广建设集团有限公司
- 02、高顺夫 大连华禹建设集团有限公司
- 03、王继福 大连名成广隆建设集团有限公司
- 04、张广涛 中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司
- 05、李 宁 中国建筑第二工程局有限公司北方分公司
- 06、张学奇 中国建筑第八工程局有限公司东北分公司
- 07、王际好 中交一航局第三工程有限公司
- 08、王 魁 大连统顺建设工程有限公司
- 09、白永杰 大连实达建工集团有限公司
- 10、吴福宝 大连亿筑建设工程有限公司
- 11、孙利国 大连金帝建设工程有限公司
- 12、孙志军 大连瑞佳建设集团有限公司
- 13、李永军 大连百工智能科技工程有限公司

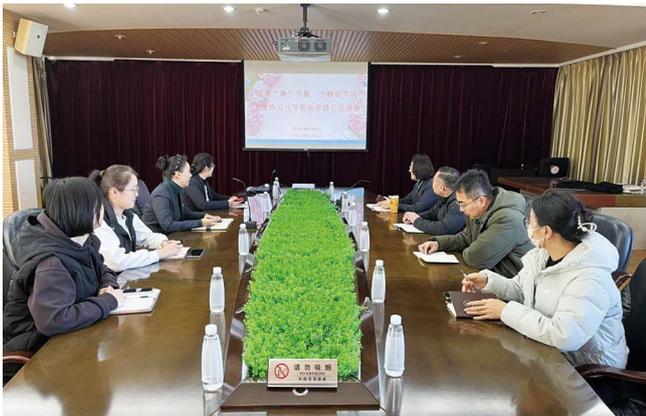
## 附件

# 2023 年度大连市建筑业优秀项目经理 ( 建造师 ) 名单

- 1、田羽琳大连三川建设集团有限公司
- 2、赵燕妮大连三川建设集团有限公司
- 3、王振香大连三川建设集团有限公司
- 4、吴楠楠大连三川建设集团有限公司
- 5、张伟大连华禹建设集团有限公司
- 6、王忠煜大连名成广隆建设集团有限公司
- 7、孙正华大连名成广隆建设集团有限公司
- 8、李水洋大连名成广隆建设集团有限公司
- 9、栾林林大连市建设工程集团有限公司
- 10、王一萌大连市建设工程集团有限公司
- 11、王恒华大连市建设工程集团有限公司
- 12、史海蓉大连市建设工程集团有限公司
- 13、王拥鹏大连金广建设集团有限公司
- 14、姜浩大连金广建设集团有限公司
- 15、杨辉大连金湾建设集团有限公司
- 16、杜会巧大连金湾建设集团有限公司
- 17、佟庆会大连金湾建设集团有限公司
- 18、孙文佳大连钜丰建筑工程有限公司
- 19、汤海军中交一航局第三工程有限公司
- 20、黄渝清中交一航局第三工程有限公司
- 21、石兆磊中交一航局第三工程有限公司
- 22、李慧涛中交一航局第三工程有限公司
- 23、崔海涛中交一航局第三工程有限公司
- 24、赵利年中交一航局第三工程有限公司
- 25、王涛中国建筑第八工程局有限公司东北分公司
- 26、孙红岩中国建筑第八工程局有限公司东北分公司
- 27、王东辉中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司
- 28、姜景悦大连实达建工集团有限公司
- 29、李焕大连统顺建设工程有限公司
- 30、张辉大连统顺建设工程有限公司
- 31、李涛大连统顺建设工程有限公司
- 32、张秀南大连统顺建设工程有限公司
- 33、丛双慧大连统顺建设工程有限公司
- 34、曹宇大连统顺建设工程有限公司
- 35、赵志刚大连德泰建设工程有限公司
- 36、方国刚中交第二航务工程局有限公司
- 37、吴福宝大连亿筑建设工程有限公司
- 38、李智斌大连亿筑建设工程有限公司
- 39、柳先博大连亿筑建设工程有限公司
- 40、姜海霞大连亿筑建设工程有限公司
- 41、刘延钊大连泓源建设有限公司
- 42、付景森大连泓源建设有限公司
- 43、韩德新大连泓源建设有限公司
- 44、董艳萍大连金帝建设工程有限公司
- 45、马岩大连金帝建设工程有限公司
- 46、邹红大连金帝建设工程有限公司
- 47、王泰和大连东奥亚建设集团有限公司
- 48、温泉大连东奥亚建设集团有限公司
- 49、王兴华大连东奥亚建设集团有限公司
- 50、矫丽庆大连时泰景明建设工程有限公司
- 51、吕富国大连瑞佳建设集团有限公司
- 52、孙林大连瑞佳建设集团有限公司
- 53、吕执政大连瑞佳建设集团有限公司
- 54、梁泰然大连予雷建设工程有限公司
- 55、李雪大连予雷建设工程有限公司
- 56、赵波中建三局集团有限公司
- 57、刘崇上海建工五建集团有限公司
- 58、李永军大连百工智能科技工程有限公司



## 市建协举行“凝聚‘她’力量 巾帼绽芳华” 三八国际妇女节主题活动



人间最美三月天，春花烂漫展新颜。为迎接第114个“三八”国际劳动妇女节的到来，丰富女性同胞精神文化生活，展现巾帼风采与活力，3月8日上午，大连市建筑业协会举办了“凝聚‘她’力量，巾帼绽芳华”主题活动，邀请坚山（大连）有限公司资深服装搭配师刘兆倩为大家进行“职场着装礼仪 从穿搭遇见美”三八妇女节公益讲座。

刘老师强调了职场穿搭的重要性，她说，衣着本身就是一种武器，它反映出一个人的气质、性格甚至内心世界。职场穿搭首先应该是得体的，

穿着得体不仅包括衣着的整洁，色彩搭配的协调，还包括个人仪表的整洁、着装的得体 and 合适等方面。同时，舒适度和实用性也很重要，在职场上一个人的穿着不仅仅是为了展示自己的形象，更是为了能够更好地完成工作，例如选择穿着舒适的鞋子，选择适合场合的服装等。



主题活动不仅使全体女同志度过了一个充实而富有意义的专属节日，还提升了大家对职场服装搭配的认识和理解。大家纷纷表示，在未来的工作中，要爱岗敬业、履职担当，以更澎湃的激情、更美好的状态，为协会的发展贡献巾帼力量！



## 市建协组织员工集中观看 2024年全国“两会”开幕式



春到华夏，时盛岁新。3月5日上午，随着十四届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，2024年全国两会正式拉开帷幕。这是一场意义非凡的“春天之约”，也是一场照进人民幸福生活的盛会。大连市建筑业协会第一时间组织在职员工通过在线视频观看开幕实况直播，持续关注两会盛况，共同感受团结、和谐、奋进的时代脉搏。



今年是新中国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。全国两会奏响“进”的主旋律，传递出攻坚克难、开拓创新的坚定信心，凝聚起斗志昂扬、奋发有为的强大力量。大家纷纷表示，要切实将会议精神内化于心、外化于行，继续传承初心之志、筑牢同心之基、恪尽兴国之责，围绕中心、服务大局，真正把全国两会精神学习成果转化为履职尽责、干事创业的实际成效。



观看结束后，大家纷纷表示，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，在此背景下，全国两会的召开意义非凡。今后要更好地发挥协会的职能作用，做好政府与企业的桥梁和纽带，为大连市建筑行业的发展贡献力量。



2月28日下午，大连市退役军人事务局副局长徐磊、接收安置处（就业创业处）副处长丁文明、金普新区退役军人事务局副局长姚贵奇、优抚安置科科长杨世轶一行到达大连德泰建设工程有限公司（以下简称“德泰建设公司”）交流探讨组建大连市退役军人企业联盟事宜，德泰建设公司总经理朱伟林及公司管理层参加此次研讨会。



会上，大连市退役军人事务局副局长徐磊首先表达了对金普新区军创企业的肯定，并指出德泰建设公司作为军创企业作风优良，为新区创业就业贡献巨大，同时，这些成绩离不开总经理朱伟林的军创企业家创业理念，所以希望通过此次研讨能由德泰建设公司带头组建退役军人企业联盟，旨在进一步做好退役军人创业就业工作，发挥退役军人企业的引领作用，搭建交流互通平台，激发创业创新潜能。

接着，德泰建设公司朱伟林总经理首先表达了对此次工作的支持，同时，就自身对退役军人企业联盟的组建提出了几点看法，包含组建退役军人企业联盟可能面临的几点问题，并询问了国家关于此项工作的整体方向及实用性政策，市退

役军人事务局分管副局长徐磊一行针对朱伟林总经理相关问题一一进行了解答，并表示会全力支持此项工作。



最后，朱伟林总经理表示，此次研讨会为拉通退役军人与企业的合作提供了良好契机，也使公司了解到很多关于成立军创企业联盟的政策和优势，为公司今后如何做好退役军人创业就业工作提供了新的方向和有力支持，希望尽快促成此次联盟组建工作，更快更好的为大连市退役军人创业就业工作贡献力量！





2月28日上午，集团党委书记、董事长戴长冰主持召开2023年度党组织书记抓基层党建工作述职评议会暨2024年党建工作会议。集团领导班子成员出席会议。



会上，省城乡规划局、省建筑设计院、省人防设计院、辽宁建工集团、大连金帝建设、辽建置地公司6名党组织书记依次进行现场述职。戴长冰逐一点评，在肯定工作特色与亮点同时，指出存在不足和改进方向。其余党组织书记以书面形式述职。与会人员对所有述职党组织书记抓党建工作情况进行了现场测评。

会议指出，2023年，集团各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，高质量开展主题教育，基层党组织政治功能进一步强化、组织力进一步提升。各级党组织以全面振兴新突破三年行动为总牵引，扎实推动党建与生产经营的深度融合，实现主要经济指标逆势大幅增长。集团利润总额超额完成省国资委下达的挑战目标，同比增长30.76%；净利润同比增长23.86%；研发投入同比增加17.14%，经营业绩创集团组建七年以来最好水平。全年新增高新技术企业3户，省城乡规划局获评全国“科改”标杆等次，省市政设计院入选全国“双百行动”，辽宁省市政工程集团参建项目荣获鲁班奖，全集团交出了一份成色好、分量足的首战之年成绩单。



会议强调，要增强使命感和责任感。深刻领会习近平总书记关于党的建设的重要思想的重大意义，锚定辽宁新时代“六地”目标定位，聚焦“八大攻坚”，不断提高党建质量，打好三年行动攻坚之战。要严明政治纪律和政治规矩，加强巡视巡察、审计整改和成果运用，提高政治生活质量，持续净化政治生态。

会议强调，要强化党的创新理论武装。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，持续巩固拓展主题教育成果。要深化学以致用，坚持思想破冰，以“灵魂五问”打破传统思维定式，认清企业发展形势，充分发挥建筑行业全产业链优势，有的放矢补足短板、提升能力，抢抓机遇、应对挑战、破解瓶颈。

会议强调，要打造高素质干部人才队伍。进一步深化三项制度改革，营造干事创业良好氛围。要持续健全年轻干部储备库，实行优进绌退、动态管理。要善于从项目经理中发展党员和选拔党支部书记。要坚持严管和厚爱相结合，认真落实“三个区分开来”，为敢干事、真干事、干成事的干部撑腰鼓劲，严肃整治“躺平式”干部。

会议强调，要以高质量党建赋能高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，落实两个“一以贯之”，坚持服务生产经营不偏离，把提高企业

效益、增强核心竞争力作为党建工作的出发点和落脚点，推动党建与生产经营相融相促。要实施国有企业党建提升工程，创新工作方法，促进央地合作，发挥好6个省级规范化支部作用，深入开展“共产党员先锋工程”和特色党建品牌创建，切实当好全面振兴三年行动的突击队、攻坚队。

会议强调，要推进正风肃纪。以新修订的党纪处分条例为重点，开展集中性党纪学习教育，全面加强党的纪律建设。要锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠治“四风”，树立新风，持续整治形式主义、官僚主义。要强化警示教育，深化以案促改，精准实践监督执纪“四种形态”，统筹开展“微腐败”大清扫、信访矛盾化解、扎实推进“阳光国企”平台建设等工作。要结合实际学习运用“千万工程”经验，大兴调查研究，推进党员干部联系群众常态化。

会议强调，要压实党建工作责任。强化“第一责任人”意识，不断完善基层党组织书记履行“一岗双责”的党建工作责任制。要围绕业务抓党建，抓好党建促业务，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起落实。要始终把政治建设放在首位，充分发挥领导班子集体智慧和优势，全力支持基层党组织开展支部规范化建设、一支部一品牌等重点工作。要完善党内制度，抓好制度落实，增强制度的执行力，有力提升党建工作质量。



集团二级单位党组织书记、集团总部各部门负责人、两代表一委员和基层党员职工代表参加会议。



## 菲律宾考察团一行到公司参观考察并开展业务交流

湖南建投大连港湾工程有限公司



### ▲合影留念

近日，菲律宾人居环境和城市发展部副部长 Mr. Jojo Dispo（乔乔·迪斯波先生）、菲律宾国家公积金主任 Mr. Greg Montenegro（格雷格·黑山先生）以及菲律宾 A Brown 公司董事侯军等考察团一行来公司考察。公司党委书记、执行董事倪朝晖，党委副书记、总经理童来元热情接洽。代表团此行旨在了解公司基本情况及国际业务开展情况，以及集团、公司在菲律宾发展远景、为后续中非企业重点领域交往合作提供协助。



### ▲参观交流

公司党委副书记、总经理童来元，党委委员、副总经理张凤武及相关负责人陪同考察团一行先后到公司天津街改造项目、大连港湾沉箱预制场、元宇宙产业基地建设项目等地，实地详细了解湖南建投大连港湾在港口建设、商业综合体建设、产业基地建设等方面的工作内容。考察团表示，湖南建投大连港湾拥有一流的管理人员，雄厚的技术力量和丰富的工程施工经验、承建了很多精品工程。希望通过此次考察活动，进一步与湖南建投大连港湾加强交流沟通，谋求共同发展，实现互利共赢。

施项目建设以及新能源领域合作，为中非两国合作贡献湖南建投力量。

乔乔·迪斯波先生表示，对湖南建投大连港湾在港口建设、工业与民用建筑及绿色能源领域的经验和业绩表示认可，与菲律宾政府奉行的发展规划，有着非常好的默契度和合作前景。菲律宾住建部后续将发挥桥梁纽带作用，助力集团在菲律宾与来访的菲律宾 A Brown 等当地企业开展务实合作。



### ▲座谈交流

公司党委书记、执行董事倪朝晖对考察团一行的到来表示诚挚欢迎，通过业务交流会，观看集团及公司宣传片，详细介绍了集团和公司国际业务情况以及新项目进展情况。党委副书记、总经理童来元重点推介了集团及公司在港口建设、风力发电、河道整治、工业与民用建筑、垃圾焚烧发电等领域的业绩和实力。希望在乔乔·迪斯波先生及格雷格·黑山先生的关心支持下，湖南建投大连港湾能够更多地参与菲律宾大型公共基础设施



### ▲参观交流

会后，代表团参观了公司荣誉室和创新工作室，了解公司发展历史、经营实力、业务机构、国际业务、技术创新等相关情况。





## 中国三冶党委召开主题教育专题民主生活会

中国三冶集团有限公司市政工程公司



1月12日，中国三冶党委召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。中冶集团暨中国中冶党委常委、中国中冶副总裁朱广侠等3名同志视频参会，中国三冶党委书记、董事长李乘建主持会议。



上午，党委中心组进行了专题集中学习习近平总书记中共中央政治局专题民主生活会上的重要讲话、在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的重要讲话、关于树立和践行正确政绩观的重要论述和《新形势下党内政治生活若干准则》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》，以及新修订的《中国共产党纪律处分条例》。与会人员就围绕所学内容，结合各自分管工作，就提高班子能力建设，加快推进公司改革发展深入研讨。会议由中国三冶党委书记、董事长李乘建主持。

在下午的民主生活会上，李乘建通报了本次专题民主生活会准备情况以及上一年度民主生活会整改措施落实情况，代表领导班子作对照检查，并带头作个人对照检查，其他班子成员依次进行对照检查，认真严肃开展批评和自我批评。

朱广侠在点评讲话中指出，这次专题民主生活会能够紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个主题主线，做到了学思用贯通、知信行统一，增强了“四个意识”、坚定了“四个自信”，做到了“两个维护”；全体参会同志经受了一次深刻的党性锻炼和思想洗礼，增进了团结、凝聚了共识，增强了斗争精神，达到了预

期目的，是一次高质量的民主生活会。

朱广侠结合企业实际，就做好下一步工作提出四点意见：

第一强化理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要进一步深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系和精髓，要进一步深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，要进一步跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署。

第二坚持自我革命，坚定不移推动健全全面从严治党体系。习近平总书记强调，全面从严治党是各级党组织的职责所在。要落实新时代党的建设总要求；要深刻领会新时代全面从严治党的鲜明特征；要严肃党内政治生活。

第三加强班子建设，锻造适应新时代要求的坚强领导集体。要注重在实践中提高能力；要切实增强为民服务意识；要发扬斗争精神、增强斗争本领。

第四凸显工作成果，坚持巩固与深化并举的

落实方式。要坚持把工作融入中心大局；要团结带领广大党员干部进一步坚定国有企业不仅要办而且一定要办好的决心。

李乘建代表公司党委就抓好问题整改落实，巩固好本次专题民主生活会成果，扎实做好主题教育后续工作进行了表态发言。他表示，公司党委全面虚心接受上级指导意见，以这次专题民主生活会为新起点，针对存在的突出问题，将以“钉钉子”的精神，一项一项地持续加强整改，调动一切积极因素，解放思想、深化改革、团结一心、奋力追赶。

一是要坚持以学铸魂，持续加强党的绝对领导；

二是要坚持以学增智，持续增强推动发展的能力本领；

三是要坚持以学正风、持续锤炼领导班子纪律作风；

四是要坚持以学促干，奋力谱写高质量发展新篇章。





## 党委学习贯彻习近平总书记 重要讲话和重要指示精神

中国建筑第八工程局有限公司东北分公司

2月3日，中建八局召开党委常委会会议，认真学习习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神和二十届中央纪委三次全会精神，在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神，对云南镇雄县山体滑坡、江西新余市一临街店铺火灾事故作出的重要指示精神，主持中央政治局常委会会议时的重要讲话精神 and 中央政治局常委会会议精神，对政法工作作出的重要指示精神；传达学习全国宣传部长会议精神，结合企业实际研究落实举措。中建八局党委书记、董事长周可璋主持会议，局领导班子成员参加会议。



周可璋指出，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话，深刻阐述了党的自我

革命的重要思想，明确提出“九个以”的实践要求，为新时代新征程深入推进全面从严治党提供了根本遵循。全局上下要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和二十届中央纪委三次全会精神，着力增强全面从严治党的政治自觉、思想自觉、行动自觉，为推动高质量发展提供坚强保障；要健全完善监督体系，聚焦重点领域、重点岗位，加大监督力度，整合各类监督资源，推进监督向基层延伸；要深化全面从严治党，压紧压实管党治党政治责任，坚持“两个责任”协同发力，坚定不移纠“四风”树新风，持续加强纪检队伍建设，涵养风清气正政治生态。

周可璋表示，要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神，切实强化政治担当，认真执行党中央各项决策部署，落实集团党组和局党委工作要求，主动融入和服务发展大局，为加快推进“637”战略布局，推动构建“世界一流财务体系”贡献力量；要发挥金融支撑作用，结合战略发展定位，服务转型升级目标，强化对“三大工程”、战新产业等重点领域的金融支持，加强投融资业务协同，纵深推进资产盘活，保障全局流动性合理充裕；要强化金融人才培养，持续

完善专业金融人才培养体系，加强人才队伍建设，打造一支攻坚金融创新发展的生力军。

周可璋强调，要深入学习贯彻习近平总书记对云南山体滑坡、江西火灾事故作出的重要指示精神，进一步增强安全风险意识，树牢底线思维、极限思维，切实增强责任感、使命感、紧迫感，做好安全生产各项工作，更好统筹好高质量发展和高水平安全；要压实安全生产责任，切实强化“时时放心不下”的责任感，层层拧紧责任链条，真正把每一个环节、每一个细节的安全责任都落实落细落到位，不断夯实基础管理能力，提升安全管理水平；要统筹做好春节假期安全工作，科学组织节日期间施工生产，深入开展风险隐患排查整治，周密安排值班值守，完善应急预案，及时化解安全风险。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重

要讲话精神和中央政治局常委会会议精神，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断强化党的政治建设，进一步完善“第一议题”制度，加大对“第一议题”部署情况的督促检查力度，严格执行重要事项请示报告相关制度规定，完善重大事项主动报告机制，不断提高向上级请示报告工作质量。要认真学习习近平总书记对政法工作作出的重要指示精神，积极践行习近平法治思想，持续加强风险管理体系建设，筑牢风险防控“三道防线”，以高水平安全促进高质量发展。要深入学习实践习近平文化思想，宣传贯彻党的创新理论，巩固主题教育成果，提升中心组学习质量，做好“一六六”战略路径、局第七次党代会精神等形势任务教育，讲好八局故事，全面推进品牌引领行动，提升八局品牌美誉度。会议还研究了其他事项。





## 公司领导参加基层党支部 主题教育专题组织生活会

中交一航局第三工程有限公司

日前，中东党支部、大连临空产业园项目部党支部召开主题教育专题组织生活会。公司领导姚宗烈、徐宾宾列席参会。

会上，党支部通报了会前准备情况，党支部书记代表支部进行对照检查，全体党员逐一作对照检查发言，开展批评和自我批评，并认真提出下一步整改计划及措施。



在中东党支部，公司副总经理姚宗烈要求，一是要长效推进习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣贯工作，结合海外工作实际，持续巩固主题教育成果、抓实党员理论武装。二是要抓好抓实问题整改，结合党员在会上的交流发言，对主题教育中查摆的各类问题进行再梳理，进一步完善问题清单和整改方案，明确整改提升工作的责任、标准和时限，切实将主题教育成果转化为公司破解海外事业发展难题的思路举措。三是

要坚定发展信心，认真谋划新一年工作，持续深耕阿联酋市场，并以阿联酋为核心阵地，不断做大做强做优中东区域市场，为公司海外事业高质量发展作出新的更大贡献。



在临空产业园项目部党支部，公司副总经理、总工程师徐宾宾要求，一是贯彻落实公司党委各项工作部署，加强自身理论学习和业务学习，建强领导班子。二是结合属地化优势资源，充分调动项目职工积极性，发挥能打硬仗精神，实现工程开门红。三是不断提高技术站位，深挖技术创新点，加强外部交流，做好技术积累，形成科技成果。四是建立健全安全生产体系，强化安全责任落实，建立项目全员安全生产责任制，确保内部安全体系运行通畅。五是以工程为依托，提升职工处理复杂问题的能力和本领，营造全员学习、积极取证的良好氛围。



# 王立新会见大连市委副书记、市长陈绍旺 来到公司调研

中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司

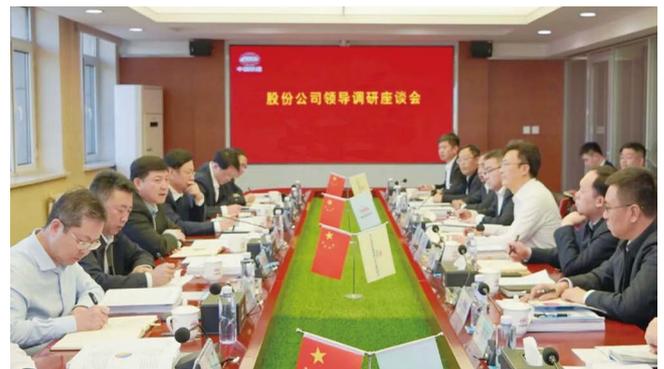
1月12日，中国铁建总裁、党委副书记王立新在大连会见大连市委副书记、市长陈绍旺，并到中国铁建大桥局一公司调研。中国铁建大桥局党委书记、董事长罗生宏陪同。



会谈中，陈绍旺说，当前，大连正在深入学习贯彻习近平总书记的新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，聚焦“两先区”“三个中心”建设目标，奋力当好新时代东北振兴“跳高队”、“辽沈战役”急先锋。希望中国铁建充分发挥自身优势，更加深入地参与到大连市重大交通基础设施及城市更新等更多领域的投资建设，促进共同发展。王立新说，大连是东北地区对外开放的龙头和窗口，区域条件优越，经济发展迅速，是中国铁建产业布局、业务拓展的重要市场和重点区域。未来，中国铁建将抢抓新一轮东北振兴重大机遇，聚集优质资源，加强与大连市在国家重点战略工程、大连“三个中心”建设等方面的合作，为推动大连市高质量发展、更好地服务国家发展战略贡献更多铁建力量。

在大连期间，王立新到中国铁建大桥局一公司调研。座谈会上，王立新一行听取了公司党委副书记（主持党委工作）、执行董事张广涛关于

公司建设发展情况汇报，公司副总经理（主持经理层工作）李顺军就公司施工生产，安全管理等工作进行交流，王立新对一公司所取得的成绩表示肯定。



就加强三级公司建设，王立新强调，要志存高远、脚踏实地、行稳致远，深入践行“三化”理念，加快推动“四链”融合，优化资源配置效率，持续巩固提升核心竞争力、增强核心功能，守住安全发展底线和质量环保红线，坚决不触碰依法合规经营的高压线，把抓创新作为生命线，将抓落实作为保障线，不断筑牢企业高质量发展的根基。罗生宏表示，中国铁建大桥局将认真贯彻落实股份公司三级公司建设会议和此次座谈会精神，坚定桥梁专业化发展的决心，聚焦桥梁专业化发展方向，进一步做优做实三级公司，为企业高质量发展提供源源不断的内在动力和创新活力。

大连市副市长楚天运，中国铁建总经济师兼昆仑投资集团党委书记、董事长孙公新，大连市政府相关部门、市属有关企业，中国铁建相关部门、单位负责人，公司在连领导班子成员、总部部门负责人及以上人员分别参加上述活动。



# 大连华禹建设集团工会委员会组织开展 “巾帼担当 熠熠芳华”三八妇女节主题活动

大连华禹建设集团有限公司

## 一、座谈交流会



为感谢公司女职工的辛勤付出与积极贡献，提升团队凝聚力，大连华禹建设集团有限公司及工会精心组织三八妇女节活动，总经理高顺夫带领大家开展以“巾帼担当 熠熠芳华”为主题的座谈交流会，会中大家神采奕奕，积极发言，洋溢着欢声笑语。



### 副总经理 陈环颖：

今天我们怀着无比美丽的心情迎来了我们女性自己的节日，感谢公司领导对我们女同胞群体的关爱及在工作中给我们的支持。我们女同胞们一定会在以后的工作中，继续发扬“自尊、自爱、

自立、自强”的巾帼精神。为公司每建必优，做最好的建筑企业，做幸福企业，做出积极的贡献。



### 财务部经理 林玉娇：

巾帼不让须眉并不仅仅是一句口号，更是一种行动和态度。在我们企业各个岗位闪现“巾帼身影”，凝聚“巾帼智慧”，贡献“巾帼力量”，在未来我们会继续发挥自身智慧和力量，不断超越自我。



### 成本部 韩平：

女性是勇气的代名词，华禹的女员工用坚强、执着、智慧和汗水为公司添砖加瓦，感谢公司对我们女性员工的支持和认可，我们将继续以饱满的热情和坚定的信念，投身于公司的各项工作中，再次祝愿所有女士节日快乐！

## 二、“莓”好时光



采摘园内，映入眼帘的是一片生机勃勃的景象，翠绿的草莓叶子间，颗颗个大饱满的草莓鲜红欲滴。大家兴致勃勃地一边采摘品尝，一边分享交流，徜徉在绿叶与红果的自然之中，在充满幸福的甜味中感受节日带来的喜悦和快乐！

## 三、田园“食”趣



采摘结束后，大家享受了美味的午餐。餐间举杯欢庆，分享交流家庭趣事和工作中好的经验，在轻松愉快的氛围中感受到了华禹大家庭的温暖，对未来更加充满希望！

在这场与春天的约会中，让女职工们在工作之余放松了身心，舒缓了压力，凝聚了力量，收获了幸福。今后，要继续发挥女同胞的工作优势，展现自我风采，积极发挥“半边天”作用，为公司高质量发展贡献巾帼力量！



# 建方律师在政府法律顾问工作中 如何发挥积极作用

辽宁建方律师事务所 徐长胜 林杰

党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，指出推进法治中国建设，普遍建立法律顾问制度。党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进，并指出积极推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。2016年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》，要求积极推行法律顾问制度。党的二十大报告用“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”一个章节部署法治建设。在全面推进依法治国的形势下，政府法律顾问制度是加快建设法治政府的重要抓手，律师作为政府法律顾问工作的重要力量，担负着艰巨的使命与责任。

## ◇ 一、政府法律顾问工作主要内容

政府法律顾问工作贯穿政府行政的方方面面，主要包括如下内容：就政府的重大决策提供法律方面的意见，参与政府重大决策的法律论证，解答有关行政事务的法律咨询；对政府起草或者拟发布的规范性文件，从法律方面提出修改和补充建议；受政府委托，参与或者协调政府投资、采购的合同谈判和经济贸易谈判；协助政府草拟、

修改、审核重大的经济合同以及其他有关法律事务文件；参与处理涉及政府的民事纠纷、经济纠纷、行政纠纷和其他重大纠纷；就政府受理的行政复议、行政赔偿、行政许可、行政强制等所涉及的重大法律问题，提供法律咨询；协助处理一般突发事件或公共危机事件；协助政府进行法制宣传教育，参与法律知识培训活动；向政府提供国家有关法律信息，对行政管理体制改革、政府法制建设中的问题进行探讨，提出合理化法律意见等等。

## ◇ 二、律师在政府法律顾问工作中如何发挥积极作用

（一）坚持正确的政治方向，将政治规矩内化于心、外化于行。

习近平总书记指出：“法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作。”政治素养是政府法律顾问必须具备的素养。担任政府法律顾问的律师要有政治意识，善于把握政治大局，提高政治判断能力，坚持用政治思维分析客观形势、推动具体工作，提出的法律意见和出具的结论必须经得起考验。建方所党支部自2017年2月成立以来，定期组织召开党支部会议、党员民主生活会，组织党员集中学习党中央大政方针和习近平新时代中国特色社会主义思想，并与自身法律服务工作实践相结合。为了从政治上把关定向，更好地服务大局，建方所党支部与所

内各业务部门进行事务对接，并在每个业务部门都配有党员律师，确保讲政治、顾大局，高效优质地处理法律事务。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”规矩既包括党纪国法、规章制度，又包括个人修养、道德情操、礼仪规范、社会公德、职业道德等方面的内容。律师为政府提供法律服务，也必须“懂规矩、讲规矩、守规矩”。政府法律顾问工作要想真正落地，律师就必须清楚了解政府内部的架构和运行机制，包括政府如何议事，重大决策如何作出，不同职能部门之间如何协调等，律师要深谙其道，同时还要遵守保密制度，不得泄露党和国家的秘密、工作秘密、商业秘密以及其他不应公开的信息，不得擅自对外透露所承担的工作内容。建方所长期以来担任大连市沙河口区人民政府、庄河市人民政府等政府法律顾问，熟知政府机关的组织构架、工作职责、办事流程、工作思路和工作方法，已把规矩内化于心、外化于行，在工作中与政府工作人员保持着密切的配合。

（二）以事实为根据、以法律为准绳，建方律师会优质高效处理每一件法律事项。

律师办理法律事务必须具备专业能力，政府委托律师看重的是律师的法律素养，需要的是律师为政府的法律问题提供最佳解决方案。律师在担任法律顾问，必须将相关的法律、法规、司法解释等烂熟于心，最大限度的积累专业知识。建方所自立年以来，一直专注于建筑房地产法律业务领域，在担任大连市城市管理局常年法律顾问期间，为预算 200 亿余元大连湾海底隧道和光明路延伸工程 PPP 项目提供专项法律服务，在担任大连公共租赁住房投资管理有限公司法律顾问期间，为大连市重点民生项目——公租房项目运营管理提供法律服务等等，都体现了在专业领域深耕的重要性。

《律师法》第三条第二款规定“律师执业必须以事实为根据，以法律为准绳。”“以事实为根据，以法律为准绳”是一种法律原则或准则，强调在解决法律问题或争议时，应该以客观的事

实为依据，并根据适用的法律规定做出判断和决策。实务中，律师对一些项目的法律意见会影响项目能否通过审批，律师对案件的处理意见会影响到相关方的利益，所以遇到各方面倾向性意见的情况并不鲜见。律师应当坚持独立审慎的原则，始终以事实为根据、以法律为准绳处理法律事务。建方所在 2023 年处理一件政府历史遗留案件中便遇到棘手情况，二十余年间形成的案件材料十分庞杂，各方就同一项目签订了数份法律关系完全不同的协议，案件情况因时间久远难以考证，律师团队逐一梳理每一份证据材料，反复推敲讨论，不错过任何一个细节，争取还原事实。虽然相对方屡次反映案件情况，但不随意听信口头陈述、不被各方意见所左右，是我们处理案件过程中坚守的原则。

（三）众智谋事必明，众力举事必成。

政府法律顾问工作事务繁多，团队作战显得尤为重要，以往单打独斗的顾问模式已经力不从心。政府法律服务团队的组建，必须综合考虑团队成员的政治素质、实务经验、业务专长。

建方所实行“一体化+团队化”管理模式，所有律师组成一个完整的法律服务团队，实施团队化作业，律师各有专长，熟知案件办理和裁判规则，能够为政府提供全方位的法律服务，具备解决法律问题的综合能力。为保障服务质量，建方所采取“专业律师负责、业务总监把关、专题会议研讨”三重服务保障机制，即一般日常法律事务由专职律师负责，同时辅以业务总监指导，保证所出具的法律意见书、解答的法律咨询问题的专业性和正确性，对于重大、疑难事项则由业务总监或项目总负责人组织召开业务研讨会，集体讨论，最终确定服务方案，保证服务质量。

### ◇ 三、结语

律师通过政府法律顾问制度参与依法治国的作用无可替代，围绕国家重大战略目标，律师必须提供高质量的政府法律服务，勇于担当、建言献策，为政府依法行政保驾护航，担负起新形势下中国律师的历史责任与使命。



### 裁判要旨

发包人在签订合同时知道或者应当知道没有资质的实际施工人借用有资质的建筑施工企业名义与其签订建设工程施工合同的，可以认定发包人与借用资质的实际施工人之间形成事实上的建设工程施工合同关系。在此情形下，建设工程经验收合格，借用资质的实际施工人可以直接请求发包人支付工程价款。但借用资质的实际施工人明确表示不向发包人请求支付工程价款，出借资质的建筑施工企业可以请求发包人支付工程价款。

### 基本案情

某建筑公司诉称其与某置业公司签订《施工合同》，约定某置业公司将某住宅项目发包给某建筑公司进行施工。案涉工程竣工验收后，某建筑公司已向某置业公司报送结算资料，但某置业公司逾期未出具结算报告，应当视为对报送结算价款的认可。因某置业公司未足额支付工程款，故请求判令某置业公司向某建筑公司支付工程款10376073.8元及相应利息。

某置业公司辩称：王某系案涉工程实际施工人，《施工合同》系王某挂靠某建筑公司与某置业公司签订，合同主体应为王某与某置业公司，某建筑公司无权主张工程款。

王某诉称：其系某建筑公司员工，并非案涉工程实际施工人。

法院经审理查明：2018年11月10日，某建筑公司委托王某代表某建筑公司与某置业公司洽谈合同相关事宜。2018年12月8日，王某代表某建筑公司与某置业公司签订《施工合同》，约

定某建筑公司承建案涉工程。另查明，王某与某建筑公司之间的银行转账记录中，款项转账备注内容包括案涉工程的履约保证金、工程款、劳务费、安全罚款、垫资款、备用金、保险费等。

一审法院认为，某置业公司签订《施工合同》时即已知道案涉工程由王某借用某建筑公司资质承接，王某系案涉工程的实际施工人，因此，应当认定王某与某置业公司形成事实上的建设工程施工合同关系，案涉工程价款的享有主体应为王某，某建筑公司并非本案适格原告，遂裁定：驳回某建筑公司的起诉。某建筑公司不服该裁定，提起上诉。二审法院裁定：一、撤销一审裁定；二、指令一审法院对本案进行审理。

### 裁判理由

法院生效裁判认为：本案争议焦点在于某建筑公司是否具有诉讼主体资格。本案中，某建筑公司是基于其与某置业公司签订的《施工合同》提起本案诉讼，某建筑公司是《施工合同》的签约主体和承包人，与某置业公司具有法律上的利害关系，符合法律规定的原告起诉的主体条件。虽然案涉《施工合同》系王某借用某建筑公司资质与某置业公司签订，王某与某置业公司形成事实上的建设工程施工合同关系，但王某在本案中已作为第三人参加诉讼，且并未就工程款提出独立的诉讼请求，而是配合某建筑公司主张权利，此种情形下应当允许某建筑公司向某置业公司主张工程款。一审法院认定某建筑公司不具备原告主体资格，应当予以纠正。