



大连建筑业

總第97期

06

2022

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

准印证号：辽B039

内部资料 免费交流

● 住房和城乡建设部印发通知部署进一步做好安全生产工作

● 住房和城乡建设部党的二十大精神“大调研、大宣讲”活动启动

● 切实增强责任感使命感学深悟透党的二十大精神

● 建设工程因疫情导致工期延误，甲方要求赶工又不愿意承担赶工费，乙方怎么办

润泽园小区配套中学项目
大连隆翔建设工程有限公司承建

大连隆翔建设工程有限公司

大连隆翔建设工程有限公司创立于 1997 年，注册资本金为 5000 万元；是集房屋建筑施工总承包一级、市政公用工程施工总承包一级、建筑装饰装修二级、消防设施工程专业承包二级、钢结构工程三级、机电安装工程三级、城市道路照明工程三级、公用压力管道安装施工、工业压力管道施工的综合生产施工企业。公司目前旗下有大连靖云松绿化工程有限公司、大连晟翔环境清洁有限公司、大连云隆建筑劳务有限公司员工 200 人，年收入 20000 万元。

公司是“辽宁省建筑协会”会员，自 2003 年起连续获得：大连市建筑协会颁发的“大连市 AAA 级诚信企业”、大连市工商局颁发的“守合同、重信誉”企业；2019 年晋升为辽宁省国家认证的“守合同、重信誉”企业；“质量管理体系认证 GB/T50437-2017”、“环境体系认证 GB/T24001-2016”、“职业健康安全体系认证 OHSAS18001”；重点工程投标领域企业信用程度 AAA 级等多项荣誉。

公司现有固定资产 5000 万元，施工机械设备齐全，大型机械设备几十余台；公司承建并完成了大连市政府形象工程“人民广场音乐喷泉工程”“周水子国际机场前广场工程”、“甘井子区北华学校建设项目”、“甘井子区郭家街小学建设项目”、“大连市二中建设项目”、“大连市泉水经济适用房配套学校项目”、“机场快件中心装修改造工程”、“大连港东部地区搬迁改造项目——二横东段及十八纵北段暗渠及道路工程”、“机场新区明珠路工程”、“甘井子区行政服务中心道路及广场工程”、“周水子小学翻扩建项目施工”、“营城子中心小学校舍翻扩建项目”、“大连市烈士陵园主体及配套工程”、如意北路工程——道路、排水及桥梁工程二标段、庄河市城西寄宿制中学园区道路等配套工程、“前革居住区配套小学（前革魅力小学）建设项目”、大连保税区亮甲店污水处理厂工程（一期工程）、2013 年新建道路工程建设项目——鼎盛西路、名贵山庄道路维修工程、长兴岛临港工业园区一期（应急）供水——（东风水库至净水厂）第五标段等多项建筑及市政工程，华西小学项目、天下粮仓小区配套小学项目、水泥厂搬迁改造区域配套中小学项目，都以其科学的管理模式、雄厚的技术力量、高速度的施工组织和精良的建筑品质在当地市场赢得了良好的市场信誉。市场导向、卓而有信；专注核心、协作共赢；战略整合、拓展品牌是公司的发展方针，面对未来新的竞争与发展，公司愿与社会各届共同携手、互信互利！



董事长 董淑花



润泽园小区配套中学项目



大连湾实德地块配套小学项目



荣誉墙

蓝图已经绘就，号角已经吹响

党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大大号召。“新征程是充满光荣和梦想的远征。蓝图已经绘就，号角已经吹响。”习近平总书记在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调：“我们要踔厉奋发、勇毅前行，努力创造更加灿烂的明天。”总书记的铿锵话语，充满自信、充满坚定、充满情怀，激发亿万人民拼搏的干劲、点燃神州大地奋斗的豪情。

十年砥砺前行，征程波澜壮阔。回首过去十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，党和国家事业实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果。近1亿农村贫困人口实现脱贫，实现了小康这个中华民族的千年梦想；国内生产总值达114万亿元，经济实力实现历史性跃升；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活全方位改善；生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝，山更绿、水更清……新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。今天，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党的二十大明确提出了新时代新征程中国共产党的使命任务，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署。“蓝图已经绘就，号角已经吹响。”当前最重要的任务，就是撸起袖子加油干，心往一处想、劲往一处使，把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。

蓝图恢宏，气吞山河；号角激越，催人奋进。在强国复兴的康庄大道上，我们风雨兼程，我们一往无前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，踔厉奋发、勇毅前行，坚定信心、守正创新，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。

大连建筑业

目 录

2022 年第 6 期
(总第 97 期)

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

主办单位
大连市建筑业协会

编委会
主任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

■ 行业要闻

- 01 关于建筑业企业资质有关事宜的通知
- 02 建设一批高品质绿色健康建筑和低碳宜居示范城市
- 04 利用各类空间建设公共营地提升建设水平和服务品质
- 05 三部门印发通知开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设工作
- 06 投资项目审批、民间投资……国家发展改革委11月新闻发布会回应这些热点问题
- 08 五部门：不得以年龄为由“一刀切”清退大龄农民工
- 11 住房和城乡建设部印发通知部署进一步做好安全生产工作
- 13 国家发展改革委召开基金支持重大项目建设等和稳经济政策措施督导“回头看”视频工作会议
- 14 住房和城乡建设部党的二十大精神“大调研、大宣讲”活动启动
- 16 住房和城乡建设部在湖北红安县和麻城市召开定点帮扶部县（市）联席会议

■ 高端视点

- 17 聚焦功能定位 完善公司治理 / 李子芸
- 20 切实增强责任感使命感学深悟透党的二十大精神 / 郑学选
- 22 智能建造“三化”演进与建筑工业化协同发展 / 李晓军
- 27 走出建筑业集约化高质量发展之路 / 廖玉平

■会员风采

- 29** 大连现代农业产业中心正式开业运营 / 德泰建设
- 30** 邢铭主持召开总经理办公会 / 金帝建设
- 31** 公司创新工作室召开2022年度创新工作总结会 / 湖南建工大连港湾公司
- 32** 中国三冶召开党委理论学习中心组联学会暨四季度党建工作会议 / 中国三冶集团
- 34** 中建八局东北公司开展2022年党建工作责任制、党风廉政建设责任制考核暨综合检查 / 中建八局东北公司
- 36** 邀你来听中建二局北方公司“超越”榜样们的故事 / 中建二局北方公司
- 39** 防波堤的“回家路” / 中交一航局三公司
- 41** 公司召开项目管理推进会 / 中石化石油工程建设有限公司

■专业之声

- 43** 建设工程因疫情导致工期延误，甲方要求赶工又不愿意承担赶工费，乙方怎么办 / 任厚诚
- 45** 占有使用费相关法律问题研究 / 徐长胜 王琳
- 46** 盘活“僵尸企业”的闲置低效工业用地模式法律研究(第五期) / 汪丽清 曾迎春 赵玉虎 李海清



编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连天骄彩色印刷有限公司

印刷日期：2022年12月31日

印数：450册



关于建筑业企业资质有关事宜的通知

辽住建建改〔2022〕2号

各市住建局、沈抚示范区建设局、自贸区：

按照《住房和城乡建设部办公厅关于建设工程企业资质有关事宜的通知》（建办市函〔2022〕361号）相关要求，现将建筑业企业资质有关事宜通知如下：

一、具有法人资格的企业可直接申请施工总承包、专业承包二级资质。企业按照新申请或增项提交相关材料，企业资产、技术负责人需满足《建筑业企业资质标准》（建市〔2014〕159号）规定的相应类别二级资质标准要求，技术负责人主持完成业绩和其他指标需满足相应类别三级资质标准要求。

二、持有施工总承包、专业承包三级资质的企业，可按照现行二级资质标准要求申请升级，也可按照上述要求直接申请二级资质。

三、各级建设主管部门要加强对企业电子化申报材料真实性查验工作，重点关注企业主要人员是否存在挂证等行为。对申报材料存在弄虚作假行为的企业，我厅将按照《关于印发〈建设工程企业资质申报弄虚作假行为处理办法〉的通知》（建市〔2011〕200号）有关规定予以严肃处理。

本通知自发文之日起执行。

辽宁省住房和城乡建设厅

2022年11月25日



建设一批高品质绿色健康建筑 和低碳宜居示范城市

科技部、住房和城乡建设部近日印发《“十四五”城镇化与城市发展科技创新专项规划》，提出将着力提升城镇化与城市发展领域的科技支撑能力，破解城镇化发展难题，构建中国特色新型城镇化范式，开创城镇化与城市发展领域科技创新工作新局面。

据介绍，党的十八大以来，我国在城镇区域规划、绿色建筑、城市基础设施和生命线工程、城市功能提升、生态居住环境改善、城市信息化管理、城市文化遗产保护与价值挖掘等方面的科技创新取得了长足进展。超高层建筑、大跨度空间结构、跨江跨海超长桥隧等特种结构工程建设技术居于世界领先水平，建筑节能技术达到世界先进水平，新型建筑结构突破技术瓶颈，工程设计实现自主研发。但是与世界领先水平相比，我国城镇化领域大部分技术仍处在跟跑或并跑阶段，城镇基础设施建设相关材料、装备及工程专业软件等领域的应用基础研究仍然不足。同时，城市信息化水平尚不能满足现代化治理的需求，实现

城乡建设领域碳减排目标还需要更多绿色低碳技术支撑。从我国城镇化与城市发展科技创新战略需求上看，“十四五”期间，我国城市发展将从经济主导更多转向生产生活生态多元导向，城市建设方式将由增量扩张转向存量挖潜，城市生产生活方式将加快绿色低碳转型。



规划提出，将重点加强城市发展规律与城镇空间布局研究、城市更新与品质提升系统技术研究、智能建造和智慧运维核心技术装备研发、绿色健康韧性建筑与基础设施研究等。到2025年，

我国城镇化与城市发展领域科技创新体系更趋完善，基础理论水平与创新能力显著提高，为新型城镇化提供高质量的技术解决方案，有力支撑城镇低碳可持续发展，推动城市建设与文化旅游等相关产业发展壮大，科技成果更多更好地惠及民生。同时，科技创新示范引领作用加快凸显。在国家可持续发展议程创新示范区、雄安新区以及京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等重点区域，完成一批城市生态修复与功能完善、城乡历史文化遗产保护、城镇老旧小区改造创新示范工程，建设一批高品质绿色健康建筑和低碳宜居示范城市。

其中，在“加强城市更新与品质提升系统技术研究”中，规划提出，面向城市大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重发展的阶段，针对我国城市功能宜居、绿色低碳、智慧人文的发展需求，以城市全生命周期管理和市政设施运维安全高效、智慧智能、集约节约为目标进行关键核心技术研究，全面提升城市品质，提高以人为核心的城市建设水平，支撑完整社区、城镇老旧小区（小区）改造、历史文化街区更新

保护、既有建筑和工业园区再利用、地下空间高效利用等新时期城市更新工作，开展规模化工程示范。

在“加强智能建造和智慧运维核心技术装备研发”中，面向存量巨大的建筑与基础设施高效运维及街道社区精细化运维等城镇社会可持续发展的公共服务需求，以数字化、智能化技术为基础，开展智能建造与智慧运维基础共性技术和关键核心技术研发与转化应用，促进建筑业与信息产业等业态融合，显著提高建筑工业化、数字化、智能化水平，推进市政公用设施的物联网应用和智能化改造，提升建筑与市政公用设施系统协同管控能力、保障设施供给安全，提升城市运维效率。

在“加强绿色健康韧性建筑与基础设施研究”中，规划提出，为推进绿色建筑与基础设施建设，提升人居环境，提高居民满意度和获得感，通过整合信息化、新能源和新材料技术，在基础理论和设计方法、工程技术标准、新型绿色建材、围护结构系统和部品、高效机电设备、高性能绿色建筑、健康社区与健康建筑、韧性城市等方面实现全链条技术产品创新并进行集成示范。



利用各类空间建设公共营地 提升建设水平和服务品质



近日，文化和旅游部、中央文明办、国家发展改革委、住房和城乡建设部等14部门联合印发《关于推动露营旅游休闲健康有序发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，推动公共营地建设，扩大公共营地规模，提升服务质量。鼓励支持经营性营地规范建设，提高露营产品品质。

《意见》明确，露营旅游休闲是指在户外使用自备或租赁设备以休闲游憩、运动娱乐、自然教育等为主要目的，在有明确范围和相应设施的营地场所驻留的活动。

《意见》提出，各地在编制城市休闲和乡村旅游规划时，应当符合国土空间总体规划及相关专项规划的有关要求，科学布局营地建设，保障各类营地供给，合理安排营地空间和配套设施，涉及空间的主要内容统筹纳入详细规划。需要独立占地的公共和经营性营地建设项目应当纳入国土空间规划“一张图”衔接协调一致。结合国家旅游风景道、国家步道体系、体育公园等建设，构建全国营地服务网络体系，形成露营旅游休闲精品线路，满足露营旅游休闲需求，同时发挥好其中公共营地在应急服务、青少年教育、户外运动等方面的功能。营地选址应当科学合理、注意

安全，避让生态区位重要或脆弱区域，远离洪涝、山洪、地质灾害等自然灾害多发地和危险野生动物活动区域。

鼓励各地在符合管理要求的前提下利用各类空间建设公共营地，提升公共营地建设水平和服务品质。鼓励各地用好相关政策，支持经营性营地项目建设。在符合相关规定和规划的前提下，探索支持在转型退出的高尔夫球场、乡村民宿等项目基础上发展露营旅游休闲服务。鼓励有条件的旅游景区、旅游度假区、乡村旅游点、环城游憩带、郊野公园、体育公园等，在符合相关规定的前提下，划出露营休闲功能区，提供露营服务。鼓励城市公园利用空闲地、草坪区或林下空间划定非住宿帐篷区域，供群众休闲活动使用。





三部门印发通知开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设工作

文化和旅游部、自然资源部、住房和城乡建设部近日联合印发通知，决定开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区（以下简称“融合发展示范区”）建设工作。

通知明确，融合发展示范区建设原则上以区县为单位，采取自愿申报、统筹确定方式。

根据通知，文化和旅游部会同自然资源部、住房和城乡建设部等部门，加强对融合发展示范区建设的指导支持和动态管理。对已命名的融合发展示范区、列入建设名单且处在建设期内的融合发展示范区建设单位，鼓励用好用足现有政策，先行先试，并给予以下政策扶持。

统筹相关资金和政府投资工具，支持融合发展示范区及建设单位的文化和旅游基础设施及重大产业项目建设，支持历史文化名城名镇名村（传统村落）、历史文化街区、历史建筑保护修缮，市政基础设施及公共服务设施建设，充分发挥引导作用。

支持融合发展示范区及建设单位结合实施城市更新行动盘活存量建设用地，推进城镇低效用地再开发，对纳入地市级以上重大建设项目库并符合国土空间规划的文化产业和旅游产业项目合理用地予以倾斜支持。鼓励利用存量建设用地发

展文化产业、旅游产业。

鼓励融合发展示范区及建设单位合理利用老旧厂房（包含老旧工业厂房、仓储用房及相关工业设施）等，在不改变主体结构、保障建筑安全和消防安全的前提下，依法依规发展国家支持的文化产业、拓展文化和旅游消费空间。推动落实在一定年期内不改变用地主体和规划条件的过渡期政策。

通知要求，各级文化和旅游行政部门及相关部门，要树牢安全发展意识，确保融合发展示范区及建设单位区域内文化和旅游企业、项目及设施在内容安全、生产安全、生态环境、国土空间规划编制管理、城乡历史文化保护传承等方面没有违法违规情况。





投资项目审批、民间投资 国家发展改革委 11月新闻发布会回应这些热点问题

11月15日，国家发展改革委举行11月份新闻发布会。国家发展改革委新闻发言人孟玮出席发布会，介绍投资项目审批、稳经济一揽子政策和接续措施落实进展等情况，并就媒体关注的政策性开发性金融工具落实情况、民间投资等问题，回答了记者提问。



◎ 投资项目审批资情况

据悉，1—10月，发改委共审批核准固定资产投资项 97 个，总投资 14233 亿元，其中审批 72 个，核准 25 个，主要集中在能源、交通、水

利等行业。10 月份，发改委审批核准固定资产投资项 8 个，总投资 90 亿元，主要在高技术和水利等领域。

◎ 稳住经济一揽子政策情况

为深入贯彻落实国务院稳住经济一揽子政策和接续措施，发改委持续加大宏观政策调节力度，努力提升政策组合效应，会同相关部门加快推进政策细化落实，相关政策举措取得了预期效果。切实用好政策性开发性金融工具，建立推进有效投资重要项目协调机制，提高项目的要素保障力度，加强专项债券项目进展情况监测调度，利用盘活地方政府专项债务限额存量相关资金支持重大项目建设，加快推动水利工程、交通基础设施、地下综合管廊等项目建设，促进尽快形成实物工作量。鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目，强化重点项目投融资对接工作，出台做好盘活存量资产扩大有效投资的政策文件。

关于政策性开发性金融工具支持重大项目建设的落实情况



关于政策性开发性金融工具支持重大项目建设的情况，孟玮表示，目前 7399 亿金融工具资金已全部投放完毕，支持的项目大部分已开工建设，正在加快形成实物工作量。金融工具有力补充了重大项目建设资本金，支持了一大批“十四五”规划内既利当前、又利长远的有效投资重要项目。比如，在重大基础设施领域，新建北京至雄安新区至商丘高速铁路、南水北调中线引江补汉工程、广西平陆运河等交通水利重大基础设施，这些项目有利于构建综合交通运输体系，保障国家水安全；在能源领域，新建一批风电光伏、抽水蓄能、核电站项目，既能带动相关产业发展，也有利于保障能源安全；在民生领域，新建一批城市燃气管道、排水、供水、供热等老化更新改造和城市地下综合管廊、职业教育等项目。这些项目有利于补齐市政设施短板，有效改善民生福祉。随着这批项目加快推进，将对促进今明两年投资稳定增长、优化供给结构发挥重要作用。

◎ 关于民间投资

民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。发改委会同有关部门和单位，近日印发《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》，共提出 6 个方面的 21 项具体举措，其中不少措施具有较强的创新性和针对性。一是发挥项目牵引和政府投资撬动作用。从“十四五”规划 102 项重大工程和国家重大战略等明确的重点建设任务中，选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目，多种方式吸引民间资本参与。二是为民间投资项目落地创造更多便利条件。支持符合条件的民间投资项目纳入各地区重点投资项目库，加强用地（用海）、用能等要素保障。三是引导民间投资高质量发展。支持平台经济规范健康持续发展，鼓励平台企业加快人工智能、云计算等领域重点项目建设；研究开展投资项目环境、社会和治理（ESG）评价，引导民间投资更加注重环境影响优化、社会责任担当、治理机制完善。四是鼓励民间投资以多种方式盘活存量资产。在发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）时，对各类所有制企业一视同仁，加快推出民间投资项目。五是促进民间投资健康发展。引导民营企业加强投资项目管理，不断提高投资决策的科学性和精准性；在防止资本无序扩张的前提下，设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，规范和引导资本健康发展。





五部门：不得以年龄为由“一刀切” 清退大龄农民工

近日，人力资源和社会保障部、国家发展改革委等五部门公布《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》（以下简称《意见》），明确促进农民工及脱贫人口就业创业的五方面政策措施。

一是支持稳定农民工就业岗位，全面落实社保费缓缴、稳岗返还、留工培训补助、社会保险补贴等政策，重点支持农民工就业集中的建筑业、制造业、服务业企业渡过难关，组织暂时停工企业与用工短缺企业开展用工余缺调剂，保障好共享用工中劳动者权益。

二是引导农民工有序外出务工，探索组建区域劳务协作联盟，健全跨区域就业服务机制，在农民工及脱贫人口输出较多的市县、乡村和就业集中的地区合理设置就业服务站点，对组织农民工外出务工数量较多、成效较好的人力资源服务机构，按规定给予就业创业服务补助。

三是促进农民工就近就业创业，加快发展县域特色产业，提升县域就业承载力，大力实施以工代赈，尽可能增加劳务报酬发放规模，组建一批创业服务专家队伍，为返乡创业农民工提供专业化服务。

四是强化农民工就业服务保障，允许失业农民工在常住地、就业地、参保地进行失业登记，同等提供基本公共就业服务，支持有条件地区在

农民工就业集中地区建立劳动维权咨询服务点，指导企业不得以年龄为由“一刀切”清退大龄农民工，为有就业需求的大龄农民工免费提供公共就业服务。

五是实施防止返贫就业攻坚行动，做好脱贫人口就业失业监测，实施优先就业帮扶，强化国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁大型安置区倾斜支持，统筹用好现有各类乡村公益性岗位，不得在现有规定外另行设置年龄等不必要的限制条件，允许从事非全日制岗位人员同时从事其他灵活就业。

《意见》主要内容如下：

◇ 支持稳定农民工就业岗位

（一）强化稳岗扶持政策。全面落实社保费缓缴、稳岗返还、留工培训补助、社会保险补贴等政策，结合实际实行“免申即享”“直补快办”，重点支持农民工就业集中的建筑业、制造业、服务业企业渡过难关，最大限度稳定农民工就业岗位。加速落地吸纳农民工就业数量较多、成效较好的项目，尽快发挥带动农民工就业作用。

（二）健全稳岗服务机制。加强对农民工所在企业的用工指导，会同相关行业主管部门依托公共就业服务机构、经营性人力资源服务机构开通省或地市范围内共享用工服务，组织暂时停工企业与用工短缺企业开展用工余缺调剂。坚持协商

一致、依法依规组织开展用工余缺调剂，保障好共享用工中劳动者权益，同步推动稳就业、保用工，努力将农民工稳在当地。



◇ 引导农民工有序外出务工

（三）健全劳务协作机制。在东西部协作、对口支援和省内协作机制基础上，地理相邻、人员往来密切的省份可探索组建区域劳务协作联盟，推动区域内信息对接、培训联动，为农民工外出务工提供支持，根据需要提供“点对点”劳务输出。动态掌握农民工返乡情况，及时形成就业人员清单、失业人员清单和有意愿外出人员清单。健全跨区域就业服务机制，动员市场化服务机构参与，完善岗位收集、精准匹配、高效输出全流程服务，帮助有意愿外出的农民工再次外出。

（四）培育发展劳务品牌。着眼劳务品牌行业特征、区域特色、经营服务模式等，结合当地资源禀赋、文化特色分类打造一批知名劳务品牌，培育一批劳务品牌龙头企业，推动做大做强做优，提高农民工就业质量。举办劳务品牌推介活动，搭建展示交流平台，形成比学赶超的良好氛围，推动壮大更多劳务品牌。

（五）健全输出服务平台。在农民工及脱贫人口输出较多的市县、乡村和就业集中地区，合理设置就业服务站点，扩大服务供给，为农民工即时提供跨区域就业岗位信息，帮助有序外出务工。充分发挥各级各类人力资源服务机构作用，为农民工提供高效率、低成本、全流程的劳务输出服务。对组织农民工外出务工数量较多、成效较好的人力资源服务机构，按规定给予就业创业服务补助。

◇ 促进农民工就近就业创业

（六）加快发展县域特色产业。结合推进以县

城为重要载体的城镇化建设，鼓励新办环境友好型和劳动密集型企业，提升县域就业承载力，为农民工提供更多就近就业机会。构建现代农业产业体系，发展乡村特色产业、农村电商等新产业新业态，推进农村一二三产业融合发展，支持农民工家门口就业。

（七）加快开发就近就业岗位。按照“应用尽用、能用尽用”的原则，充分挖掘重点工程项目主体工程建设及附属临建、服务保障、建后管护等方面用工潜力，围绕适合人工作业、劳动密集型的建设任务和用工环节，大力实施以工代赈，吸纳当地农民工参加工程建设，尽可能增加劳务报酬发放规模，为农民工就近就业增收创造条件。结合乡村振兴战略实施，持续推进乡村建设行动和农村人居环境整治提升行动，开发更多乡村基层服务管理岗位。依托县域特色农副产品、文化旅游等资源，积极开发适合农村留守人员特点和需求的就业岗位。

（八）加快推进返乡入乡创业。实施重点群体创业推进行动，组建一批创业服务专家队伍，为返乡创业农民工提供政策咨询、开业指导等专业化服务。强化试点示范，挖掘典型案例，高质量建设返乡入乡创业园、创业孵化基地，推荐带动就业明显、发展前景好的返乡入乡创业项目入驻。推动创业担保贷款、税费减免、场地安排、一次性创业补贴等政策“打包办”“提速办”，为农民工返乡创业提供培育、孵化、加速等创业扶持。

◇ 强化农民工就业服务保障

（九）精准提供就业服务。允许失业农民工在常住地、就业地、参保地进行失业登记，同等提供职业指导、职业介绍等基本公共就业服务，落实就业扶持政策，促进尽快实现转岗就业。优化零工服务，加大零工信息归集推介力度，建立“即时快招”服务机制，动员人力资源服务机构提供优质高效的专业服务。推广“隔屏对话”“无接触面试”等线下服务新模式，有序组织线下招聘活动，优化“互联网+就业”线上服务，满足农民工求职就业需求。

(十)开展各级各类培训。围绕市场急需紧缺工种,为有意愿外出农民工开展针对性技能培训、安全知识培训,大力开展新职业新业态培训,鼓励支持获得技能等级证书,加快推进产训结合行动,提升培训针对性和有效性,对符合条件的按规定给予补贴。积极推进乡村建设所需的农业农村本地人才技能培训,为不愿外出农民工提供种养殖等各类现代农业技术培训和其它涉农技术培训,提升农业农村产业发展能力和新型农业经营主体经营管理能力,帮助稳定收入水平,培养一批农业农村高技能人才和乡村工匠。

(十一)切实维护劳动权益。指导企业依法合规用工,保障农民工合法劳动权益。对企业依法解除、终止农民工劳动合同的,督促企业依法支付劳动报酬和经济补偿。持续深化推进根治欠薪,畅通线上线下维权渠道,依法查处拖欠农民工工资等违法问题,加大劳动争议处理力度,努力做到案结事了。支持有条件地区在农民工就业集中地区建立劳动维权咨询服务点,设立维权信息告示牌,明示劳动维权相关信息,提供免费维权咨询服务。

(十二)做好大龄农民工就业扶持。收集适合大龄农民工的就业岗位、零工信息,在农民工专场招聘活动中持续发布。尊重大龄农民工就业需求和企业用工需要,指导企业根据农民工身体状况合理安排工作岗位,强化安全生产管理,定期开展职业健康体检,不得以年龄为由“一刀切”清退。大龄农民工有就业需求的,可以到公共就业服务机构进行求职登记,享受免费公共就业服务。

◇ 实施防止返贫就业攻坚行动

(十三)做好就业失业监测。依托全国防返贫监测信息系统,聚焦未就业和就业不稳的脱贫人口,建立就业帮扶台账。加强与失业登记、参加社会保险等信息比对,定期开展电话联系、上门走访,准确掌握就业失业状态,及时发现苗头性、倾向性问题,按月在全国防返贫监测信息系统更新相关数据。

(十四)实施优先就业帮扶。将脱贫人口作为有组织劳务输出的优先保障对象,加密岗位归集发布,加快劳务输出组织,推动脱贫人口愿出能出。全面落实失业保险稳岗返还、社会保险补贴等政策,引导企业优先留用脱贫人口,对失业的优先提供转岗服务,帮助尽快实现再就业。强化就近就业岗位推荐,通过以工代赈工程项目、就业帮扶车间、乡村公益性岗位等方式,有序承接返乡脱贫人口。将吸纳脱贫人口就业数量作为认定就业帮扶车间的基本标准,利用衔接推进乡村振兴补助资金对就业帮扶车间吸纳脱贫人口就业给予奖补。

(十五)强化重点地区倾斜。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁大型安置区,依托东西部协作机制、省内协作机制,持续实施就业帮扶专项行动,密集开展岗位投放和招聘活动,援建一批产业项目、企业实体和就业帮扶车间,确保当地脱贫人口就业规模保持稳定。深化易地搬迁安置区按比例安排就业机制,政府投资建设项目、安置区周边以工代赈项目、基层服务管理和公共服务项目要安排一定比例的岗位用于吸纳搬迁群众就业。

(十六)加大安置保障力度。统筹用好现有各类乡村公益性岗位,对“无法离乡、无业可扶”且有就业意愿、有能力胜任岗位工作的脱贫人口实施安置,不得在现有规定外另行设置年龄、残疾等不必要的限制条件。充分考虑当地脱贫人口数量、就业困难程度及收入水平、岗位职责内容,科学设定岗位总量,合理确定岗位补贴标准,指导用人单位按规定为在岗人员参加工伤保险或购买人身意外伤害保险,依法签订劳动合同或劳务协议,每次签订期限不超过1年。督促用人单位加强在岗人员履职情况监管,定期考核工作成效、遵守规章制度和工作纪律情况。对于从事非全日制乡村公益性岗位的人员,在确保严格履行岗位职责的前提下,可采取适度灵活的管理方式,允许其同时从事其他灵活就业,灵活就业收入超出当地防止返贫监测范围的,应退出岗位。



住房和城乡建设部印发通知 部署进一步做好安全生产工作

近日，住房和城乡建设部就认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神、进一步做好住房和城乡建设领域安全生产工作印发通知，要求各地深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产工作，坚决遏制重特大事故发生。

坚决扛起保安全护稳定的政治责任。岁末年初是生产安全事故易发高发期，建筑施工企业易出现赶工期、抢进度问题，城乡供暖供气需求旺盛，一些地区灾害天气多发，统筹发展和安全各项工作任务较重。各地要清醒认识当前安全生产面临的形势，进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，把学习贯彻党的二十大精神转化为防控重大安全风险的实际行动，以更严的要求、更高的标准抓好住房和城乡建设领域安全生产工作。要按照国务院安委会有关通知要求，迅速组织开展住房和城乡建设领域岁末年初安全生产重大隐患专项整治，强化督导检查 and 监管执法，压实各方安全生产责任，查大问题、除大隐患、防大事故，坚决守住安全底线。围绕科技赋能安全生产、事故快速反

应机制建设、推进相关立法和标准规范编制等方面，加强安全生产长效机制建设，切实提升住房和城乡建设领域本质安全水平。

加强城市市政公用设施安全管理。深入推进城镇燃气安全隐患排查整治，强化餐饮行业和瓶装液化石油气安全隐患排查整治，统筹实施城市燃气管道老化更新改造等工作。针对可能出现的极端低温天气，督促城市供热、供水、排水和污水处理、垃圾处理等单位加强设施设备运行安全巡查与维护，确保设施设备安全运行。针对元旦春节重大节日特点，做好城市公园、动物园等场所安全隐患排查，督促有关部门对城市公园中大型游乐设施、客运索道、体育健身设备等开展安全检查。



深化房屋建筑安全隐患排查整治。深入推进自建房安全专项整治工作，对排查出存在严重安全隐患的经营性自建房，要加快实施分类整治，及时消除存量安全隐患。严控增量风险，加强房屋安全日常检查，发挥城管、村（社区）“两委”、物业服务企业的前哨和探头作用，及时发现并消除自建房安全隐患。持续推进农村房屋安全隐患排查整治，细化分类整治措施，强化日常巡查，确保安全隐患整改到位。指导督促物业服务企业加强对物业管理区域内房屋共用部位和共用设施的维修、养护和管理，协助有关部门做好物业管理区域内的安全防范工作。

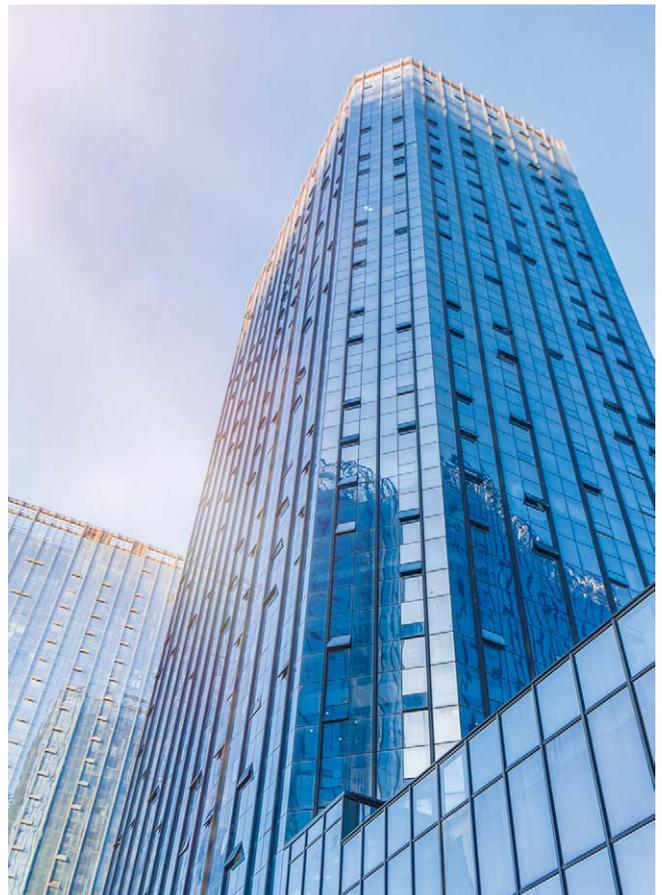
强化房屋市政工程施工安全风险防控。持续推进房屋市政工程安全生产治理行动，加强精准防控、精准治理、精准“拆弹”，推动施工安全治理模式向事前预防转型。紧盯塔式起重机顶升及降节、深基坑高切坡土方作业、模板支撑体系和脚手架工程搭设及拆除、大体积混凝土浇筑作业和隧道暗挖作业等高风险作业环节，开展重大事故隐患专项整治。加强市场现场联动治理，严厉打击转包、挂靠、违法分包、出借资质等违法违规行为，加大违法违规行为查处力度。高度重视极寒天气、大风和雨雪冰冻灾害的影响，结合冬季施工特点做好安全防范，严格落实施工现场动火作业等规定。督促企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员等安全生产关键岗位人员严格落实法定职责，加强对施工现场的检查巡查，及时消除事故隐患。

加强城市管理监督。充分发挥城市运行管理服务平台作用，加强对城市运行状况的实时监测、集中研判、预测预警。强化城市管理日常巡查，对人员密集、问题多发的重点场所以及户外广告招牌设施、窨井盖等重点部位提高巡查频率。加强城市公共区域私搭乱建治理，严肃整治在城市公共区域乱堆、乱放、乱挖、乱设、乱建等现象。完善城市管理应急响应机制，提高突发事件处置能力。

强化预警提示和应急值班值守。密切关注极

寒天气和雨雪冰冻、地震等灾害，关注住房和城乡建设领域安全生产相关舆情动向，加强与有关部门协调联动，及时了解、发布预警信息，加强风险提示和安全宣传。加强值班值守，严格执行领导干部在岗带班、关键岗位24小时值班和事故信息报告制度，推动建立安全生产信息员制度，快速、全面、准确掌握突发事件信息，及时核实、上报有关信息，坚决杜绝漏报、迟报和瞒报。加强与应急、地震等部门协调配合，一旦发生紧急情况，按照规定要求及时有力应对处置，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

统筹做好疫情防控工作。坚持系统观念，统筹疫情防控、经济发展和安全生产工作，按照有关规定落实疫情防控和安全保障措施，抓好城市公园疫情防控管理，做好建筑施工等行业从业人员疫情防控工作，引导从业人员做好个人防护，加强与卫生健康等部门协调联动，前移质量安全监管关口，加强风险隐患排查整治，确保新增疫情隔离场所无质量安全隐患。



国家发展改革委召开基金支持重大项目建设等 和稳经济政策措施督导“回头看” 视频工作会议



为落实 11 月 22 日国务院常务会议部署和国务院领导同志重要指示，根据何立峰主任指示要求，11 月 30 日下午，国家发展改革委召开基金支持重大项目建设等和稳经济政策措施督导“回头看”视频工作会，部署进一步落实好基金和稳经济系列政策措施。国家发展改革委副主任胡祖才出席会议并讲话。国家发展改革委副秘书长杨荫凯主持会议。国家发展改革委有关司局负责同志，北京市、上海市、安徽省、广东省、重庆市人民政府和发展改革委负责同志，以及上述省市 6 个项目现场相关负责同志参加会议。

会议视频连线 6 个项目建设现场，听取项目进展情况汇报；北京、上海、安徽、广东等 4 省市介绍了贯彻落实基金支持重大项目建设、稳经济一揽子政策及接续政策落实情况，重庆市介绍了基金项目进展情况。从督导情况看，北京、上海、安徽、广东、重庆等 5 省市加班加点超常规作战，着力强化项目要素保障，采取有力有效措施推进所有基金项目全部如期开工建设。同时，积极落实国务院关于稳住经济一揽子政策及接续政策措施，结合地方实际出台相关政策措施，取得了积极成效。

会议指出，四季度经济运行对全年经济十分重要，当前是巩固经济回稳向上基础的关键时间点，必须紧抓不放保持经济持续恢复态势，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加力落实稳经济各项举措、积极释放政策效能。协调机制要继续高效运转，加快推进项目建设和资金支付进度，争取形成更多实物工作量，充分发挥政策性开发性金融工具的政策效应；同时，加强基金项目监督管理，确保各项工作经得起历史检验。

会议强调，各有关地方要紧紧抓住今年最后一个月的时间，继续落实好稳经济一揽子政策和接续政策，促进房地产健康平稳发展，做好稳就业相关工作，努力为巩固经济恢复发展基础，推动四季度经济回稳向上做出积极贡献。





住房和城乡建设部党的二十大精神 “大调研、大宣讲”活动启动

近日，住房和城乡建设部党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议明确，围绕中国式现代化这个主题，开展党的二十大精神“大调研、大宣讲”活动，推动全系统干部职工用党的二十大精神统一思想、武装头脑、指导实践。部党组书记、部长倪虹要求，中国建设报要开设专栏，全方位、立体化、多视角宣传报道全系统学习宣传贯彻党的二十大精神情况。近日我报推出“深入学习贯彻党的二十大精神·住房和城乡建设部调研宣讲活动”专栏。

11月15日上午，住房和城乡建设部党的二十大精神“大调研、大宣讲”活动在中国城市规划设计研究院（以下简称“中规院”）正式启动。党的二十大代表，住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹主持会议，并围绕中规院如何贯彻落实党的二十大精神、为推进中国式现代化作出贡献，进行了调研宣讲。部党组成员、副部长秦海翔，总经济师杨保军出席会议并讲话。部分司局及有关单位负责同志、中规院相关人员参加会议。会上，中规院主要负责同志汇报了院工作情况和学习宣传贯彻党的二十大精神有关情况，中规院有关负责同志汇报了学习体会和工作中存在的困难、问题。

倪虹指出，中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。习近平总书记所作的报告，是中国共产党团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是举旗定向、强党兴国、引领复兴的马克思主义纲领性文献，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。我们要深刻领会党的二十大精神丰富内涵，学懂弄通报告中提出的新观点、新论断、新思想、新战略、新要求，牢牢把握过去五年的伟大成就和新时代十年的伟



大变革的重大意义，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求，学深悟透做实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的目标任务上来。

倪虹强调，学习宣传贯彻党的二十大精神，关键是结合实际工作推动住房和城乡建设行业发展、推动住房和城乡建设事业进步。此次“大调研、大宣讲”活动，围绕中国式现代化这个主题，部党的二十大代表和列席人员，到部直属机关有关单位对深入学习贯彻党的二十大精神进行调研宣讲。部直属机关各单位组织全体党员干部在前期大调研活动基础上，深入思考，围绕主题开展大讨论，理清工作思路。各省（区、市）住房和城乡建设主管部门围绕主题深入调研，提出本地区贯彻落实党的二十大精神、做好住房和城乡建设工作的实际举措。

倪虹指出，党的二十大对城市工作作出了重要部署，提出了新的要求。推进中国式现代化，住房和城乡建设系统大有可为。站在新征程、新起点，面对新形势、新任务，全系统要深入学习

贯彻党的二十大精神，践行“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心使命，围绕在推进中国式现代化中城市工作做什么、怎么做，提出具体工作目标和行动方案。要坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持问题导向，适应城市发展由大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重、从“有没有”转向“好不好”的要求，从安居乐业这个基点出发，努力让人民群众住上更好的房子，从好房子到好小区、从好小区到好社区，从好社区到好城区，把城市规划建设治理好，打造宜居、韧性、智慧城市，把党的二十大新部署体现到做好今年各项工作和安排好今后工作中、转化为做好住房和城乡建设工作的实际举措，努力在推动高质量发展、创造高品质生活方面取得实实在在的成效。

倪虹强调，中规院作为规划“国家队”，近年来在落实国家重大战略中作出了贡献，在地震救援、灾后重建等急难险重任务方面立了功，在支持西部地区加快脱贫攻坚等工作中出了力，为住房和城乡建设部增了光、添了彩，百尺竿头，更进一步。要增强责任感、使命感，紧紧围绕贯彻落实党的二十大精神和重要部署，围绕部中心工作，着力培养有思想、有情怀、专业精湛的人才队伍，脚踏实地，编制“管用”“有用”的规划，在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的新征程中作出新的更大贡献。



住房和城乡建设部在湖北红安县和麻城市 召开定点帮扶部县（市）联席会议

12月10日~11日，住房和城乡建设部党组成员、副部长秦海翔在湖北省红安县和麻城市调研，召开部县（市）联席会议，总结2022年部定点帮扶工作，与两县（市）主要负责同志谋划2023年帮扶工作，并分别向两县（市）捐赠帮扶资金100万元。

会议指出，2022年，住房和城乡建设部认真贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和定点帮扶工作的重要指示精神，深入学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院的决策部署，结合两县（市）实际需求，充分发挥行业优势，凝聚帮扶合力，落实帮扶举措，助力两县（市）坚决守住不发生规模性返贫底线，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。湖北省住房和城乡建设厅、黄冈市对两县（市）建设发展给予了大力支持。

会议强调，要紧跟“三农”工作重心历史性转移到全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村的新要求，落实定点帮扶工作“三个转向”，认真谋划好2023年重点工作任务，推动两县（市）加快发展，努力让老区人民过上更加幸福美好的生活。要聚焦重点任务，突出党建引领、产业发展、城乡建设，不断激发内生动力、积蓄发展动

能，切实提高帮扶实效，促进脱贫群众持续增收，走向共同富裕。要强化责任担当，全力以赴抓好定点帮扶各项工作落实，为两县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出新的更大贡献。

秦海翔前往红安县海通智能装配式产业基地、高桥镇程河村及麻城市铁门岗乡玉皇阁村等，实地调研两县（市）产业发展、美丽乡村建设、村集体经济、传统村落保护、共同缔造等工作情况，并走访慰问脱贫群众，详细了解群众住房改善、就业增收、产业带动、看病就医等生产生活情况。湖北省住房和城乡建设厅党组书记、厅长庄光明与黄冈市市长李军杰一同调研并参加会议。





聚焦功能定位 完善公司治理

甘肃省建设投资（控股）集团有限公司 李子芸

作为全省首批国有资本投资公司改革试点企业，甘肃建投坚持以“两个一以贯之”重大原则为总揽，以突出国有资本投资公司功能为重点，全面聚焦国企改革三年行动，不断加强和规范董事会建设，在建立更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度方面取得了新进展，在形成以管资本为主的国有资本投资运营体系方面实现了新突破，经济运行呈现出增速稳健、量质同升的良好态势。

完善内部治理体系，国有资本投资公司管理路径更加清晰统筹推进党的领导和公司治理深度融合。坚持党对国有企业的全面领导，充分发挥党委“把方向、管大局、促落实”的领导作用，全面落实“党建入章”要求，集团公司和出资企业均完成了章程修订和“三会一层”议事规则修订；实行出资企业党委领导班子成员与董事会、经理层成员“双向进入、交叉任职”的领导体制，在建立董事会的子企业中，90%以上的企业党组织书记和兼任党组织副书记的总经理进入董事会，切实把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，全面落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。

细化厘清各治理主体权责边界。对各治理主体权责事项实行清单化管理，以权责清单明晰党组织“研究”和“讨论”的重大事项，董事会“决策”和“议定”的重要事项，经理层“执行”和“落实”的具体事项。《甘肃建投重大决策事项清单》，从5个方面明确了党委会、董事会、经理层决策的61类共100项具体事项，在战略规划、投资计划、资本运作、重大改革、授权决策等方面实现党委、董事会精准对接、高效决策。明确指出公司制度与权责清单不一致的，一律以权责清单为准，确保“隐形权力显性化”“清单之外无权力”。



着力强化公司治理制度保障。依据省政府国资委关于董事会建设相关制度体系指引，及时修订《董事会议事规则》《经理层工作规则》《重大事项决策程序管理办法》等17项公司治理相关制度，通过认真分析党委会前置研究、董事会决策议定、经理层落实执行三方面治理主体的履职重点，依法落实董事会、经理层各项权利，保障各治理主体依法依规运行。制定了《外部董事选聘和管理办法》、《外部董事履职记录制度》、《外部董事薪酬管理暂行办法》等管理制度，切实发挥好派出董事的作用，确保出资企业发展真正体现集团公司作为出资人的意志。



优化法人层级治理结构，国有资本投资公司运营机制更加灵活有效保障经理层行权履职。制定《董事会向经理层授权管理办法》，明确董事会向经理层年度授权事项清单并签订授权书，集团公司将11类共22个事项授予经理层决策，105户出资企业全部结合实际建立了董事会向经理层授权、总经理对董事会负责、向董事会报告的工作机制，大大提升了经理层行权履职效能。做深做细经理层成员任期制和契约化管理，确保在放权的同时压实经营责任，切实激发经理层活力。甘肃建投集团层面经理层全部签订了“三书一协议”，所属46户二级企业及其子企业亦全面完成经理层成员任期制和契约化管理，涉及经理层成员641人，占全集团各层级子企业经理层成员总数的100%。

健全建强出资企业董事会。制定了《加强所出资企业董事会建设工作实施方案》，以股权关系为基础加强出资企业董事会建设，构建以管资本为主的国有资本投资公司管理体制。集团公司所属二级企业及其子企业中105户完成了董事会应建尽建，其余子企业均设立了执行董事。通过社会招聘、内部选派等方式，建立了230余人的甘肃建投外部董事人才库，其中82人已在32户二级企业担任专兼职外部董事职务114个。目前，甘肃建投纳入外部董事占多数要求的69户子企业已100%实现外部董事占多数，外部董事人数达278人。

落实出资企业董事会职权。强化出资企业董事会决策主体作用，围绕中长期发展决策权、经理层成员选聘权、经理层成员业绩考核权、经理层成员薪酬管理权、职工工资分配管理权、重大财务事项管理权等6项职权，制定了《落实出资企业董事会职权工作方案》及配套制度清单、工作到位标准。首批确定的13户重要出资企业持续规范董事会建设，全面落实董事会职权，不断加强独立市场主体地位，有效提升决策效能和运营管理水平，进一步释放了发展活力，增强了发展动力。

提升法人治理效能，国有资本投资公司引领带动作用更加凸显决策程序突出合法合规，全面防范经营管理风险。积极推进董事会重大决策合规性审查机制建设，充分发挥董事会专门委员会功能，将董事会“防风险”职责发挥与内控合规、纪检监察、巡视巡察、内外审计等相结合，构建大监督体系，企业的重大投资项目、经济合同、重要决策实现100%法律审核。2021年，甘肃建投经董事会决策的投资项目涉及金额近120亿元，同比增长23.6%，拉动重点项目投资371亿元，投资风险可控。

决策过程突出投资引领，着力放大国有资本功能。实施“以投为引领、以建为依托、以产为支撑，投建双驱、产融结合”发展战略，打造建安产业全产业链，投资建设了兰州环球港项目、

甘肃省为民实事共有产权房项目等一大批“高大难特”标志性项目；聚焦延链、补链、强链，在兰州新区、天水、榆中率先投资建设了三大装配式建筑产业园，建成了西北最大装配式建筑生产基地，已拥有完全自主产权的产品技术体系；持续拓展公路、铁路、水利水电等相关领域业务，组建了专业化交通建设公司，正在与酒泉市合作投资建设柳沟至红沙梁铁路专用线项目，项目估算总投资 34.08 亿元。积极从传统产业投资模式向 EPC、PPP、EPC+F、EOD、ABO 等模式转变，投资建设了金昌市城市更新行动补短板项目、兰州高新区定连智创园等重大项目，2021 年实施 EPC、PPP、EPC+F 项目 70 个，总投资额 201 亿元，同比增长 28.34%。持续强化产融结合，拓展融资渠道，发行债券 25.27 亿元，银行综合授信达 925 亿元；成立了商业保理公司，收购了国信蓝海保险经纪公司，实现了金融牌照的重大突破；探索“基金+产业”模式，成立了私募基金管理公司，正在推进设立甘肃省绿色生态产业发展基金、新能源产业投资基金和基础设施投资基金。

决策结果突出创新发展，持续优化国有资本布局。完成了设计咨询、建材生产、装备制造、科技创新等产业板块的整合，促进产业向价值创

造能力、市场竞争能力强的领域集聚。聚焦“双碳”战略，投资布局新能源产业，组建了绿色新能源公司，在张掖、酒泉等区域投资布局光伏、风电、智慧能源项目，已在山丹县、临泽县、民乐县实施了 330 千伏升压汇集站项目和 10 万千瓦光伏项目。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，做强做大生态治理产业，优化“一站式”环境治理解决方案，在武威、酒泉、嘉峪关、陇南、平凉、定西等地区投资实施了沙漠治理、城市绿化、水系生态综合治理、生态扶贫项目。积极融入我省“强工业”行动，拓展了新型建筑设备、工程装备、安全环保设备、环境类成套装备，以“智能制造+智慧服务”模式，成功中标 9 亿元的巴基斯坦城市固废收运项目，参与国际生态环境治理产业项目的投资与运营；投资新建了康乐县工业园区，已投产的井道式施工升降机填补了西北区域空白。持续加强区域投资，构建“地企合作”富民兴陇新模式，与省内 14 个市州政府达成合作协议，共同谋划投资建设项目，带动社会资本投入，助力地方经济发展，2022 年上半年服务全省市场的订单达 600.94 亿元，同比增长 30.65%，充分体现了国有资本投资公司落实全省战略和服务地方经济发展的独特作用。



切实增强责任感使命感 学深悟透党的二十大精神

郑学选

中国施工企业管理协会会长

中国建筑集团有限公司党组书记、董事长

中国共产党第二十次全国代表大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表十九届中央委员会作的报告，主题鲜明、思想深邃，高屋建瓴、气势磅礴，举旗定向、催人奋进，是党和人民智慧的结晶，是党团结动员全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神，是全国当前和今后一个时期的首要政治任务，必须切实增强学习贯彻大会精神的政治责任感和历史使命感，全面准确领会党的二十大精神。必须深刻认识、系统把握赋予国资央企的新使命新任务，扎实做好国资央企改革发展和党的建设各项工作，在推进中国式现代化中展现国资央企新担当新作为。

学深悟透、全面准确把握党的二十大精神，是贯彻落实的前提。习近平总书记10月17日在参加党的二十大广西代表团讨论时深刻指出，学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，牢牢把握

新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求。这“五个牢牢把握”相辅相成、内在贯通、有机统一，为我们深入学习、深刻领会、全面贯彻党的二十大精神提供了根本遵循。我们必须贯彻落实总书记重要讲话，全面准确吃透党的二十大精神。

一是深刻领悟、精准把握党的二十大的重大意义，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”；二是深刻领悟、精准把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，不断坚定历史自信、增强历史主动；三是深刻领悟、精准把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；四是深刻领悟、精准把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，为全面建设社会主义现代化国家努力奋斗；五是深刻领悟、精准把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，坚定不移推进全面从严治党；六是深入学习、精准把握团结奋斗的时代要求，奋力

走好新的赶考之路。

党的二十大报告专门对国资央企作出重大部署。关于国资央企改革发展工作，报告在强调坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持“两个毫不动摇”的基础上，作出了“深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力”的重要部署，同时提出了“完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业”的明确要求。关于国有企业党建工作，报告强调“推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作”。这些重大部署为国资国企改革发展和党的建设指明了前进方向、确立了行动指南。

对于这些重大部署，我们必须深刻领悟，精准把握国资央企新使命新任务。深刻认识新时代新征程国有企业的战略定位。胸怀“两个大局”，深刻认识世界百年未有之大变局进入深度变革期、新一轮科技革命与产业变革进入加速拓展期带来的新挑战新机遇，坚定成为我们党领导经济工作的重要力量，成为坚持和完善社会主义基本经济制度的重要根基，成为建设现代化经济体系和现代化产业体系的重要支柱，成为立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重要支撑。准确把握新时代新征程国有企业的功能作用。心系“国之大者”，站位党和国家事业发展大局，充分发挥经济增长的顶梁柱作用，着力开拓经济增量、促进经济转型、推动经济发展；充分发挥科技创新的国家队作用，突出新型举国体制优势，坚决打赢关键核心技术攻坚战，推动加快实现高水平科技自立自强；充分发挥安全发展的压舱石作用，统筹发展安全，防范和化解各类风险，筑牢经济社会发展基石；充分发挥促进共同富裕的支撑者作用，提升基础设施建设、公共服务领域有效供给，更好解决发展不平衡不充分问题，让改革发展成果更公平更广泛惠及人民。

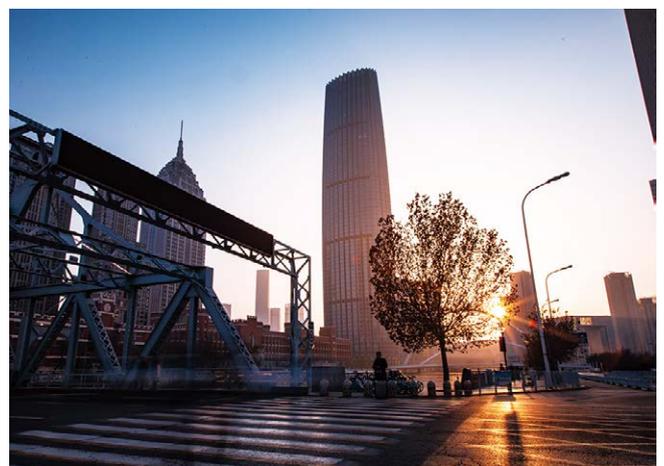
对于这些重大部署，我们必须结合实际全面贯彻落实，全力推动企业高质量发展。

一是加快创建世界一流企业。党的二十大报告，对加快建设世界一流企业提出新要求。必须按照国务院国资委部署，认真落实创建示范、管理提升、价值创造、品牌引领“四个专项行动”，加快打造产业龙头企业、专精特新科技领军企业、原创技术策源地企业。

二是加快提升企业发展质量。党的二十大报告强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须处理好规模和质量的关系，树牢质量第一、效益优先的发展导向，不刻意追求规模增速，把更多精力放在解决质量问题上，放在调整业务结构、培育新兴产业上，推动企业实现更高质量的发展。

三是持续深化国企改革。党的二十大报告强调深化国资央企改革。必须从改革的视角审视问题、以改革的思路解决问题，认真落实国务院国资委组织的新一轮深化国资央企改革专项行动，进一步完善中国特色现代企业制度，建立企业新型劳动人事分配制度，在打造适应我国高水平市场经济体制、高水平对外开放的现代新国企上走在前列、当好表率。

四是更好统筹发展和安全。党的二十大报告强调，必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪。必须保持清醒头脑，坚持统筹发展和安全，加大风险防范和化解力度。必须不断完善企业管理体系，把风险意识、底线思维融入企业管理之中，健全管理机制，保障企业安全发展、行稳致远。



智能建造“三化”演进与建筑工业化协同发展

广联达河北区域平台 李晓军



互联网、物联网、大数据和人工智能等正在深刻地改变着我们的生活和生产方式及社会组织形态，同时也在改变我国的工业体系。德国提出了工业 4.0、美国提出了工业互联网，我国也制定了《中国制造 2025 规划》，力求通过新型工业化，让数字经济和实体经济结合提升我国的综合实力。而实际上我国工业化的另一个重要的优势领域“中国建造”也日益获得重视，国家几年前就提出了发展装配式建筑的构想，但一直没有从整个建造生产体系构建一套完整的转型路线。如何积极借鉴智能制造的经验，按照“两化深度融合”的思路，基于 BIM、大数据、人工智能等先进技术，全面提升我国的建造水平，成为了当前的必须。

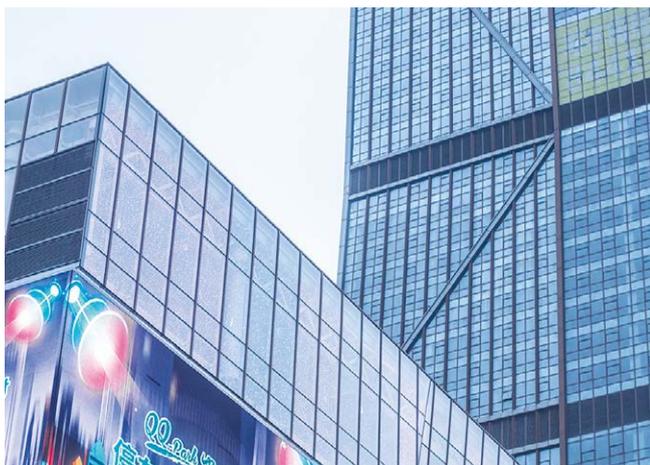
之前，住房和城乡建设部等十三部门联合印发的《关于推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》指出，要以大力发展建筑工业化为载体，以数字化、智能化升级为动力，创新突破相关核心技术，加大智能建造在工程建设各环节应用，形成全产业链融合一体的智能建造产业体系。那么又该如何分别理解智能建造和建筑工业化，及二者相互协同发展的呢？主要包括以下三方面。

智能建造的概念及内涵特征

我们认为智能建造是按照信息化和工业化融合的新型建筑工业发展理念，基于 BIM 和云大物移智集成的数字建筑平台，并综合运用信息技术、先进工艺、精益建造和项目管理等业务知识组件和子系统平台，形成的从客户需求分析、多专业协同设计、智能审批、构件生产、数字化精益施工、智慧应用集成的全生命周期的数字实体融合的建造过程。是通过软件驱动的生产线，用“看不见”的数据自动化来驱动“看得见”的建造施工自动化和智能化。主要表现在以下几个方面。



智能建造是互联。核心是联接，要把施工现场、工程机械设备、生产线、构件工厂、供应商、建筑产品、客户紧密地联接在一起。智能建造适应了万物互联的发展趋势，将无处不在的传感器、嵌入式终端系统、智能控制系统、通信设施通过信息物理系统(CPS)形成一个智能网络，使得产品与施工场地、工程设备之间、不同的生产设备之间以及数字世界和物理世界之间能够互联，使得工作部件、系统以及人类会通过网络持续地保持数字信息的交流。主要包括虚拟和现实的互联、施工现场、生产设备的互联、设备和建筑构件的互联等。



智能建造是数据。随着工程互联网和智慧工地的推广、智能装备和终端的普及以及各种各样传感器的使用，将会带来无所不在的感知和无所不在的连接，所有的工程机械装备、人、物料感知设备、联网终端，包括建造者本身都在源源不断地产生数据，这些数据将会渗透到建筑施工项目管理、企业运营、价值链乃至建筑工程的整个生命周期，在智能建造的背景下，大数据将呈现爆炸式增长态势。项目管理、施工现场、数字工厂的数据、建筑构件的数据、建造过程产生的数据，将对企业的运营、价值链的优化和产品的全生命周期的优化起到重要支撑作用。

智能建造是逻辑。“逻辑-设计-建造”的古老建筑学逻辑，将被重新设阐释为“算法-形式-建构”的逻辑(观点来源：袁烽《城市建筑》)。随着近年来 BIM 标准化建设、PO 预制工厂发展，

智能建造也逐渐从前沿的研究课题走向实际的建设工程。但是作为一个完整的设计及建造系统，智能建造在如今的工程应用中还只是“凤毛麟角”，需要更多的专业人士投入来推动其发展。诚然，智能建造并不是“万灵药”，传统建造方式的经验和技能积累远超过智能建造，如今的数字建造可能要通过特殊的复杂造刑才能体现其精确性、优越性，但随着技术的发展、算法的进步，有一天智能建造也许会变得便宜、便捷，或是社会需要模块化的生产，那时我们如今的尝试将变得有意义。

智能建造是集成。更多的智能化设备、传感设备、嵌入式终端系统、智能控制系统、通信设施基于“BIM+ 大数据 + 云计算”形成一个智能网络，使人与人、人与机器、机器与建筑、建筑构件间以及服务与服务之间能够互联，从而实现横向、纵向和端对端的高度集成。

智能建造是创新。其实，施工过程实际上就是中国建造创新发展的过程，包括技术、工法、建筑产品、模式、业态、组织等方面的创新将会层出不穷。尤其是建造过程中数字模拟技术拓展了人的想像力的实现，在加上新型科技材料、机器人精确加工、3D 打印技术的应用，将产生出一些更绚丽的新工艺、新产品。

智能建造的演进路径

我们一直认为，建筑业严格意义上一种“特殊的离散型制造”，智能建造和智能制造在本质上没有什么不同，只是由于其“项目特征”，表现的更为离散而已，参照周济院士近年来关于智能制造的发展过程中的相关范式的演进的阐述，结合数字化、在线化(网络化)、智能化的基本技术特征，我们认为智能建造行业可以用“三化”的范式演进路径：数字化建造-在线化建造-智能化建造。

数字化建造。当然，信息技术首次大规模进入中国建筑业，就是将近三十年前开始的电子绘图，俗称“甩图板”，此后便是持续的局部的技术革新，直至建筑信息模型概念的成型。整个工

程建设领域都在发生信息化转型，包括铁路工程、公路水运工程、市政工程、管道工程、水电工程等几乎全部基础设施建设，都逐渐变的被数字化，和“数”发生着关系。主要包括三方面。

1) 实现生产过程的对象用数据来表述。包括岗位级别的数字化，建筑构件和工艺、工法的数字化，生产装备、工地场地全要素的数字化，材料被加工的零部件、现场模架等“物”的数字化以及人的数字化。

2) 数据的互联互通。包括网络通信系统构建，不同来源的异构数据格式的统一以及数据语义的统一。

3) 信息集成。数据的互联互通，其目的是要利用这些数据实现整个建造过程各环节的协同。具体体现在 BIM、PM、ERP 等管理系统的协同功能。例如，BIM+PM 中的计划排产模块，它需要输入交建筑信息、场地信息、工艺工法信息、质量安全信息以及劳务配置等信息，通过算法对这些信息进行集成，实现各环节的协同，从而输出一个可执行的生产计划。

总而言之，数字化重点要解决的问题是提升多参与方内部竞争力的问题，包括提高质量、降低安全风险，提高劳动生产率、缩短工程项目时间、降低成本等，也就是解决企业“围墙”内的问题。



在线化（网络化）建造。在线化的特点，就是建造企业内外的各要素，及其和用户、产业上下游企业及产品等实现网络连接，实时在线。

实现与用户的充分沟通，更好地了解用户的

需求，未为企业将从以产品为中心向以用户为中心转型。

实现全产业链上企业与企业之间的协同，包括企业间数据协同、资源协同、流程协同，从而使社会资源得到优化配置。

工程项目管理与工地现场的在线化，各参与基于一个可视化的模型平台实时互动，工地现场人机料法环的在线化连接与互感互知，数字建筑与实地建筑的相互映射，实时互动。

实现建筑产品链从产品向服务延伸。通过对建筑的远程运维，为用户提供更多的增值服务，使地产企业、建设企业从生产型企业向运营服务型企业转型。

总之，在线化要解决的问题是把每个企业看作是产业链的一环，追求产业链整体的优化，也就是解决企业“围墙”之外的问题。施工企业的生产过程的协同也从原来的内部各个部门、不同工种之间的协同，转向了供应链、客户关系、项目执行、企业资源、物联网等产业链、社会化大协作和大协同，从原来的基于自己掌控的生产资料进行生产要素的配置，转向基于需求进行动态资源的最优配置。

智能化建造。基于以上的数字化、在线化，随着企业的“人、机、料、法、环”及各种管理资源的“万物互联”，必将激发大数据的积累。企业也将采用大数据技术，建立要素、施工、工艺、业务逻辑等的数据库模型，并在施工建造过程中所有“人、机、料、法、环”都有各自的编码，“施工现场”与“项目管理”实现了自由沟通，所有流程、所有生产要素都进行实时监测并实时进行数据挖掘分析，对项目的质量、安全、进度、绿色施工实现智能管理与监管。

同时，通过人工智能的深度学习、迁移学习、增强学习等技术的应用，把工程项目管理和施工现场等各种信息“自动地”被加工成为知识，汇聚在“企业大脑”，实现了就建造知识的生成、积累、应用和传承，形成了“数字建造到智能建造的嬗变”，最终整个建造系统成为了一个“自

学习、自进化的智能生命体”，大大地提高了建造的智慧决策、创新和服务能力。

综上所述：“三化”演进并不是绝然分离的三个阶段。一方面，三个基本范式次第展开，各有自身阶段的特点和要重点解决的问题，体现着先进信息技术与先进建造技术融合发展的阶段性特征；另一方面，三个基本范式在技术上并不是绝然分离的，而是相互交织、迭代升级、融合发展。

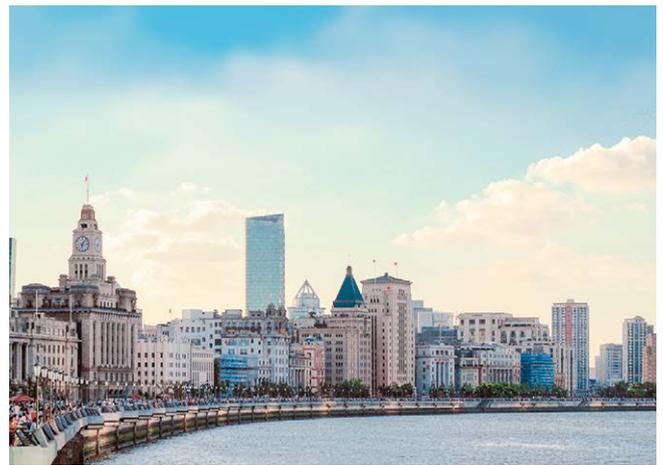
智能建造与建筑工业化协同发展的“三个层次”

关于建筑业的变革，早在上个世纪二十年代，“像造汽车一样造房子”的概念就被法国建筑大师柯布西耶在《走向新建筑》中提出，人们就开始了建筑工业化的思考和探索。和汽车、飞机、船舶等离散型制造业一样，“建筑产品”如何拆解成多个“零件”经过一系列并不连续的工序的加工最终装配而成，就成了大家理想的生产场景。以日本为例，在上世纪 70 年代开始掀起了住宅工业化的热潮。一是在“建筑产品”的结构（即装配建筑）方面。通过大企业联合组建集团企业，设立了工业化住宅的质量管理标准，制定了各种标准规范，发展楼梯单元、储藏单元、厨房单元、浴室单元、室内装修部品构件以及通风体系、主体结构体系；二是在建造的生产流程（精益建造）方面。借鉴丰田汽车的“精益制造”理念，让每一道工序都有标准化的模块，工序式的模块施工中，一个施工段或一层的工作量没有按照流程完成，不允许进入下一个施工段或下一层施工；每一道工序没有按照“零投诉”标准作业，不允许进入下一道工序，从而有效地控制了建筑施工质量。一步步实现其建筑工业化，摆脱了传统的建造模式。

我国虽然在上个世纪 80 年代也曾经进行过一段时间建筑工业化尝试，但由于长期技术的限制和标准体系建设的缺失，再加上我国建筑业一直都是劳动密集型产业，且一直享受廉价劳动力的红利，转型的动机不强。因此，建筑工业化的推动力不强，直到最近几年随着我国经济发展的增长放缓、劳动力成本的提升、绿色环保要求的倒

逼效应，再加上人们对美好生活和个性化建筑的需求，数字科技的冲击，我国的建筑工业化才重新提上了日程。

对比制造业，我国建筑业的机械化水平都还存在较大差距，却又在发展过程中，面临着电气化、信息化、智能化的多重“冲击”，故呈现“三浪并发”的表现特征。一方面表现在既有落后的“半手工、半工业的”的建造模式和管理模式，也有基于“BIM+ 云大物移智”等信息技术催生的企业信息化、数字施工和智慧工地等类似先进制造业的新兴产业形态。



所以说，我们不能孤立地谈智能建造，也不能孤立谈建筑工业化，要考虑到实际中建筑业变革是一种“三浪并发”的时期，既有传统的湿作业模式、也有半装配半传统的模式，也有正在推动的建筑工业化（装配式建筑），还有一些正在涌现的新工业生产模式，这些生产模式又和当前的数字结合起来，形成了更加复杂的市场格局。

第一种是传统湿作业模式与智能建造协同发展。传统的湿作业模式的“高度离散”化一直是个行业难题。长期以来困扰大家的问题就是如何把建筑业这种“散乱”的结构进行有效的系统整合，促进产业链的协同和管理模式的创新。但是随着云计算、大数据的发展，并结合建筑业的 BIM 技术，这一切开始有了新的曙光。结合数字技术将带来三个转化：一是作业数字化，过去工地一线的作业内容是记在小本上或者脑子里，这导致从任务分配到任务跟踪，再到任务结束的整个过程中

信息不连贯、并经常出现扯皮推诿的现象。利用数字化技术，能实现信息实时传递与留存，保证工作结果有据可依的同时，还能收集到工地现场的所有数据，使管理更加立体，全面实时感知。二是管理系统化，智慧工地平台全面接入施工现场的塔吊、施工电梯、高支模、深基坑、环境监测、杂技等多种设备信息，并将作业在线数据按照不同的管理维度（如进度管理、安全管理、质量管理）抽提给项目部的各级管理层，实现统一数据标准，达成业务动态协同。三是决策智慧化，BIM+智慧工地平台使先进技术真正应用到项目管理，覆盖质量安全巡检、生产任务排分、安全教育、技术交底、物料验收等各种场景；有了业务应用的场景后即可产生海量数据，平台支持数据仓库的建立，有利于数据的存储、清洗、分析；筛选出有效数据后供项目负责人制定战略规划，合理高效决策，并及时预警风险。

第二种是半装配式半现浇与智能建造协同发展。虽然我国近几年提出了大力发展“装配式建筑”的战略，但无可否认的是，这是一个循序的过程，直接过渡的装配式建筑，都还存在这样那样的问题，这个时候一些创新的企业提出了“混凝土现浇和装配式结合”的模式。除了在装配式结构体系采取了“渐进式创新”既兼顾了现有现浇体系优势，又在探索装配式创新，还在积极地和数字化技术

结合。例如：一些企业深深地认识到建筑行业亟需像制造行业一样，搭建一个基于计划管理的在线项目管理平台，将设计、制造、与施工等环节进行打通。

第三种是两场联动+智能建造协同发展。这种变革是完全学习了先进制造业的先进经验，并结合建筑业的具体特征，强调融合了工厂生产和现场施工的一体化“生产线”。通过智慧调度系统充分链接工厂与施工现场，以现场工业化施工驱动工厂工业化生产，通过工厂生产，实现节能、环保、提质和增效，通过现场工业化施工，满足个性化施工及建筑的定制需求。通过厂场一体化实现全产业链协同与柔性生产。

强调打造数字建筑平台，将消费者、开发商、生产、物流、施工等单位整合在一起，通过软件和数据形成建筑全产业链的“数字化生产线”，这条“生产线”将工厂生产与施工现场进行实时在线连接与智能交互协作。实现工厂工业化和现场工业化，工厂工业化基于标准化、流程化，可实现构件及部品的大规模、柔性化生产。现场工业化好比是“装配车间”，通过计划排程到末位到小时（甚至分钟）、任务执行最小到工序、“图纸模型”细化到构件的工业化手段实现精益建造。通过工厂与现场的一体化，将实现全产业链的协同，建造过程提升到工业级精细化水平。



走出建筑业集约化高质量发展之路

住房和城乡建设部建筑市场监管司副司长 廖玉平

建筑产业互联网是新一代信息技术与建筑业深度融合形成的关键基础设施，是促进建筑业数字化、智能化升级的关键支撑，是打通建筑业上下游产业链、实现协同发展的重要依托，一是推动智能建造与建筑工业化协同发展的重点内容。

2020年9月4日，习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上指出，要顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，积极促进数字经济、共享经济等蓬勃发展，推动世界经济不断焕发生机活力。

建筑业是我国国民经济的支柱产业，也是重要的传统产业和基础产业。近年来，我国建筑业持续快速发展，建造能力不断增强，产业规模不断扩大。2019年全国建筑业总产值达到24.8万亿元，同比增长5.68%；建筑业实现增加值7.09万亿元，占GDP的7.16%。建筑业的持续快速发展，为经济社会发展、城乡建设和民生改善作出了重要贡献。

然而我们也要看到，目前我国建筑业主要依赖资源要素投入和大规模投资拉动发展，建筑工业化、信息化水平较低，生产方式粗放、劳动效

率不高、能源资源消耗较大、环境污染严重、科技创新能力不足等问题比较突出。特别是在今年新冠肺炎疫情突发的特殊背景下，建筑业传统建造方式受到较大冲击，粗放型发展模式已难以为继，迫切需要通过加快数字化转型，推动智能建造与建筑工业化协同发展，走出一条内涵集约式高质量发展新路。

为推动建筑工业化、数字化、智能化升级，加快建造方式转变，推动建筑业高质量发展，日前，住房和城乡建设部会同有关部门联合发文，要求大力推动智能建造与建筑工业化协同发展，推进形成涵盖科研、设计、生产加工、施工装配、运营管理等全产业链融合一体的智能建造产业体系。力争到2025年，我国智能建造与建筑工业化协同发展的政策体系和产业体系基本建立，建筑产业互联网平台初步建立，推动形成一批智能建造龙头企业，打造“中国建造”升级版。到2035年，我国智能建造与建筑工业化协同发展取得显著进展，建筑工业化全面实现，迈入智能建造世界强国行列。

为推动上述目标的实现，下一步，我们将重

点抓好以下工作。

大力发展装配式建筑，“像造汽车一样造房子”，推动建筑工业化升级。发展装配式建筑是建造方式的重大变革，有利于促进建筑业与信息化、工业化深度融合。近年来，我国装配式建筑发展态势良好，据统计，2019年全国新开工装配式建筑4.2亿平方米，较上年增长45%，占新建建筑面积的比例约为13.4%。在快速发展的同时，装配式建筑也存在标准化、信息化、智能化水平不高等问题。们要推动建立以标准部品为基础的专业化模化、信息化生产体系，持续推动以标准2设计、工厂化生产、装配化施工、一体化修和信息化管理为特征的装配式建筑发展。司时，要大力发展钢结构建筑，充分发挥钢结构建筑抗震性能优越、平面布置灵活、绿色环保的优势，在学校、医院、办公楼、酒店等公共建筑，以及大型展览馆、科技馆、体育馆、商场、仓储设施、立体停车库、市政桥梁、客运场站等大跨度建筑，鼓励优先采用钢结构。要加大钢结构在住宅、农房建设、老旧小区改造等领域的推广应用。

积极探索研发应用建筑机器人，逐步用机器人代替人工建造房子，提升智能建造水平。建筑机器人应用前景广阔、市场巨大，已经成为全球建筑业关注的热点。近年来，我国在通用施工机械和架桥机、造楼机等智能化施工装备研发应用方面取得了显著进展，在部品部件生产加工的工厂化、智能化水平方面也提高明显，但在施工现场，建筑机器人应用尚处于起步阶段。我们要推进自动化施工机械、3D打印机等先进制造设备、智能设备及智慧工地相关设备的研发、制造、集成和推广应用，探索批量应用具备人机协调、自然交互、自主学习功能的建筑机器人，以工厂生产和施工现场关键环节为重点，不断提升工程质量和效率，降低安全风险。

加快打造建筑产业互联网平台，打通工厂“智能制造”和现场“智能建造”全流程，推进建筑业

数字化转型。建筑产业互联网是新一代信息技术与建筑业深度融合形成的关键基础设施，是促进建筑业数字化、智能化升级的关键支撑，是打通建筑业上下游产业链、实现协同发展的重要依托，是推动智能建造与建筑工业化协同发展的重点内容。我们要加强顶层设计，制定发展规划，引导市场建立建筑产业互联网平台，推进工业互联网平台在建筑领域的融合应用，研究开发面向建筑领域的应用程序。要大力推广建筑信息模型(BIM)技术，加快推进BIM技术在建筑全生命周期的一体化集成应用。充分利用社会资源，共同建立、维护基于BIM技术的标准化部品部件库，实现设计、采购、生产、建造、交付、运行维护等阶段的信息互联互通和交互共享。试点推进BIM报建审批和施工图BIM审图模式，推进与城市信息模型(CIM)平台的融通联动，提高信息化监管能力，提高建筑行业全产业链资源配置效率。

加大人才培育力度，为智能建造与建筑工业化协同发展提供智力支撑。要建立智能建造人才培养和发展的长效机制，打造多种形式的多层次人才培养平台。大力培养装配式混凝土和钢结构建筑设计人才，提高建筑行业专业技术人员数字化水平，培养既懂土木建造、又能熟练掌握数字化技术的复合型人才。要加快培育数字时代建筑产业工人队伍，提高建筑工人智能建造技能，加大对装配式混凝土和钢结构建筑紧缺工种的培训力度，引导企业培育适应智能建造要求的新型产业工人。同时，要加强后备人才培养，鼓励引导高等院校开设智能建造和装配式建筑专业，鼓励企业和高等院校深化合作，提供人才后备保障。

推动智能建造与建筑工业化协同发展是一项复杂且庞大的系统工程，也是一件新生事物，需要不断探索实践。要继续推动试点示范工作，探索适合我国国情的智能建造与建筑工业化协同发展路径和模式，加强智能建造及建筑工业化应用场景建设，发挥龙头企业示范引领作用。



大连现代农业产业中心正式开业运营

大连德泰建设工程有限公司

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。12月10日，由德泰建设公司施工建设的大连现代农业产业中心正式开业运营！



大连现代农业产业中心正式开业运营，意味着大连农业产业将进一步向现代农业转变，推动大连市现代都市农业发展，其立足大连、辐射东北、服务全国、面向东北亚的定位，统筹国际国内两个市场，更加坚定释放了大连对外开放的信息。

作为大连市重点民生工程，大连现代农业产业中心一期项目 EPC 总承包 1# 地块，从今年3月24日开工建设到11月30日竣工验收，仅用8个多月就拔地而起一座占地约16.9万平方米、建筑面积约8.3万平方米的现代农批市场。项目建设时间紧、任务重，在市委、区委领导的重视下，在德泰控股公司的支持下，在德泰建设公司总经理朱伟林的领导下，在各部门领导及员工的共同努力和配合下，在经营中心与生产中心的夜以继日下，项目顺利完成竣工验收，并正式投入使用，开业运营，彰显了“德泰建设速度”与“城市工匠品质”。



↑大连现代农业产业中心一期项目1#地块↑



↑大连现代农业产业中心一期项目1#地块↑

编者评：艰难困苦，玉汝于成。在大连现代农业产业中心一期项目1#地块的施工建设中，历经两次疫情静默，“人、材、机”调配难度高，“边设计、边施工”的建设形式，为项目的管理和作业带来了诸多艰难。千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。在公司“以人为本、同心协力、科学规范、创新赋能”的管理下，在“城市工匠、铁军雄风、精诚合作、奔腾向前”的企业精神引领下，在无畏艰难险阻的德泰建设人的共同努力下为大连挺近万亿GDP城市，贡献力量！



邢铭主持召开总经理办公会

大连金帝建设工程有限公司

12月9日，集团党委副书记、副董事长、总经理邢铭主持召开总经理办公会，传达学习中央政治局会议精神和省委书记郝鹏在市委书记座谈会上的讲话精神，听取14家单位工作汇报，分析研究2023年经济形势，调度年底生产经营情况。集团领导曹阅、董阳、王钰瑾出席会议。

会议指出，要按照省委和省国资委党委要求，结合企业自身实际，全面抓好学习宣传贯彻党的二十大精神。要明确各项重点工作任务，全力做好年终收尾工作。各单位要以终为始、积极作为，盯紧年底前宝贵时间，高质量做好全年工作收官，确保今年各项主要指标圆满完成。集团将进一步完善考核措施，对于完成和超额完成的单位要加大奖励力度，对完不成的指标和亏损的单位要加大负向惩戒力度。要坚持问题导向，着力防范化解重大安全风险，守好“安全关”“稳定关”，确保全集团岁末年初安全稳定。



会议强调，建筑业行业周期性明显，与宏观经济走势高度相关，要准确领会深刻领悟党中央

对经济形势的重大判断和对经济工作的决策部署，按照“稳”“保”“敢”“活”要求，在工作谋划上再积极一些，思想上再解放一些，善于抢抓先机，主动出击。党员领导干部必须发扬斗争精神，增强斗争本领，既要居安思危、也要居危思安，积极主动谋大事、干实事，在市场开拓、项目建设等方面下实功见实效，为企业经营发展破瓶颈、解难题。

会议要求，要抓好重点工作统筹。一要统筹好一般工作和战略性工作，共同研究落实好央地合作、优化布局、培育上市等三项省国资委部署的重点工作。二要统筹好经济发展和疫情防控，要按照十条优化措施，因时因势优化疫情防控措施，在疫情影响逐渐弱化的同时，守牢底线，统筹谋划好经济工作。三要统筹好发展和改革。国企改革三年行动正在进行全面评估，改革收官不意味着收兵，必须持之以恒不断深化。省城乡规划局要深化科改，探索将省级工程研究中心等科技创新平台实体化、产业化；省建筑设计院要抓紧把省级科改的措施落实到位。混改企业要把战投企业的市场化经营机制引进来，利用其资源把市场打出去。施工板块企业要真刀真枪深化三项制度改革、经理层任期制契约化管理等方面改革推进，以高度政治责任感和强烈历史使命感抓好落实。

会议还传达了相关文件。集团相关部门负责同志，所属14家企业主要负责人参加会议。



公司创新工作室召开 2022年度创新工作总结会

湖南建工大连港湾工程有限公司



为总结经验做法、交流创新心得，更好地发挥工作室在公司创新领域的示范引领作用，公司职工创新工作室召开了2022年度创新工作总结会。



公司副总经理、工作室领衔人张凤武在会议中强调：一是要积极响应党的二十大精神和集团企业精神的号召，大力开展创新工作；二是要充

分解放思想，提高创新意识，化“被动创新”为“主动创新”，利用创新平台将想法转变成果，将成果转化效益；三是要养成创新习惯，提升创新敏感度，将工作难题转为创新思路，突破常规瓶颈完成技术创新、管理创新和制度创新；四是要明确目标，提高创新成果质量，工作室要从初步创建，通过再研发、再深化、再挖掘冲击省部级科技创新项目，最终实现詹天佑奖及鲁班奖的终极目标；五是要提高服务意识，传播倡导全员创新的理念，以工作室成员为点，带动全公司职工参与到创新工作中，尤其为身边青年职工做出表率。



通过线上+线下方式，本次会议21名工作室成员全部参会。工作室成员刘恩君介绍了2022年度创新工作开展情况、工作室建设情况、工作室成员增补情况及荣誉获得情况。



中国三冶召开党委理论学习中心组联学会 暨四季度党建工作会议

中国三冶集团



11月14日，中国三冶召开党委理论学习中心组联学会暨四季度党建工作会议，进一步深刻领会二十大报告的精神实质和思想内涵，提高党员干部理论素养，推动二十大精神在中国三冶落地生根。中国三冶党委书记、董事长李乘建主持会议并讲话，领学党的二十大报告精神。中国三冶党委副书记、总经理包朝亮，纪委书记李勇，党委副书记冯永德作研讨发言。

李乘建在讲话中指出，学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期公司各级党组织的首要政治任务。各单位党委要认真筹划本单位中心组学习，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为第一堂党课、第一堂政治必修课，切实增

强学习宣传贯彻二十大精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

李乘建强调，学习宣传贯彻党的二十大精神，重点要在学习报告、学习党章上下功夫，学深悟透、融会贯通，结合实际落实好党的二十大对各项工作的新要求、新部署。要通过“五学四讲三结合”，用好“两大阵地”，建设一支“坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守”的党员队伍。



就更好学习宣传贯彻党的二十大精神，有序推进公司的改革发展，李乘建提出四个方面的要求。

■ 1. 抓住“悟”的精髓，回答好“三个问题”

一是要知道为什么学。要深刻领悟党的二十大报告的深远历史意义和重大现实意义，善于运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践，以实际行动推动公司改革发展。

二是要知道该学什么。要准确认识党的二十大报告对推进经济社会发展作出的工作部署，准确把握党的二十大报告对推动高质量发展提出的工作要求，认真对标对表，强化安排部署。

三是要知道该做什么。要做学习贯彻的先行者、宣传贯彻的示范者、躬身践行的实干者。把贯彻落实党的二十大精神与完成2022年收尾工作和谋划2023年工作结合起来，统筹推进，一体落实，牢牢把握工作主动权。

■ 2. 提高“学”的质量，把握好“三个关系”

一是要把握好“关键少数”与“绝大多数”的关系。党员领导干部要先学一步、学多一点、学深一层，把中心组学习成果带到各单位、生产班组、施工一线，把学习收获带到所在支部和联系点中去，为各级党组织和广大党员做好标杆。

二是要把握好理论学习与推动发展的关系。要着眼长远，建立高质量发展的时空观，善于从讲政治的高度看发展，在发展的脉络中找到解决问题的方式方法，在理论与发展之间建设一条符合三冶特点的道路。

三是把握好宏伟蓝图与当下工作的关系。要看清主攻方向，把三冶的“十四五”发展规划与二十大提出的经济社会发展思路相结合，明确实现路径，让党中央决策部署在三冶落地生根。

■ 3. 浓厚“讲”的氛围，突出好“三个重点”

一是要重点做深主题宣讲。要深入开展“四级联动”大宣讲，坚持以小切口展现大主题，以小故事讲述大道理，开展党的二十大精神主题宣讲活动。

二是要重点做活传播载体。通过网络宣传、文化活动、精品课程等生动活泼的宣传形式，对深刻思想进行生动呈现，不断增强宣传普及亲和力，扩大宣传影响力。

三是要重点营造宣传氛围。充分利用各级机关办公楼、各项目部各类宣传栏、LED屏端、职工书屋等宣传阵地，利用“线上线下”两大阵地，让党的二十大精神在广大职工心中生根发芽。

■ 4. 加大“用”的问效，聚焦好“三个转化”

一是要将学习成果转化为推动改革、攻坚克难的强大动力。要从党的二十大精神中汲取养分、获取力量，依靠发展、依靠改革来破解难题、打开局面。要围绕“全面深化改革、创新体制机制”，加强顶层设计、突出战略引领。

二是要将学习成果转化为加速发展、推动工作的生动实践。要深入落实“五大核心要义”、推进“五大行动计划”、“五型五矿”建设和“五个专项行动”，坚持走内涵式、精益化、质量效益型的发展道路，推动公司实现有质量、有效益、可持续发展。要突出管理，重视人才，强化创新。

三是要将学习成果转化为凝心聚力、团结实干的奋进力量。要全面落实管党治党责任，严格落实党建工作责任制，切实把严的要求落实到党的建设全过程。要坚持抓基层打基础，全面加强企业党的基层组织建设，努力提升党建工作质量。

会上，公司党委职能部门对三季度工作进行小结，对四季度重点工作进行安排。会议通过“现场+视频”形式召开。中国三冶领导班子成员、在鞍单位党组织书记、党委职能部门负责人、总部机关党支部书记、党群工作部人员现场参会；其他单位所属领导班子成员、党委职能部门负责人共计168人通过视频参加会议。





中建八局东北公司开展2022年党建工作责任制、 党风廉政建设责任制考核暨综合检查

中建八局东北公司

12月26日至27日，中建八局东北公司开展2022年度党建工作责任制、党风廉政建设责任制考核暨综合检查。本次检查以视频会议的方式进行，公司党委书记、董事长张学奇，党委副书记、总经理王涛出席并讲话，党委副书记、工会主席宫立宝主持会议。

本次检查坚持问题导向、力求务实高效。公司领导班子成员及总部部门负责人组成检查组在主会场听取汇报并点评，12个二级单位、8个项目部主要负责人，总结了本单位工作的亮点，客观剖析了问题，提出了2023年工作举措。



张学奇指出，2022年公司广大干部职工团结奋斗、争先进位，坚定落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求和公司党委各项部署，各项指标相较去年均有提升，公司发展整体向好。各二级单位冲刺目标的决心进一步增强，拓展市场的信心进一步凸显，企业运营的质量进一步夯实，高效建造的品牌进一步彰显，党建工作的作用进一步加强，整体运营稳中有进，为公司全年高质量发展做出了贡献。

针对2023年工作，张学奇强调，各单位要严格落实上级决策部署，坚定落实“326”发展战略，要打赢“三大战役”，分别是转型攻坚战、管理升级战和作风持久战，坚定不移做好“七项工作”，分别是坚定不移强化党建引领、塑强营销质量、推进完美履约、落实创新驱动、提升价值空间、夯实运营质量、强化人才驱动，要以重塑辉煌为目标，持续推进企业高质量发展。

一是进一步强化党建引领

要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，进一步强化二

级单位的领导班子建设，强化党建责任制考核结果应用，强化人才兴企，推进大监督体系建设，确保公司各项战略规划有效落实。

二是进一步拓展市场规模

要强化体系重塑，坚持经营者营销，让营销更加强韧有效；要强化区域经营，做透“164”区域布局，形成合力共同拓展区域市场；要强化转型升级，基础设施业务和创新业务要坚持高举高打，持续对接高端资源，做好专业人才的引进培养；要全面攻坚重点项目，加大工作力度，夯实营销深度，确保责任状项目万无一失；要持续坚守营销底线，依法合规经营，确保质量和合同规模可持续发展。

三是进一步化解突出问题

要全面梳理分析问题产生的原因，拿出针对性举措，明确分管领导、责任部门和完成时间，着力提升商务管理水平，提升结算确权，强化现金流管理，推进杠杆压降等重点工作落实到位。

四是进一步加强风险管理

要牢牢树立忧患意识、风险意识，抓好审计问题整改，确保每类风险都有人管、管到位、管

得好，持续筑牢企业安全运营防线。

五是进一步统筹重点工作

要高度重视和抓好信访维稳、农民工工资支付工作，压实安全生产主体责任，合理安排施工生产，提前谋划复工复产工作。要全面冲刺一季度，确保实现一季度开门红。

王涛在讲话中强调，各单位要以本次检查为契机，将点评建议形成整改清单，剖析问题、逐项销项，确保在2023年各项工作全面提升。要深入学习贯彻党的二十大精神，不断提升市场竞争能力，做深做透区域经营，培育标杆单位，加快结构调整步伐，全力化解生产经营问题，夯实履约管控，慎终如始防范运营风险，完善考核机制，坚定不移强化班子建设，汇聚起广大干部职工干事创业的奋进力量，以更实的举措开启高质量发展新篇章。

反馈会上，检查组成员分别围绕党建工作责任制落实情况、党风廉政建设责任制落实情况以及市场营销、生产履约、商法采管理、财务资金、科技创新、工会群团等方面工作作出深入评价，并提出针对性的改进提升意见。





12月7日，中建二局北方公司党委以学习贯彻党的二十大精神为契机，在大连分公司开展“忠诚担当 使命必达”专项行动，以“超越至上、唯实惟先”为指引，开展“超越·榜样”宣讲会，公司党委副书记、工会主席孙长远，公司党群工作部副部长王浩，公司团委书记车宇欣等出席宣讲活动，大连分公司全体员工通过主会场及视频分会场形式参加本次宣讲会。



北方公司团委书记车宇欣宣贯中建二局超越文化升级成果，督促全体干部职工践行“超越文化”，把握新时代青年职工队伍发展的主题，助力青年职工立足岗位，勇于担当实干，不断提升

思想高度与自身凝聚力、战斗力、创新力，高挂前进的风帆砥砺前行。



北方公司党群工作部副部长王浩宣贯了中建二局北方公司“20字”工作信条和抵制八个负面现象，结合“清廉文化”引导全体干部职工提高政治觉悟，筑牢思想防线，确保让“忠诚担当，使命必达”成为全体员工的内心遵循及行动自觉。



体育新城项目
工程部经理 范家赤

自参加工作以来，他始终立足岗位，用奉献和担当坚守着自己的岗位。每天迎着朝霞出发，踏着星光返回，深耕一线，在工作中力求突破、创新，以执着的匠心追求品质工程，坚持用实际行动证明在平凡的岗位上也能做出不平凡的贡献，唱响年轻党员的“后浪声音”。



盘锦伟英兴项目
办公室主任 王天晴

多个岗位的洗礼让他在工作中积累了宝贵的经验，从基层员工到管理者，变化的是工作职责，不变的是永远为企业发展贡献的这份光亮。作为党员，他始终以高度的政治责任感和强烈的事业心做好每一项工作，用实际行动践行共产党员的初心和使命。



大连市金普新区寨子沟 A 地块项目
项目指挥长 曹海昌

回顾进入北方公司的八载青春，他始终坚持扎根一线，面对项目山体施工难度大、施工现场狭窄等实际问题，他带领项目迎难而上，逆势攻坚，屡屡在关键时刻豁得出，紧急关头顶得上，在他的带领下，项目荣获分公司年度“优秀管理团队”。



大连分公司
商务部经理 陈爽

她是成控体系精打细算的“清欠达人”，怀揣着对工作的满腔热情，脚踏实地、稳扎稳打一步步从预算“小白”到如今的商务“大咖”，在工作中始终立足岗位钻研技术，为推进分公司履约保驾护航，用坚韧品质、踏实作风再次证明“巾帼不让须眉”。



海逸长洲三期项目
项目质量总监 韩晓君

“能击败你的永远是你自己” – 在从事质量管理工作的7年里，他扎根一线，夯实主业基础，从零学起，一股永不服输的精神伴随他在钻研技术的道路上披荆斩棘，勇往直前，不忘初心。



大连分公司“超越·榜样”宣讲团的5位攻坚榜样代表，“面对面”分享了自己的工作经历和成长历程。宣讲成员与台下员工互动交流工作经验和成长经历，员工们纷纷表示要对标先进人物事迹，激发干事创业激情。会上，公司党群工作部副部长王浩为宣讲团成员颁发了聘书。



大连分公司为此次“超越·榜样”宣讲会原创快板书《超越文化向未来》，由项目青年员工参与表演群口快板，朗朗上口的快板声将大会推向高潮，唱响“超越至上、唯实惟先”的文化内涵和“20字”工作信条、坚决抵制“八个负面现象”，引导分公司全体员工牢记于心。



公司党委副书记、工会主席孙长远对此次宣讲活动给予充分肯定，结合学习贯彻党的二十大精神、践行超越文化、落实“忠诚担当 使命必达”专项行动，提出三方面要求：

一、深入学习贯彻党的二十大精神

分公司党总支要认真组织学习党的二十大精神，要切实认真对待、学深学透，从学精神、悟原文拓展到日常学习、分公司班子到基层联系点检查、生产经营等各方面，推动学习宣传贯彻工作往深处走、往实处做。

二、将二十大精神和分公司各项工作相结合

与市场营销突破相结合，坚定不移突破高端营销，分公司要“咬定青山不放松”，继续攻坚突破态势。积极服务国家战略，把握国家发展壮大城市群和都市圈的机遇，全力提升区域布局集中度，持续深耕市场，提高主战场话语权。坚守主场绝对优势，不断提升企业品牌影响力和美誉度。

三、扎实开展专项行动，打造优势团队

要坚持把专项行动方案长期执行下去，要加强人才培养，强化基层项目工作水平和队伍建设，加快基层人才梯队建设，多岗位、多渠道选拔培养各方面人才。引导全员在全力攻坚中淬炼成长，注重把有潜力、能干事、干成事的干部放在艰苦困难岗位、转型升级领域，让他们以更加务实的作风，不断提升驾驭复杂局面、解决重大问题、推动企业发展的能力，全身心的参与公司到团队建设中去。

大连分公司党总支坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神做为当前和今后一个时期的首要政治任务。各支部在“原汁原味”学习党的二十大精神的基础上，领导带头率先学，强化研讨深入学，培训贯宣结合学，学深悟透党的二十大精神。



分公司党总支组织党员开展“学习二十大、永远跟党走、奋进新征程”系列活动，“集体观看党的二十大开幕式、观红色电影、参观红色基地”；各项目党支部组织党员、青年团员一同绘制手抄报、成立“二十大精神金句广播站”，为一线工人宣贯党的二十大精神等活动，确保党的二十大精神在一线落地生根。公司总部下沉基层项目开展“红色讲堂”，引领党员代以学促用，绘就高质量党建推动高质量发展新画卷，决战决胜四季度攻坚目标。



风光秀丽，碧波荡漾的大连湾在晨光中醒来，海底隧道直跨南北两岸，而距离大连湾北岸不远处的防波堤形似“张开的手臂”，向整个大连港诉说着“回家的喜悦”。



公司海隧主体结构项目部负责施工的大连湾海底隧道北防波堤恢复工程，是大连市工业遗产恢复的重点项目，工程内容为前期施工拆除的“半月形”堤身，施工长度为420米。恢复工程完成后，北防波堤将重新承担“护港”重任，保证大连港区的船只货物通行安全。

北防波堤恢复工程分为基础施工、堤身修复和上部结构恢复三道工序。“要彻底恢复北防波堤的历史原貌，上部结构施工是关键环节。”项目经理刘鹏飞介绍说。

北防波堤上部结构是由镶面石和上部胸墙组成，而其中出于工业遗产保护的必要性，镶面石从拆除到恢复都必须采用北防波堤的原镶面块石，如此才能保证历史格局不被破坏。但北防波堤的镶面石可不是普通砖头，它是由一个个长55公分和45公分，宽分别为25公分、30公分和高23公分的小型块石组成，种类多密度大，块石重量加起来相当于3辆大货车，而出于保护镶面石历史原貌的考虑，挖掘机、爆破这样的常规拆除手段被禁止使用。“要想保证恢复工程顺利展开，北防波堤镶面块石只有人工拆除这条路，别无他法，拼的就是个‘干’字。”工程技术部部长魏文洋坦言。



“如果不能从源头上保证镶面块石完整性，

整个恢复工程就是无根之木。”项目总工刘宇回忆道。为破解镶面石难题，项目团队决定按照“拆除修复一条线”的思路，对420米施工范围的每一块镶面石进行细心测量，并采用“纯手工”切割拆除，同时对镶面块石原本的位置和大小进行分类编号，并在施工区域附近寻找了一个专门场地进行覆盖保护，从而为后续恢复工序做好铺垫。

所谓上山容易，下山难。随着堤身工序完成，将已经拆除的镶面石重新放回到堤身上方，可不是简单的“搭积木”。开始时，项目团队有人提出，是否可以使用拌合船用现浇混凝土的方式直接将镶面块石、上部胸墙和堤身进行贴合，以此完成上部结构施工。但很快遭到了刘宇的否决，“不首先将镶面块石固定，一旦浇注过程中发生位移，整个恢复工程等于宣告失败，团队前期所有工作也将付之东流。”

如何能固定镶面块石，还不会在浇注过程中发生位移，成为了工程开展的一个难题。“既然浇注过程可能发生镶面石位移，那不如用“拉筋”标点不对，应该是单引号的方式，将胸墙和镶面石提前串起来。”施工员秦海龙提出自己的想法。于是项目团队尝试每隔0.5米做一个“拉筋”，以“三角支架”形式将预制胸墙底部和镶面块石进行固

定，但这样只是固定了中底部的镶面石，对于高层的镶面块石如果用这样方式稳定性难以保证。



“不如对顶部镶面石采用螺栓固定，这样混凝土浇注完成之后固定作用更强。”魏文洋提出改进建议。根据这个想法，项目团队改进工作方案，对最上层镶面块石的分布位置进行“显微镜”式观察，判断可能发生的位移点并安装“螺栓”，安装完成后，又在镶面石和胸墙间的模板空隙中使用沙子进行填充，进一步降低浇注过程中的位移概率。经过试验，发现这样不仅可以最大化固定镶面块石，提升了上部结构的捏合精准度，还能减少材料使用量，加快胸墙和镶面块石的施工进度，大大提升上部结构施工效率。

如今，乘着大连湾海底隧道贯通的东风，北防波堤的归家路正以前所未有的速度向前奔跑……





12月27日，公司召开项目管理推进会，收集改进项目管理意见和建议，并对下步项目管理重点工作进行安排部署。公司领导杜广义、王中红、何惠生、席治国、裴德芳出席会议。



会上，公司执行董事、党委书记杜广义全面总结了公司2022年以来项目管理取得的主要成绩。他指出，今年是公司发展史上尤为特殊的一年，我们党的二十大胜利召开，公司恰逢成立十周年，国家疫情防控进入新的阶段，内外部不确定因素不断增多。在这种形势下，公司上下深刻践行习近平总书记视察胜利油田重要指示精神，坚决执行集团党组决策部署，以主题行动为主线，深入推进“13336”工程，坚定打好“六个攻坚战”，

保持项目运行逆势攻坚、经营指标稳定增长、各项工作全面进步的平稳势头，多项指标在石油工程板块持续领跑。



针对下步工作，杜广义强调：

要全方位推动项目管理体系建设，完善以项目管理为中心，以“两池两库一平台”为支撑的项目化管理体系建设，从项目论证及决策、项目部机构组建、项目领导班子选聘、项目管理模式优化、项目管理效能提升、项目信息化建设等方面全面发力，不断夯实项目管理基础；

要深层次强化项目全过程管控，抓好项目管理策划，强化项目进度管理，增强经营结算意识，强化变更索赔管理；要常态化夯实项目“三基”

工作，围绕管理提升专项行动，持续强化业务对标，从根本抓起、从源头治理，通过抓好基础性工作来固本强基，促进更高质量发展；

要大力气推进问题项目治理，狠抓异常项目管理，及时掌握现场真实的运行情况和业主需求，果断处理异常情况，将问题消除在萌芽状态；

要狠抓“胡子、尾巴”工程和“两金”清理，加大清收策略研究力度，减少和避免自身引起的拖延因素，坚决遏制增量，做到防治结合；

要持续从严规范分包管理，持续强化包括工期、合同、安全、质量等等一系列的管理，持续在优化分包模式、给分包商创造条件、对分包商的规范支持上下工夫。



公司总经理、党委副书记王中红主持会议，就贯彻落实会议精神，他要求，要准确把握“盈利、受控”两条主线，探讨项目从“可研、招投标、建设、完工、结算等全生命周期中存在的问题和改进方向，进一步聚焦提升项目运行效率，及时发现解决项目异常，推动重点项目主动、快速、高效运行。



对于近期相关工作，他强调：

要毫不松懈地抓好岁末年初安全生产、确保不出事，各单位在元旦前后对各施工项目进行安

全大检查，梳理项目存在的风险，落实好安全管控措施。目前全国疫情防控政策发生重大调整，感染人数大幅增加，各单位要切实加强新的疫情形势下的生产组织工作，保健康、防重症、促安全、稳生产；

要布置好元旦、春节期间项目生产安排和分包队伍的稳定，要根据业主要求，做好节前停工、复工安全生产条件确认工作，做到停工不留隐患、开工没有隐患；

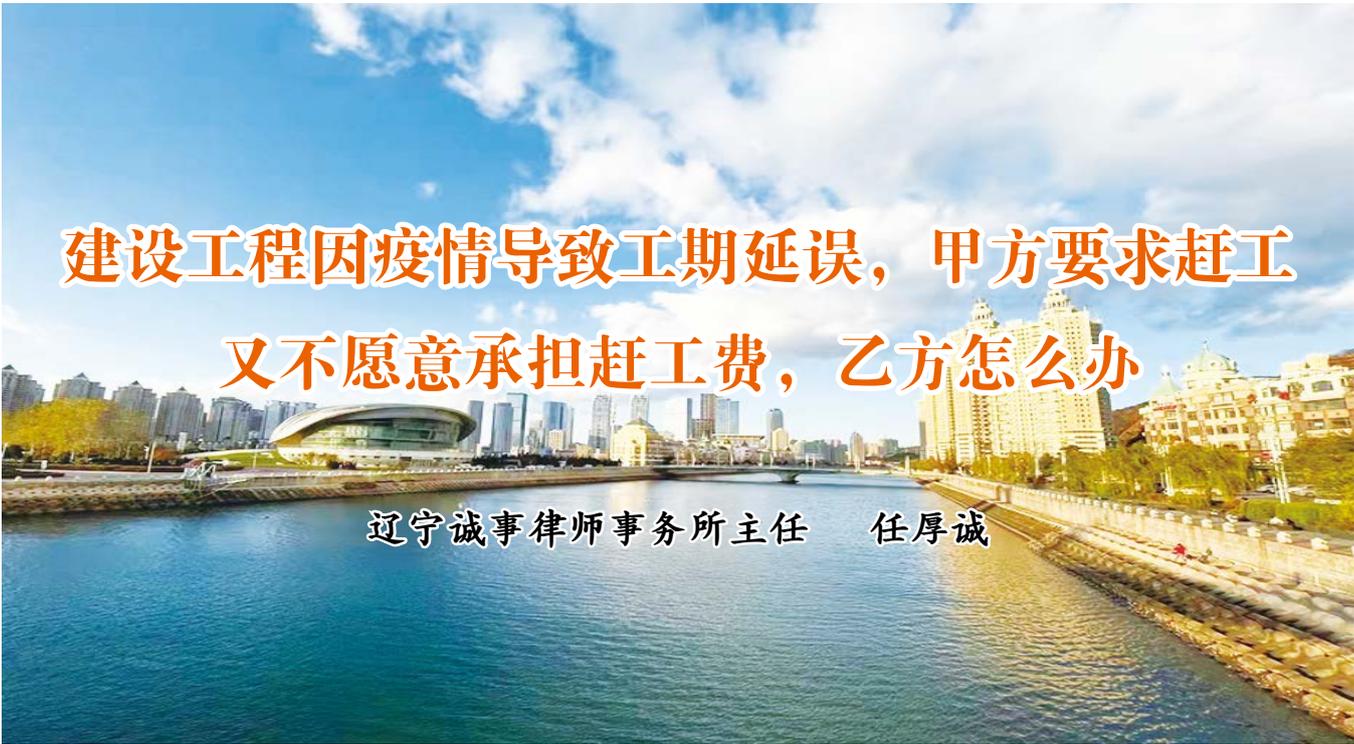
要全力做好特殊群体、分包商的信访稳定工作，切实保障农民工工资发放，确保企业和谐稳定不出事，确保广大干部职工平安祥和过“双节”；要有计划、有针对性地对重点客户进行拜访交流；要扑下身子、脚踏实地，苦干实干、狠抓落实，以昂扬的精神状态、务实的工作作风贯彻落实党的二十大精神，全力打好“六个攻坚战”，努力在新征程上开创公司高质量发展新局面。



会议期间，各所属单位从项目运行、成本管控、分包管理、EPC项目运作、国际项目管控和国家管网集团项目建设执行情况等方面，就项目管理中的典型经验、特色做法等进行发言交流。



集团高级专家、公司首席专家、副总师、机关部门负责人，各单位主要负责人、领导班子成员及相关部门负责人等以视频形式参会。



建设工程因疫情导致工期延误，甲方要求赶工 又不愿意承担赶工费，乙方怎么办

辽宁诚事律师事务所主任 任厚诚

最近，各地的疫情防控政策一直在进行调整，但不管怎么调整，只要工地或者当地有疫情爆发，依然会给乙方施工企业造成很多麻烦。其中最明显的，就是工期问题。受疫情影响，很多时候乙方都只能停工，而一旦停工时间过长，后续难以弥补回来，就会出现工期延误的问题。这种情况下，甲方很可能会要求乙方赶工。

如果乙方不能按合同约定的时间完成施工，就有可能因为违约而承担责任。特别是一些特殊工程，因为情况紧急，工期延误会造成巨大损失，那这种情况下，甲方让乙方无偿赶工，乙方如何应对呢。



关于赶工费的问题，要想判定由谁承担，一般要判明责任划分问题一般来说只要不是乙方原因导致的工期延误，都可以要求甲方承担赶工费，但是，具体操作时有许多需要注意的点。

为了帮助广大乙方企业解决这类问题，建永工程款解决中心根据多年的工程款案件办理经验，总结出了如下操作步骤。

操作步骤

步骤一：甲方若需要赶工应当提出要求或签署《赶工令》

在复工时确定延期竣工时间后，若甲方对最终竣工工期不能接受并提出赶工要求，乙方应当要求甲方及监理单位书面提出赶工要求或签署《赶工令》。

步骤二：统计填写《赶工费用清单》并收集相关证明资料

充分统计评估因赶工所产生的增量费用、增项费用、涨价费用、降效费用等费用并制作《赶工费用清单》，同时根据实际或可能产生的赶工费用，及时按照《赶工费用证明资料一览表》准备赶工费用证明资料。

步骤三：编制《赶工方案》并送达甲方及监

理单位批复

乙方应当根据甲方及规范的要求编制《赶工方案》。因赶工所产生的增量费用、增项费用、涨价费用、降效费用等费用以及不利事项解决办法融合编入赶工方案，有效送达甲方及监理并获得相应签署或批复。

步骤四：制作、送达《赶工签证单》要求甲方及监理单位签署

乙方应当起草《赶工签证单》，送达甲方及监理单位并要求签署，赶工签证单应当根据赶工费用、赶工证明资料、赶工方案的相关情况确认赶工期间、赶工费用金额及支付时间。

步骤五：制作并签署《赶工补充协议》

如果赶工费用的承担支付在上述赶工方案、赶工签证单中没有得到甲方的最终签认，那么乙方必须及时与甲方签署《赶工协议》以获得保障。

律师建议

在实际处理时，停工的情况是非常复杂的，有时候可能是短暂停工，要不了几天就能复工，也有可能情势复杂，复工之日无法确定。因此，具体乙方该怎么做，还是要根据当地的疫情防控政策和工程的实际情况来决定。

乙方只需要记住一点：在确认需要停工的情况下，务必多收集、保留证据，只有这样，才能在后续产生纠纷后，让自己的工程款得到保障。





△ 一、案情提要：

施工人 B 某施工了 A 公司的项目工程。同时，B 某一直使用 A 公司的关联公司 C 公司的房屋用于办公，但双方未签订租房合同，B 某也从未向 C 公司支付过任何费用。由于 B 某施工 A 公司项目工程，A 公司需要向 B 某支付工程款，因此 A 公司本意是以 B 某欠付 C 公司的房屋费用用于抵顶应付工程款。但后来 B 某起诉 A 公司索要工程款，且不同意以房屋抵顶工程款。因此 C 公司将 B 某多年间产生的占有使用费通过债权转让的形式转让给 A 公司，A 公司起诉 B 某要求支付房屋占有使用费。

△ 二、占有使用费的法律基础

显然，B 虽占用 C 房屋，但从未签订租赁合同，但占用行为属实，因此必然产生了一定的占有使用费。因此在 C 公司将债权让与 A 后，A 欲参照租金标准向 B 主张占有使用费。

《最高人民法院关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应法律若干问题的解释》第五条规定：房屋租赁合同无效，当事人请求参照合同约定的租金标准支付房屋占有使用费的，人民法院一般应予支持。

△ 三、立案风波

关于上述案件，笔者作为 A 公司代理人起诉 B 时，遇到了这么一件事情：立案法官提出了占有使用费是物权不是债权，理由是 B 与 C 公司之间双方没有租赁合同，B 是基于侵占占用了 C 的房屋，房屋是个“物”，而且“侵占”概念出现在米《民法典》物权编，因此 B 侵害的是 C 的物权，基于

物权产生的占有使用费也是物权，物权怎么能进行债权转让呢？债权不能转让，那么 C 公司向 A 公司出具的《债权转让协议》无效。

因此，给出笔者结论，这个案子不符合立案条件，不能立！

△ 四、占有使用费到底是物权还是债权？

《民法典》238 条：“侵害物权，造成权利人损害的。权利人可以依法请求损害赔偿，也可以依法请求承担其他民事责任。”

原《物权法》第 37 条规定：“侵害物权，造成权利人损害的。权利人可以请求损害赔偿，也可以请求承担其他民事责任。显然《民法典》238 条在《物权法》规定的基础上，增加了“依法”二字。在民法典编纂过程中，不少意见提出，返还原物、排除妨害、消除危险请求权属于物权请求权。而《物权法》第 37 条规定的损害赔偿请求权，在性质上不属于物权法律制度上的物权请求权，而属于债权请求权。《民法典》238 条吸收了这一意见，增加“依法”二字，以示区分。这里的“依法”是指依照民法典侵权责任编以及其他相关法律规范的规定。这就意味着权利人行使这种权利，需要符合这些相关法律关于请求权具体要件等方面的规定。

有的意见提出，物权编应当删除债法上的损害赔偿请求权。但也有意见认为，考虑到本章是关于物权保护的规定，为了体现保护的全面性，可以在适当修改完善的基础上继续保留。

但是，占有使用费是债权这一结论是毋庸置疑的。债权可以进行债权转让。



盘活“僵尸企业”的闲置低效 工业用地模式法律研究 (第五期)

上海市建纬(大连)律师事务所 汪丽清 曾迎春 赵玉虎 李海清

九、破产法律制度下的对策建议

2018年11月23日,国务院11个部委发布了《关于进一步做好“僵尸企业”及去产能企业债务处置工作的通知》,要求对“僵尸企业”出清要坚持市场化、法治化原则,所以在盘活“僵尸企业”闲置低效工业用地问题上,我们也要坚持市场化、法治化解决。

破产法作为市场经济的重要法律,具有公平、公正、效率的价值。破产的公平价值使得企业在资不抵债的情况下退出市场时,通过一系列程序维护债权人与债务人之间矛盾关系的平衡,使市场主体得以顺利退出市场。“僵尸企业”高效出清是改善营商环境的重要目标,是市场经济体制改革深化的重要内容,也是破产法的价值追求。破产法的公平、公正和效率价值与市场出清理论相符合,与良好营商环境的标准相一致,与市场经济的目的相吻合。“僵尸企业”的“停产、半停产、连年亏损、资不抵债”的特征具备了利用破产法律手段,解决“僵尸企业”闲置、低效土地的可能。具体的可细分为破产清算、破产重整、破产和解。

破产清算程序是破产法中最为基础的债务清理制度,也是发展最为成熟的市场出清渠道。破

产清算是指在法院的主持和利害关系人的参与下,对资不抵债、扭亏无望、生产经营难以为继、不具备偿债能力的企业,由法院指定管理人对企业法人进行清理,并将破产财产公平地分配给债权人,并最终消灭公司法人资格的程序。

破产重整是指经由利害关系人的申请,在法院的主持和利害关系人的参与下,对已具有破产原因或具破产可能而又有复兴再生希望的债务人进行生产经营上的重组和债权债务关系的调整,使之摆脱经营和财务困境、重获经营能力的特殊法律程序和制度,重整后公司法人资格依旧存在。破产重整为债权人保护自己利益增加了一条选择途径,也给债务人多了一次重生的机会。

破产和解程序为“僵尸企业”处置提供有益借鉴。国外比较具有代表性的是银行作为债权人主导下的“伦敦模式”。“伦敦模式”是大型银行在作为主要债权人的情况下,为了尽量避免公司清算造成更大损失,以积极主动的姿态进入到债权人与债务人谈判中,达成对所有债权人均有约束力的和解协议。“伦敦模式”具有以下两个优势:其一是自治性。其二是高效性。通过优先满足小额债权人的需求,先集中分歧,减小协议

通过的阻力，之后再在主要债权人之间谈判协调达成共识。

破产思维下的创新措施包括以下几个方面。

(一) 积极参照温州以税务机关作为破产申请主体的模式，创新社保机构作为破产申请主体，掌握“僵尸企业”土地出清的主动权。

根据我国的《企业破产法》规定，提起企业破产清算、破产重整、破产和解的主体是企业的债权人和企业本身（本文主要指“僵尸企业”）。但债权人提起破产重整和破产清算的积极性不高，认为破产清偿率低，周期长费时费力，甚至抱着幻想，希望有朝一日破产企业能翻身解放，债权能全部兑现。现今社会由缺乏宽容失败的共识，“僵尸企业”耻于申请破产，或者因为停工停产多年，造成“僵尸企业”长期无法进入破产程序。

东北地区还没有出现过税务机关以债权人身份提出破产申请的情形，2016年8月，我国浙江省温州市税务系统以债权人的名义，主动向法院提起对死欠企业破产清算，有效的解决了“僵尸企业”长期进入不了破产程序问题，目前全国已有20多件破产案件是由税务机关提出并被法院受理，税务机关作为债权人申请破产，可以掌握“僵尸企业”土地出清的主动权，加速“僵尸企业”土地出清，经实践检验可行。

税务机关作为申请主体，也有充分的法律、法理依据，破产法属于经济法范畴，它调整市场经济运行过程中发生的经济关系。税务机关在破产程序中，除了债权优先顺位不同外，享有与其他债权人同样的权利义务，《税收征管法》第5条明确授权税务机关负责税收征管，税务机关在此基础上以债权人身份申请破产，是以民商事法律关系主体出现，赋予税务机关破产申请权是应有之义。

同样，也可秉持相同的思路，积极探索社保机构提请破产的可能性。《社会保险法》第63条明确赋予社保机构社会保险费用的征管权，当企业欠缴应当由企业缴纳的社保费用时，社保机构与欠保企业就形成了债权债务关系。北京市高院

发布的《破产案件审理规程》中的第10条规定“债务人出现欠缴社会保险费用的，社会保险管理部门可以向人民法院申请债务人破产清算”，山东省高院也有类似规定。从现有的公开资料中还没有发现社保机构作为申请破产主体的案例，但这并不妨碍政府部门创新思路，在处置“僵尸企业”闲置、低效土地中，运用这一思路，掌握破产申请的主动权，加速解决“僵尸企业”土地出清问题。

(二) 积极推动“府院联动”工作机制，在法院执行环节运用重整思维，加速“僵尸企业”土地出清

大连经济技术开发区人民法院在执行环节，运用“破产重整”的思路，大胆做过一些尝试，取得很好的效果。例如某公司在开发建设某小区过程中，出现了重大财务危机，资金链断裂、官司缠身，无力继续开发，某小区项目被迫停建。大连开发区法院在执行环节，通过拍卖引入投资方，盘活项目或企业，同时附设拍卖条件，“一揽子”解决企业巨额资产闲置和逾期交房、拖欠工人工资等一系列社会问题。受该案件处理模式和效果的启发，2018年，大连市中级人民法院对该案处理经验进行总结提炼后，提请大连市政府专门印发《关于建立涉执行案件停工在建工程处置府院联动机制的通知》，要求全市各相关单位遵照执行。“府院联动”工作机制，在妥善解决“僵尸企业”土地资产变现、营造良好营商环境等问题上发挥了巨大的作用，金普新区政法委将该案例评为“2019年金普新区优化营商环境典型案例”。



(三)在“僵尸企业”土地资产被法院拍卖过程中,由政府土地部门在变卖环节收储

对“僵尸企业”土地资产拍卖处置前,都要对该土地进行评估,来确定它的价值,但因为受到当前经济形势影响及土地地域限制,很难拍出合适的价格,例如大连某水产食品有限公司土地在破产处置中,历经18个多月也无法拍出,造成土地资源的长期闲置和浪费,因此,这种情况下由政府土地部门收储就很有必要。在对“僵尸企业”土地资产多次拍卖、变卖无果情况下,政府土地部门可以较低的价格收储,之后以市场价格招商引资,即可快速解决土地长期闲置问题,又保障了土地资产的保值增值,达到多赢的效果。

十、公司法律制度下的对策建议

加速“僵尸企业”土地出清可以运用兼并重组、股权转让、债务重组等公司法律制度进行推进。

兼并重组是指按照一定的程序进行的企业兼并和股权转让,从而实现企业的变型,达到企业重组的目的。对一些因项目投资失误或实力较弱,尚未完全建成处于停建状态的企业,通过招商引资引进新企业进行兼并重组。这类企业债权债务关系比较简单,对老企业来说,可以将闲置土地变现,及时减少损失;对新企业而言,可以节约基建时间,快速投产见效。



股权转让。对一些产品有市场、生产经营正常,但由于自身实力有限、金融机构短期支持困难而陷入困境的企业,积极帮助企业寻求外力支持,通过股权转让方式,使企业的闲置、低效重新焕发生机。

债务重组。债务重组是指债权人在债务人发生财务困难情况下,债权人按照其与债务人达成

的协议或者法院的裁定作出让步的事项。企业可以通过债务重组,盘活闲置、低效土地。

十一、保障措施

(一)组织保障

建议政府部门成立盘活僵尸企业闲置低效工业用地工作领导小组,统筹协调和指导闲置低效工业用地的处置工作。各相关部门要成立相应工作机构,将处置与盘活工作纳入重要日程,完善工作机制,制定具体方案,明确责任分工,狠抓工作落实。

(二)人员保障

政府部门应建立专家智库,吸纳律师、财务、税务、高校等领域的专家,及时出谋划策,提出合理化建议,为盘活土地提供智力支持和人员保障。

(三)制度保障

1. 切实落实容错机制。改革过程中,难免出现失误,为了鼓励创新、宽容失败,需要建立容错机制作为重要的制度保障。

2. 完善相关法律规定。课题组在研究过程中发现,诸多创新性的工业用地盘活模式缺少合理的法律依据。相关法律规定亟需完善。

(1)制定低效工业用地的认定标准。低效工业用地的合理界定,是盘活用地的前提。政府应当制定低效工业用地的认定标准,在此基础上开展低效工业用地调查及处置。

(2)在自主盘活低效工业用地措施中,可制定相关规定允许土地使用权人通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径,提高土地利用率和建筑容积率,在符合规划、环保、不改变土地用途的前提下,可考虑不再要求补缴土地价款。

(3)研究制定支持产业用地发展新政。对符合大连自贸片区产业发展导向的集团总部、金融办公、科技研发等土地,可通过约定自持与销售比例、基准地价系数修正等予以支持;对创新型产业用地和机构养老、文体设施等其他用地,可以吸收社会资本参与项目建设,统筹考虑行业特点合理确定地价。

东莞市鑫峰建筑机械有限公司

东莞市鑫峰建筑机械有限公司成立于 2004 年，由金田实业有限公司、辽宁国际建设工程集团有限公司、东莞棕榈居建筑有限公司直接投资兴建，主要从事房地产开发建筑、机械设备制造、井道内施工升降机的设计、研发生产、销售、租赁等活动，工厂配备实验塔，具有自主研发产品的能力，研发队伍的组成。

公司董事长孙桂新成功发明井道内专用施工升降机，获得国家发明专利，填补了建筑业室内施工升降机的空白。井道内施工升降机自投入市场以来，其安全性能、效益优势不断受到好评，被 30 多家房地产公司和 40 家建筑商使用。短短几年，该设备便得到了房地产界和建筑商界的大商户认可。该专利至今已投入 5000 多万元，超过了许多进口设备的性能，处于国内领先水平。

孙桂新本人也受邀参加了在人民大会堂钓鱼台国宾馆举办的第十五届中国科学家论坛。他撰写的论文《曳引式井道施工升降机诞生及轿箱控制系统》经大会组委会评审荣获优秀论文一等奖。

公司专业生产井道内专用施工升降机，于 2018 年取得井道内施工升降机发明专利，2019 年取得高新技术企业称号，实用型专利已取得 33 项。

公司成立至今，已在全国 20 多个省展开了推广使用，效果良好，与上海旭辉、碧桂园、金地、中建三局等多家开发商建筑商达成了战略合作。



董事长 孙桂新



大连市建筑业协会

地址：辽宁省大连市西岗区建设街4-2

邮编：116011

电话：0411-82471087

邮箱：ban602@163.com



大连水泥厂搬迁改造区域配套中小学
大连隆翔建设工程有限公司承建

WWW.DLJZHYXH.COM