



大连建筑业

總第86期

01

2021

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

准印证号：辽B039

内部资料 免费交流

● 住建部工作会议明确建筑业2021年工作要点

● 2021两会关于建筑行业的建议

● 以高标准市场体系 开启建筑业发展新阶段

● 市建协开展会员企业走访调研工作

新日本工业团地配套标准厂房项目一期EPC总承包项目
大连德泰建设工程有限公司承建

大连德泰建设工程有限公司

大连德泰建设工程有限公司成立于2006年，注册资本1.6亿元，公司位于大连经济技术开发区辽河西路128号，共有干部员工120余人。公司拥有项目基地厂房约6000平方米，自有建设机械20余台，是一家管理先进、配套齐全、装备精良的综合型施工企业。

近年来，公司先后开发建设了多个地产项目，包括工业设施、大型综合楼、公寓以及住宅小区、市政等工程项目。如新日本工业团地配套标准厂房项目、小窑湾污水处理厂项目、依山海国际社区基础设施项目、蓝星花园小区、叁玖家园小区等。

坚持以人为本，崇尚科学管理。公司历经十五年的成长积淀，已拥有一套完整的施工管理、人才培养、科研开发体系，具有建筑工程施工总承包壹级、钢结构工程专业承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、机电工程施工总承包贰级、市政公用工程施工总承包贰级、防水防腐保温工程专业承包贰级、建筑幕墙工程专业承包贰级、电力工程施工总承包叁级、建筑劳务及模板脚手架等施工资质，取得了“质量管理体系”、“职业健康安全管理体系”和“环境管理体系”三体系认证。

2020年1月，公司与大连德泰控股有限公司进行战略合作，成为国有资本和民营资本相融合的合资公司，迎来了公司发展史上的重要里程碑。

忆往昔拼搏进取，看今朝不忘初心。展望未来，公司将秉持市场化、专业化、精品化的发展理念，以“工匠精神”铸就“德泰建设”品牌，树立行业标杆，助力公司成长，在构建未来美好生活和推动城乡建设发展大潮中再立新功、续写华章！



蓝星花园



椒金山公寓



叁玖家园



一级资质副本



二级资质副本



三级资质副本

守初心 担使命 开启新征程

阳春三月，乍暖还寒。我们告别了极不平凡的2020年，迎来了2021年新的曙光，开启新的奋斗征程！

2020年是具有里程碑意义的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，新冠疫情防控取得重大战略成果；在全球主要经济体中唯一实现经济正增长；脱贫攻坚战取得全面胜利；决胜全面建成小康社会取得决定性成就；“十三五”规划圆满收官，“十四五”全面擘画。新发展格局加快构建，高质量发展深入实施。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面对复杂的国内外环境，大连市建筑业协会全体同仁在党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神鼓舞下，在市住建局和市民政局的大力支持下，认真履行“提供服务、反映诉求、规范行为”的基本职能，引领我市建筑企业和建筑行业转型升级，创新发展，战胜疫情，平稳推进，实现建筑业产值821.9亿元，同比增长11.9%，实现了我市建筑业“十三五”的圆满收官。

一年来，协会全体同仁以扎实的工作作风和昂扬的精神状态与广大会员企业携手并进、共克时艰，充分发挥行业协会桥梁和纽带作用，以对会员企业高度负责的精神，较好地完成了全年各项工作任务，为推动我市建筑业高质量发展做出应有的贡献。

建筑业是我国国民经济的支柱产业之一，但目前仍属于劳动密集型产业，生产低效、资源消耗大、科技创新能力不足等问题亟待解决。去年7月，住建部等部门联合出台相关政策助力建筑业加速转型，今后应围绕建筑业高质量发展总体目标，创新突破相关核心技术，加大智能建造在工程建设各环节应用，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系。

回望过去，我们激情澎湃，展望未来，我们豪情满怀。2021年是“十四五”开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在新形势下，需要新担当、呼唤新作为，建筑协会必将肩负起更多的历史使命……我们将继续坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高站位，创新机制，不断加强协会自身建设和创新发展，同会员企业一道凝心聚力，勇往直前，激发建筑业创新动力，推动建筑业智慧转型，打造高质量发展新引擎，为实现第二个百年奋斗目标作出新贡献！以优异的成绩向中国共产党百年华诞献礼！

大连建筑业

目 录

2021 年第 1 期
(总第 86 期)

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

主办单位
大连市建筑业协会

编 委 会
主 任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

责 编 / 范颖晖

■ 行业要闻

- 01 2020年建筑业发展统计分析
- 06 中央经济工作会议明确2021年八项重点工作任务
- 08 住建部工作会议明确建筑业2021年工作要点
- 10 12部门联合印发指导意见加快培育新时代建筑产业工人队伍
- 11 人社部等八部门印发工伤预防五年行动计划（2021-2025年）
- 12 国务院关于加强建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见

■ 两会之声

- 17 2021两会关于建筑行业的建议

■ 高端视点

- 23 发展新型建筑工业化需构建良性产业生态圈 / 叶浩文
- 26 标准化建设 为加快培养高素质建筑产业工人队伍助力 / 鞠洪芬
- 28 以高标准市场体系 开启建筑业发展新阶段 / 冯路佳

■ 协会工作

- 31 市建协建筑劳务分会联合市人社局召开企业座谈会

- 32** 市建协组织全体党员群众观看“两会”开幕式
- 33** 市建协开展会员企业走访调研工作
- 35** 市建协领导走访大连湾街道前盐村
- 37** 会长苏跃升带队走访大连德泰建设工程有限公司
- 38** 中建安装集团有限公司东北公司走访纪实

■会员风采

- 39** 走进复工复产的“春天里”
- 40** 抢滩黑河实现城市滚动发展
- 43** 中建八局东北公司召开领导班子2020年度民主生活会

■专业之声

- 45** 律师在国内大循环、国内国际双循环社会发展格局中如何发挥作用
- 47** 建材价格大幅上涨，是否适用情势变更



编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连天骄彩色印刷有限公司

印刷日期：2021年4月12日

印数：450册



2020 年建筑业发展统计分析

近期，中国建筑业协会发布了《2020 年建筑业发展统计分析》，下面我们一起来看看都有哪些最新内容吧。

◎ 一、2020 年全国建筑业基本情况

2020 年，面对严峻复杂的国内外环境特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国建筑业攻坚克难，率先复工复产，为快速有效防控疫情提供了强大的基础设施保障，为全国人民打赢疫情防控阻击战做出了重大贡献，保证了发展质量和效益的不断提高。全国建筑业企业（指具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业，不含劳务分包建筑业企业，下同）完成建筑业总产值 26.4 万亿元，同比增长 6.2%；完成竣工产值 12.2 万亿元，同比下降 1.4%；签订合同总额 59.6 万亿元，同比增长 9.3%，其中新签合同额 32.5 万亿元，同比增长 12.4%；房屋施工面积 149.5 亿平方米，同比增长 3.7%；房屋竣工面积 38.5 亿平方米，同比下降 4.4%；实现利润 8303 亿元，同比增长 0.3%。截至 2020 年底，全国有施工活动的建筑业企业 11.6 万个，同比增长 12.4%；从业人数 5366.9 万人，同比下降 1.1%；按建筑业总产值计算的劳动生产率为 42.3 万元/人，同比增长 5.8%。

1. 建筑业增加值增速高于国内生产总值增速，支柱产业地位稳固

经初步核算，2020 年全年国内生产总值

101.6 万亿元，比上年增长 2.3%（按不变价格计算），全年全社会建筑业实现增加值 7.3 万亿元，比上年增长 3.5%，增速高于国内生产总值 1.2 个百分点（图 1）。



图 1 2011-2020 年国内生产总值、建筑业增加值及增速

自 2011 年以来，建筑业增加值占国内生产总值的比例始终保持在 6.8% 以上。2020 年再创历史新高，达到了 7.2%，在 2015 年、2016 年连续两年下降后连续四年保持增长（图 2），建筑业国民经济支柱产业的地位稳固。

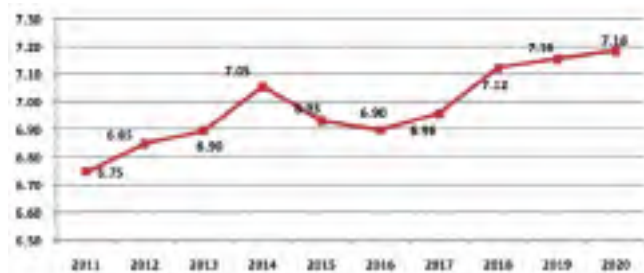


图 2 2011-2020 年建筑业增加值占国内生产总值比重

2. 建筑业总产值持续增长，增速由降转升

近年来，随着我国建筑业企业生产和经营规模的不断扩大，建筑业总产值持续增长，2020年达到26.4万亿元，比上年增长6.2%。建筑业总产值增速比上年提高了0.6个百分点，在连续两年下降后出现增长（图3）。



图3 2011-2020年全国建筑业总产值及增速

3. 建筑业从业人数减少但企业数量增加，劳动生产率再创新高

2020年，建筑业从业人数5366.9万人，连续两年减少。2020年比上年末减少60.5万人，减少1.1%（图4）。

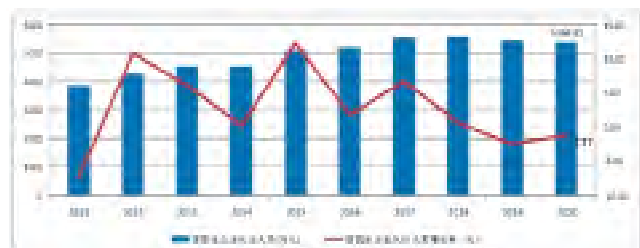


图4 2011-2020年建筑业从业人数增长情况

截至2020年底，全国共有建筑业企业11.6万个，比上年增长1.3万个，增速为12.4%，比上年增加了3.6个百分点，增速连续五年增加并达到近十年最高点（图5），国有及国有控股建筑业

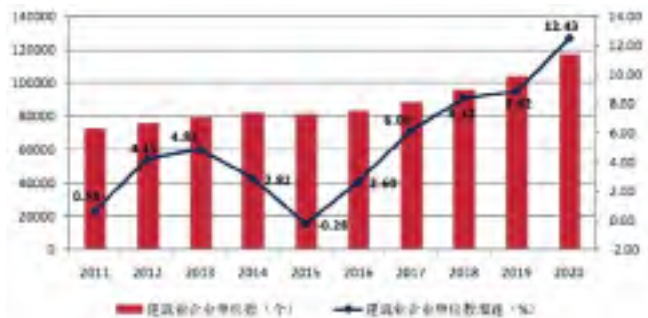


图5 2011-2020年建筑业企业数量及增速

企业7190个，比上年增长263个，占建筑业企业总数的6.2%，比上年下降0.5个百分点。

2020年，按建筑业总产值计算的劳动生产率再创新高，达到42.3万元/人，比上年增长5.8%，增速比上年降低1.3个百分点（图6）。

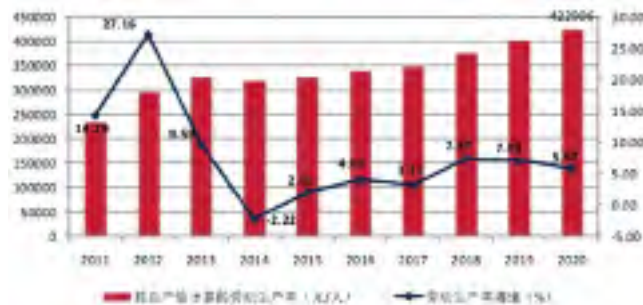


图6 2011-2020年按建筑业总产值计算的建筑业劳动生产率及增速

4. 建筑业企业利润总量总数继续放缓，行业产值利润率连续四年下降

2020年，全国建筑业企业实现利润8303亿元，比上年增长23.5亿元，增速为0.3%，增速比上年降低2.6个百分点（图7）。

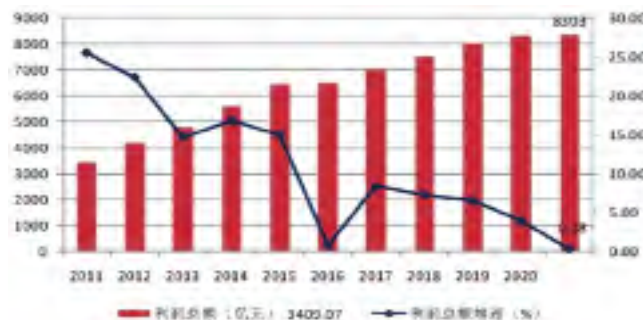


图7 2011-2020年全国建筑业企业利润总额及增速

近10年来，建筑业产值利润率（利润总额与总产值之比）一直在3.5%上下徘徊。2020年，建筑业产值利润率为3.2%，比上年降低了0.2个百分点，连续四年下降（图8）。



图8 2011-2020年建筑业产值利润率

5. 建筑业企业签订合同总额增速持续放缓，新签合同额增速转降为升

2020年，全国建筑业企业签订合同总额59.6万亿元，比上年增长9.3%，增速比上年下降1.0个百分点。其中，本年新签合同额32.5万亿元，比上年增长了12.4%，增速比上年增长6.4个百分点，在连续两年下降后转降为升（图9）。本年新签合同额占签订合同总额比例为54.6%，比上年增长了1.5个百分点（图10）。



图9 2011-2020年全国建筑业企业签订合同总额、新签合同额及增速

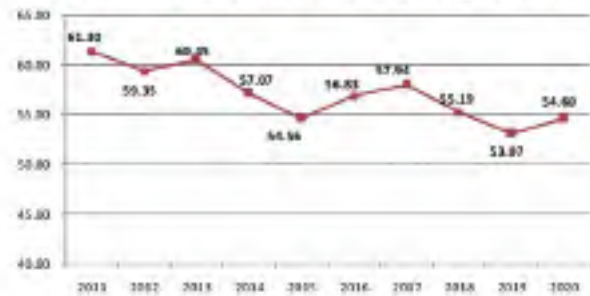


图10 2011-2020年全国建筑业企业新签合同额占合同总额比例

6. 房屋施工面积增速加快，竣工面积连续四年下降，住宅竣工面积占房屋竣工面积近七成

2020年，全国建筑业企业房屋施工面积149.5亿平方米，比上年增长3.7%，增速比上年提高了1.4个百分点。竣工面积38.5亿平方米，连续四年下降，比上年下降4.4%（图11）。



图11 2011-2020年全国建筑业企业房屋施工面积、竣工面积及增速

从全国建筑业企业房屋竣工面积构成情况看，住宅竣工面积占最大比重，为67.3%；厂房及建

筑物竣工面积占12.6%；商业及服务用房竣工面积占6.7%；其他种类房屋竣工面积占比均在5%以下（图12）。

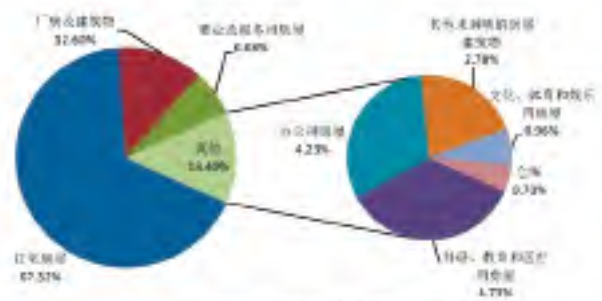


图12 2020年全国建筑业企业房屋竣工面积构成

全年全国各类棚户区改造开工209万套，基本建成203万套。全面完成74.2万户建档立卡贫困户脱贫攻坚农村危房改造扫尾工程任务。

7. 对外承包工程完成营业额、新签合同额总量和增速双双下降

2020年，我国对外承包工程业务完成营业额1559.4亿美元，比上年下降9.8%。新签合同额2555.4亿美元，比上年下降1.8%（图13）。



图13 2011-2020年我国对外承包工程业务情况

2020年，我国对外劳务合作派出各类劳务人员30.1万人，较上年同期减少18.6万人；其中承包工程项下派出13.9万人，劳务合作项下派出16.2万人。2020年末在外各类劳务人员62.3万人。

美国《工程新闻记录》（简称“ENR”）杂志公布的2020年度全球最大250家国际承包商共实现海外市场营业收入4730.7亿美元，比上一年度减少了2.9%。我国内地共有74家企业入选2020年度全球最大250家国际承包商榜单，入选数量比上一年度减少了2家。入选企业共实现海外市场营业收入1200.1亿美元，占250家国际承包商海外市场营业收入总额的25.4%，比上年提高1.0

个百分点。

从进入榜单企业的排名分布来看，74 家内地企业中，进入前 10 强的仍为 3 家，分别是中国交通建设集团有限公司排在第 4 位，中国电力建设集团有限公司排在第 7 位，中国建筑集团有限公司排在第 8 位。进入 100 强的有 25 家企业，比上年度减少 2 家。与上年度排名相比，位次上升的有 37 家，排名保持不变的有 2 家，新入榜企业 8 家。排名升幅最大的是前进 49 位，排名达到第 105 位的北京城建集团。新入榜企业中，排名最前的是排在第 139 位的山东高速集团有限公司（表 1）。

表 1 2020 年度 ENR 全球最大 250 家国际承包商中的中国内地企业

序号	企业名称	排名		海外营业收入 (百万美元)
		2020	2019	
1	中国交通建设集团有限公司	4	7	23305.6
2	中国电力建设集团有限公司	7	7	14755.9
3	中国建筑集团有限公司	8	8	14145.2
4	中国铁建集团有限公司	12	14	8205.0
5	中国铁路工程集团有限公司	13	18	6571.7
6	中国能源建设集团有限公司	18	25	5325.2

◎ 二、2020 全国建筑业发展特点

1. 江苏建筑业总产值以绝对优势领跑全国，藏、疆增速较快

2020 年，江苏建筑业总产值超过 3.5 万亿元，达到 3.53 万亿元，以绝对优势继续领跑全国。浙江建筑业总产值仍位居第二，为 2.1 万亿元，比上年微增，但增幅仍低于江苏，与江苏的差距进一步拉大。两省建筑业总产值共占全国建筑业总产值的 21.3%。

除苏、浙两省外，总产值超过 1 万亿元的还有广东、湖北、四川、山东、福建、河南、北京和湖南 8 个省市，上述 10 个地区完成的建筑业总产值占全国建筑业总产值的 65.7%（图 14）。

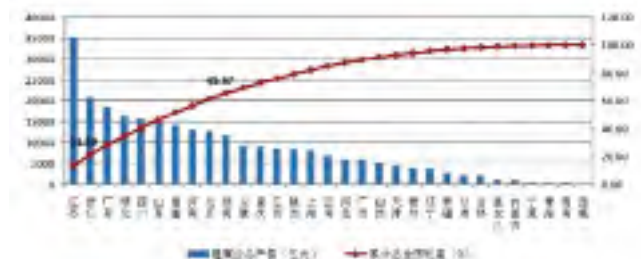


图 14 2020 年全国各地区建筑业总产值排序

从各地区建筑业总产值增长情况看，除湖北外，各地建筑业总产值均保持增长，12 个地区的增速高于上年。西藏、新疆、青海、广东和安徽分别以 33.8%、18.3%、11.2%、10.8% 和 10.1% 的增速位居前五位（图 15）。

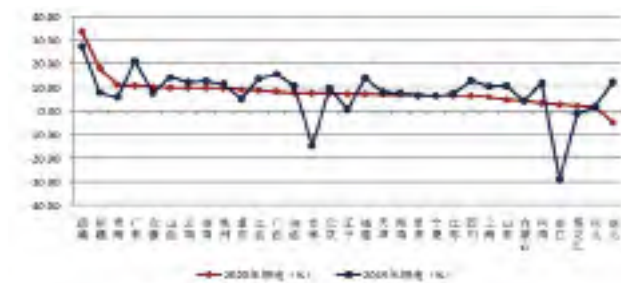


图 15 2019-2020 年各地区建筑业总产值增速

2. 除甘肃外各地新签合同额均保持增长，江苏首次突破 3 万亿元

2020 年，全国建筑业企业新签合同额 32.5 万亿元，比上年增长 12.4%，增速较上年增长了 6.4 个百分点。江苏建筑业企业新签合同额以较大优势占据首位，达到 3.5 万亿元，比上年增长了 16.2%，占签订合同额总量的 59.6%。新签合同额超过 1 万亿元的还有广东、浙江、湖北、四川、北京、山东、河南、福建、湖南、上海、安徽、陕西等 12 个地区。新签合同额增速超过 15% 的有新疆、安徽、西藏、宁夏、辽宁、吉林、山西、海南、陕西、江苏、广东等 11 个地区，甘肃新签合同额出现负增长（图 16）。

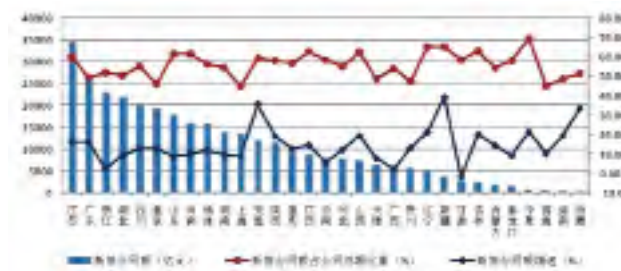


图 16 2020 年各地区建筑业企业新签合同额及增速

3. 27 个地区跨省完成建筑业产值保持增长，海南增速最快

2020 年，各地区跨省完成的建筑业产值 9.1 万亿元，比上年增长 9.2%，增速同比增加 7.6 个百分点。跨省完成建筑业产值占全国建筑业总产值的 34.5%，比上年增加 0.9 个百分点。

跨省完成的建筑业产值排名前两位的仍然是江苏和北京，分别为 1.7 万亿元、9772 亿元。两地区跨省产值之和占全部跨省产值的比重为 28.9%。湖北、浙江、福建、上海、广东、湖南、山东和陕西 8 个地区，跨省完成的建筑业产值均超过 3000 亿元。从增速上看，海南以 167.9% 的增速领跑全国，宁夏、内蒙古、重庆、新疆、青海、贵州、甘肃、陕西和天津等 9 个地区均超过 20%。浙江、云南、四川和河北 4 个地区出现负增长。

从外向度（即本地区在外省完成的建筑业产值占本地区建筑业总产值的比例）来看，排在前三位的地区是北京、天津、上海，分别为 75.7%、65.5% 和 59.4%。外向度超过 30% 的还有江苏、福建、青海、湖北、陕西、河北、湖南、山西、浙江、辽宁和江西等 11 个地区。浙江、江西、山西、四川、吉林、云南、河北和西藏等 8 个地区外向度出现负增长（图 17）。

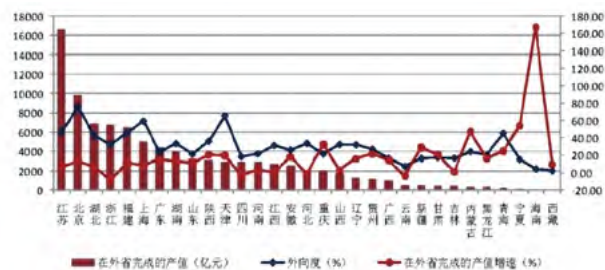


图 17 2020 年各地区跨省完成的建筑业总产值及外向度

4.20 个地区建筑业从业人数减少，28 个地区劳动生产率提高

2020 年，全国建筑业从业人数超过百万的地区共 15 个，与上年持平。江苏从业人数位居首位，达到 855 万人。浙江、福建、四川、广东、河南、湖南、山东、湖北、重庆和安徽等 10 个地区从业人数均超过 200 万人。

与上年相比，11 个地区的从业人数增加，其中，增加人数超过 20 万人的有江苏、四川、福建等 3 个地区，分别增加了 53.7 万人、42.0 万人和 26.5 万人；20 个地区的从业人数减少，其中，浙江减少 58.9 万人、山东减少 37.7 万人、湖北减少 26.6 万人。四川、西藏从业人数增速超过 10%，分别为 12.0% 和 10.3%；天津、吉林、黑龙江、

内蒙古、山东、广西、湖北和青海等 8 个地区的从业人数降幅均超过 10%（图 18）。

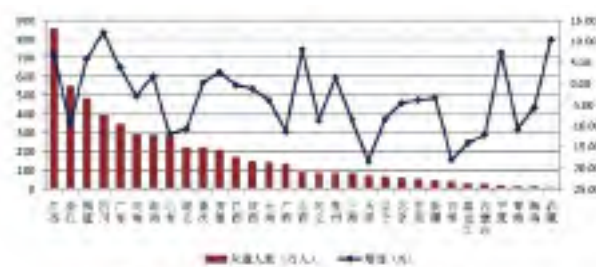


图 18 2020 年各地区建筑业从业人数及其增长情况

2020 年，按建筑业总产值计算的劳动生产率排序前三位的地区是湖北、上海和北京。湖北为 75.2 万元/人，比上年增长 11.3%；上海为 66.8 万元/人，比上年增长 7.9%；北京为 60.4 万元/人，比上年增长 4.9%。除天津、四川、江苏外，各地区劳动生产率均有所提高，增速超过 15% 的是西藏、江西、吉林、辽宁、青海、山东和内蒙古等 7 个地区（图 19）。

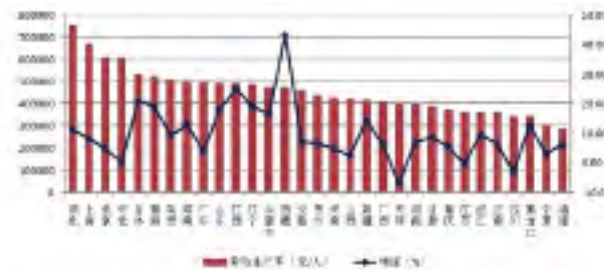


图 19 2020 年各地区建筑业劳动生产率及其增长情况

说明：各项统计数据均不包括香港、澳门特别行政区和台湾省。

数据来源与参考资料：

1. 国家统计局. 中华人民共和国 2020 年国民经济和社会发展统计公报
2. 国家统计局, 国家数据 (年度数据、季度数据、地区数据)
3. 商务部. 2020 年我国对外承包工程业务简明统计
4. 商务部. 2020 年我国对外劳务合作业务简明统计
5. 张宇, 宋磊. 2020 年度国际承包商 250 强榜单探析, 工程管理学报. 2020, 34(4):147-152
(中国建筑业协会)

中央经济工作会议明确 2021 年八项重点工作任务

■ 一是强化国家战略科技力量。

要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

■ 二是增强产业链供应链自主可控能力。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整

机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

■ 三是坚持扩大内需这个战略基点。

形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内



投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

■ 四是全面推进改革开放。

构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

■ 五是解决好种子和耕地问题。

保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住 18



亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

■ 六是强化反垄断和防止资本无序扩张。

反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

■ 七是解决好大城市住房突出问题。

住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

■ 八是做好碳达峰、碳中和工作。

我国二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值，力争 2060 年前实现碳中和。要抓紧制定 2030 年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。



住建部工作会议明确建筑业 2021 年工作要点

12月21日，全国住房和城乡建设工作会议在京召开。会议在总结2020年和“十三五”时期住房和城乡建设工作，分析面临的形势和问题基础上，提出2021年工作总体要求和重点任务。

会议要求，2021年要持续深入学习贯彻习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示和批示精神，贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议决策部署，重点抓好八个方面工作。

一是全力实施城市更新行动，推动城市高质量发展

切实转变城市开发建设方式，统筹城市规划、建设、管理，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，深入推进以人为核心的新型城镇化，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。完善城市空间结构，构建以中心城市、都市圈、城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。实施城市生态修复功能完善工程，提升人居环境质量。强化历史文化保护，塑造城市风貌。全面推进城镇老旧小区改造，加快建设完整居住社区，推动物业服务企业大力发展线上线下服务业。

深入开展新型城市基础设施建设试点工作，探索形成可复制可推广的机制和运行模式。系统化全域推进海绵城市建设，统筹推进城市内涝治理，巩固城市黑臭水体治理成效。进一步推进生活垃圾分类。

二是稳妥实施房地产长效机制方案，促进房地产市场平稳健康发展

牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实房地产长效机制，强化城市主体责任，完善政策协同、调控联动、监测预警、舆情引导、



市场监管等机制，保持房地产市场平稳运行。

三是大力发展租赁住房，解决好大城市住房突出问题

加强住房市场体系和住房保障体系建设，加快补齐租赁住房短板，解决好新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题。加快构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。扩大保障性租赁住房供给，做好公租房保障，在人口净流入的大城市重点发展政策性租赁住房。规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，建立健全住房租赁管理服务平台。整顿租赁市场秩序，规范市场行为。稳步推进棚户区改造。进一步完善住房公积金缴存、使用和管理机制。

四是加大城市治理力度，推进韧性城市建设

加快建设城市运行管理服务平台，推进城市治理“一网统管”。完善城市综合管理服务评价体系，加强城市网格化管理，推动城市管理进社区。继续深入推进美好环境与幸福生活共同缔造活动。开展市容市貌环境整治专项行动。加强城市治理中的风险防控，提升城市安全韧性。

五是实施乡村建设行动，提升乡村建设水平

全面开展乡村建设评价工作。推广装配式钢结构等农房建设方式。以推广水冲式厕所为重点，提升农房现代化水平。继续实施农村危房改造，探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制。继续推进农村房屋安全隐患排查整治工作，建立健全农房建设标准和建设管理制度。加大农村污水垃圾治理力度，持续改善农村人居环境。推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。

六是加快发展“中国建造”，推动建筑产业转型升级

加快推动智能建造与新型建筑工业化协同发展，建设建筑产业互联网平台。完善装配式建筑标准体系，大力推广钢结构建筑。深入实施绿色建筑创建行动。落实建设单位工程质量首要责任，持续开展建筑施工安全专项整治，坚决遏制重特

大事故。

七是持续推进改革创新，加强法规标准体系建设

全面实施城市体检评估机制。深化城市管理体制改革，加强城管执法队伍规范化标准化建设。深入推进工程建设项目审批制度改革，持续推进建筑业“放管服”改革。加快完善住房和城乡建设领域法规标准体系。

八是加强党的全面领导，打造高素质干部队伍

强化政治机关意识教育，进一步提高政治站位，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移推进全面从严治党，不断提高党的建设质量。加大干部队伍建设力度，切实提高广大干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。（中国建设报）





12 部门联合印发指导意见 加快培育新时代建筑产业工人队伍

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，住房和城乡建设部等 12 部门近日印发指导意见，加快培育新时代建筑产业工人（以下简称“建筑工人”）队伍。

意见强调，要做好引导现有劳务企业转型发展、大力发展专业作业企业、鼓励建设建筑工人培育基地、加快自有建筑工人队伍建设等 11 项主要任务。到 2025 年，符合建筑行业特点的用工方式基本建立，建筑工人实现公司化、专业化管理，建筑工人权益保障机制基本完善；建筑工人终身职业技能培训、考核评价体系基本健全，中级工以上建筑工人达 1000 万人以上。到 2035 年，建筑工人就业高效、流动有序，职业技能培训、考核评价体系完善，建筑工人权益得到有效保障，形成一支秉承劳模精神、劳动精神、工匠精神的知识型、技能型、创新型建筑工人大军。

各地要充分认识建筑工人队伍建设的重要性和紧迫性，强化部门协作、建立协调机制、细化工作措施，扎实推进建筑工人队伍建设，加强宣传思想文化阵地建设。充分发挥工会组织作用，

着力加强源头（劳务输出地）建会、专业作业企业建会和用工方建会，提升建筑工人入会率。加大政策扶持和财税支持力度，对于符合条件的建筑业企业，继续落实在税收、行政事业性收费、政府性基金等方面的相关减税降费政策。鼓励建筑业企业大力开展岗位练兵、技术交流、技能竞赛，大力弘扬和培育工匠精神，宣传解读建筑工人队伍建设改革的重大意义、目标任务和政策举措，及时总结和推广建筑工人队伍建设改革的好经验、好做法。（中国建设报）





人社部等八部门印发工伤预防五年行动计划 (2021-2025年)

为贯彻落实党的十九届五中全会精神，切实做好“十四五”时期工伤预防工作，更好发挥工伤保险积极功能，近日，人力资源社会保障部、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、交通运输部、国家卫生健康委员会、应急管理部、中华全国总工会联合印发了《工伤预防五年行动计划(2021-2025年)》(以下简称《五年行动》)，部署“十四五”期间全国工伤预防工作。

《五年行动》要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，完善“预防、康复、补偿”三位一体制度体系，把工伤预防作为工伤保险优先事项，通过推进工伤预防工作，提高工伤预防意识，改善工作场所的劳动条件，防范重特大事故的发生，切实降低工伤发生率，促进经济社会持续健康发展。

《五年行动》明确了九项工作任务，体现了三大特点，一是提出了预防优先的理念，更加注重事前预防。从伤后保障到伤前防范，体现了对人的关爱、对生命安全和身体健康的重视。二是

建立了大预防的工作格局，更加注重齐抓共管。相关部门在其职责范围内积极发挥作用，覆盖预防工作全链条、各方面，为做好预防工作提供了机制保障。三是突出了重点行业重点企业重点人员，更加注重关键少数。本期计划围绕工伤事故和职业病高发的危险化学品、矿山、建筑施工、交通运输、机械制造等重点行业企业开展，同时将重点行业重点企业分管负责人、安全管理部门主要负责人和一线班组长等重点岗位人员作为重点对象，实现培训全覆盖，通过抓住关键少数，带动工伤预防工作整体开展。经过五年的努力，实现“工伤事故发生率明显下降，重点行业5年降低20%左右；工作场所劳动条件不断改善，切实降低尘肺病等职业病的发生率；工伤预防意识和能力明显提升，实现从‘要我预防’到‘我要预防’‘我会预防’转变”的工作目标。

《五年行动》要求，各地区、各部门要高度重视、密切配合，加强组织领导，勇于创新发展，强化经费保障，建立长效机制，结合工作实际认真贯彻落实。(人力资源社会保障部)



国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决我国资源环境生态问题的基础之策。为贯彻落实党的十九大部署，加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，现提出如下意见。

◇ 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，统筹推进高质量发展和高水平保护，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，确保实现碳达峰、碳中和目标，推动我国绿色发展迈上新台阶。

（二）工作原则。坚持重点突破。以节能环保、清洁生产、清洁能源等为重点率先突破，做好与农业、制造业、服务业和信息技术的融合发展，全面带动一二三产业和基础设施绿色升级。

坚持创新引领。深入推动技术创新、模式创新、管理创新，加快构建市场导向的绿色技术创新体系，推行新型商业模式，构筑有力有效的政策支持体系。

坚持稳中求进。做好绿色转型与经济发展、技术进步、产业接续、稳岗就业、民生改善的有机结合，积极稳妥、韧性持久地加以推进。

坚持市场导向。在绿色转型中充分发挥市场的导向性作用、企业的主体作用、各类市场交易机制的作用，为绿色发展注入强大动力。

（三）主要目标。到2025年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降



低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。到 2035 年，绿色发展内生动力显著增强，绿色产业规模迈上新台阶，重点行业、重点产品能源资源利用效率达到国际先进水平，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

◇ 二、健全绿色低碳循环发展的生产体系

(四) 推进工业绿色升级。加快实施钢铁、石化、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等行业绿色化改造。推行产品绿色设计，建设绿色制造体系。大力发展再制造产业，加强再制造产品认证与推广应用。建设资源综合利用基地，促进工业固体废物综合利用。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核。完善“散乱污”企业认定办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。加快实施排污许可制度。加强工业生产过程中危险废物管理。

(五) 加快农业绿色发展。鼓励发展生态种植、生态养殖，加强绿色食品、有机农产品认证和管理。发展生态循环农业，提高畜禽粪污资源化利用水平，推进农作物秸秆综合利用，加强农膜污染治理。强化耕地质量保护与提升，推进退化耕地综合治理。发展林业循环经济，实施森林生态标志产品建设工程。大力推进农业节水，推广高效节水技术。推行水产健康养殖。实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动。依法加强养殖水域滩涂统一规划。完善相关水域禁渔管理制度。推进

农业与旅游、教育、文化、健康等产业深度融合，加快一二三产业融合发展。

(六) 提高服务业绿色发展水平。促进商贸企业绿色升级，培育一批绿色流通主体。有序发展出行、住宿等领域共享经济，规范发展闲置资源交易。加快信息服务业绿色转型，做好大中型数据中心、网络机房绿色建设和改造，建立绿色运营维护体系。推进会展业绿色发展，指导制定行业相关绿色标准，推动办展设施循环使用。推动汽修、装饰装修等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料。倡导酒店、餐饮等行业不主动提供一次性用品。

(七) 壮大绿色环保产业。建设一批国家绿色产业示范基地，推动形成开放、协同、高效的创新生态系统。加快培育市场主体，鼓励设立混合所有制公司，打造一批大型绿色产业集团；引导中小企业聚焦主业增强核心竞争力，培育“专精特新”中小企业。推行合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。进一步放开石油、化工、电力、天然气等领域节能环保竞争性业务，鼓励公共机构推行能源托管服务。适时修订绿色产业指导目录，引导产业发展方向。

(八) 提升产业园区和产业集群循环化水平。科学编制新建产业园区开发建设规划，依法依规开展规划环境影响评价，严格准入标准，完善循环产业链条，推动形成产业循环耦合。推进既有产业园区和产业集群循环化改造，推动公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。鼓励建设电、热、冷、气等多种能源协同互济的综合能源项目。鼓励化工等产业园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施。

(九) 构建绿色供应链。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。选择 100 家左右积极性高、社会影响大、带动作用强的企业开展绿色供应链试点，探索建立绿色

供应链制度体系。鼓励行业协会通过制定规范、咨询服务、行业自律等方式提高行业供应链绿色化水平。

◇ 三、健全绿色低碳循环发展的流通体系

(十) 打造绿色物流。积极调整运输结构，推进铁水、公铁、公水等多式联运，加快铁路专用线建设。加强物流运输组织管理，加快相关公共信息平台建设和信息共享，发展甩挂运输、共同配送。推广绿色低碳运输工具，淘汰更新或改造老旧车船，港口和机场服务、城市物流配送、邮政快递等领域要优先使用新能源或清洁能源汽车；加大推广绿色船舶示范应用力度，推进内河船型标准化。加快港口岸电设施建设，支持机场开展飞机辅助动力装置替代设备建设和应用。支持物流企业构建数字化运营平台，鼓励发展智慧仓储、智慧运输，推动建立标准化托盘循环共用制度。

(十一) 加强再生资源回收利用。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，鼓励地方建立再生资源区域交易中心。加快落实生产者责任延伸制度，引导生产企业建立逆向物流回收体系。鼓励企业采用现代信息技术实现废物回收线上与线下有机结合，培育新型商业模式，打造龙头企业，提升行业整体竞争力。完善废旧家电回收处理体系，推广典型回收模式和经验做法。加快构建废旧物资循环利用体系，加强废纸、废塑料、废旧轮胎、废金属、废玻璃等再生资源回收利用，提升资源产出率和回收利用率。

(十二) 建立绿色贸易体系。积极优化贸易结构，大力发展高质量、高附加值的绿色产品贸易，从严控制高污染、高耗能产品出口。加强绿色标准国际合作，积极引领和参与相关国际标准制定，推动合格评定合作和互认机制，做好绿色贸易规则与进出口政策的衔接。深化绿色“一带一路”合作，拓宽节能环保、清洁能源等领域技术装备和服务合作。

◇ 四、健全绿色低碳循环发展的消费体系

(十三) 促进绿色产品消费。加大政府绿色采购力度，扩大绿色产品采购范围，逐步将绿色采

购制度扩展至国有企业。加强对企业和居民采购绿色产品的引导，鼓励地方采取补贴、积分奖励等方式促进绿色消费。推动电商平台设立绿色产品销售专区。加强绿色产品和服务认证管理，完善认证机构信用监管机制。推广绿色电力证书交易，引领全社会提升绿色电力消费。严厉打击虚标绿色产品行为，有关行政处罚等信息纳入国家企业信用信息公示系统。

(十四) 倡导绿色低碳生活方式。厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为。因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化，开展宣传、培训和成效评估。扎实推进塑料污染全链条治理。推进过度包装治理，推动生产经营者遵守限制商品过度包装的强制性标准。提升交通系统智能化水平，积极引导绿色出行。深入开展爱国卫生运动，整治环境脏乱差，打造宜居生活环境。开展绿色生活创建活动。

◇ 五、加快基础设施绿色升级

(十五) 推动能源体系绿色低碳转型。坚持节能优先，完善能源消费总量和强度双控制度。提升可再生能源利用比例，大力推动风电、光伏发电发展，因地制宜发展水能、地热能、海洋能、氢能、生物质能、光热发电。加快大容量储能技术研发推广，提升电网汇集和外送能力。增加农村清洁能源供应，推动农村发展生物质能。促进燃煤清洁高效开发转化利用，继续提升大容量、高参数、低污染煤电机组占煤电装机比例。在北方地区县城积极发展清洁热电联产集中供暖，稳步推进生物质耦合供热。严控新增煤电装机容量。



提高能源输配效率。实施城乡配电网建设和智能升级计划，推进农村电网升级改造。加快天然气基础设施建设和互联互通。开展二氧化碳捕集、利用和封存试验示范。

(十六) 推进城镇环境基础设施建设升级。推进城镇污水管网全覆盖。推动城镇生活污水收集处理设施“厂网一体化”，加快建设污泥无害化资源化处置设施，因地制宜布局污水资源化利用设施，基本消除城市黑臭水体。加快城镇生活垃圾处理设施建设，推进生活垃圾焚烧发电，减少生活垃圾填埋处理。加强危险废物集中处置能力建设，提升信息化、智能化监管水平，严格执行经营许可管理制度。提升医疗废物应急处理能力。做好餐厨垃圾资源化利用和无害化处理。在沿海缺水城市推动大型海水淡化设施建设。

(十七) 提升交通基础设施绿色发展水平。将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程，集约利用土地等资源，合理避让具有重要生态功能的国土空间，积极打造绿色公路、绿色铁路、绿色航道、绿色港口、绿色空港。加强新能源汽车充换电、加氢等配套基础设施建设。积极推广应用温拌沥青、智能通风、辅助动力替代和节能灯具、隔声屏障等节能环保先进技术和产品。加大工程建设中废弃资源综合利用力度，推动废旧路面、沥青、疏浚土等材料以及建筑垃圾的资源化利用。

(十八) 改善城乡人居环境。相关空间性规划要贯彻绿色发展理念，统筹城市发展和安全，优化空间布局，合理确定开发强度，鼓励城市留白



增绿。建立“美丽城市”评价体系，开展“美丽城市”建设试点。增强城市防洪排涝能力。开展绿色社区创建行动，大力发展绿色建筑，建立绿色建筑统一标识制度，结合城镇老旧小区改造推动社区基础设施绿色化和既有建筑节能改造。建立乡村建设评价体系，促进补齐乡村建设短板。加快推进农村人居环境整治，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提升、乡村绿化美化等。继续做好农村清洁供暖改造、老旧危房改造，打造干净整洁有序美丽的村庄环境。

◇ 六、构建市场导向的绿色技术创新体系

(十九) 鼓励绿色低碳技术研发。实施绿色技术创新攻关行动，围绕节能环保、清洁生产、清洁能源等领域布局一批前瞻性、战略性、颠覆性科技攻关项目。培育建设一批绿色技术国家技术创新中心、国家科技资源共享服务平台等创新基地平台。强化企业创新主体地位，支持企业整合高校、科研院所、产业园区等力量建立市场化运行的绿色技术创新联合体，鼓励企业牵头或参与财政资金支持的绿色技术研发项目、市场导向明确的绿色技术创新项目。

(二十) 加速科技成果转化。积极利用首台(套)重大技术装备政策支持绿色技术应用。充分发挥国家科技成果转化引导基金作用，强化创业投资等各类基金引导，支持绿色技术创新成果转化应用。支持企业、高校、科研机构等建立绿色技术创新项目孵化器、创新创业基地。及时发布绿色技术推广目录，加快先进成熟技术推广应用。深入推进绿色技术交易中心建设。

◇ 七、完善法律法规政策体系

(二十一) 强化法律法规支撑。推动完善促进绿色设计、强化清洁生产、提高资源利用效率、发展循环经济、严格污染治理、推动绿色产业发展、扩大绿色消费、实行环境信息公开、应对气候变化等方面法律法规制度。强化执法监督，加大违法行为查处和问责力度，加强行政执法机关与监察机关、司法机关的工作衔接配合。



(二十二)健全绿色收费价格机制。完善污水处理收费政策，按照覆盖污水处理设施运营和污泥处理处置成本并合理盈利的原则，合理制定污水处理收费标准，健全标准动态调整机制。按照产生者付费原则，建立健全生活垃圾处理收费制度，各地区可根据本地实际情况，实行分类计价、计量收费等差别化管理。完善节能环保电价政策，推进农业水价综合改革，继续落实好居民阶梯电价、气价、水价制度。

(二十三)加大财税扶持力度。继续利用财政资金和预算内投资支持环境基础设施补短板强弱项、绿色环保产业发展、能源高效利用、资源循环利用等。继续落实节能节水环保、资源综合利用以及合同能源管理、环境污染第三方治理等方面的所得税、增值税等优惠政策。做好资源税征收和水资源费改税试点工作。

(二十四)大力发展绿色金融。发展绿色信贷和绿色直接融资，加大对金融机构绿色金融业绩评价考核力度。统一绿色债券标准，建立绿色债券评级标准。发展绿色保险，发挥保险费率调节机制作用。支持符合条件的绿色产业企业上市融资。支持金融机构和相关企业国际市场开展绿色融资。推动国际绿色金融标准趋同，有序推进绿色金融市场双向开放。推动气候投融资工作。

(二十五)完善绿色标准、绿色认证体系和统计监测制度。开展绿色标准体系顶层设计和系统规划，形成全面系统的绿色标准体系。加快标准化支撑机构建设。加快绿色产品认证制度建设，

培育一批专业绿色认证机构。加强节能环保、清洁生产、清洁能源等领域统计监测，健全相关制度，强化统计信息共享。

(二十六)培育绿色交易市场机制。进一步健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制，降低交易成本，提高运转效率。加快建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度，做好绿色权属交易与相关目标指标的对接协调。

◇ 八、认真抓好组织实施

(二十七)抓好贯彻落实。各地区各有关部门要思想到位、措施到位、行动到位，充分认识建立健全绿色低碳循环发展经济体系的重要性和紧迫性，将其作为高质量发展的重要内容，进一步压实工作责任，加强督促落实，保质保量完成各项任务。各地区要根据本地实际情况研究提出具体措施，在抓落实上投入更大精力，确保政策措施落到实处。

(二十八)加强统筹协调。国务院各有关部门要加强协同配合，形成工作合力。国家发展改革委要会同有关部门强化统筹协调和督促指导，做好年度重点工作安排部署，及时总结各地区各有关部门的好经验好模式，探索编制年度绿色低碳循环发展报告，重大情况及时向党中央、国务院报告。

(二十九)深化国际合作。统筹国内国际两个大局，加强与世界各个国家和地区在绿色低碳循环发展领域的政策沟通、技术交流、项目合作、人才培养等，积极参与和引领全球气候治理，切实提高我国推动国际绿色低碳循环发展的能力和水平，为构建人类命运共同体作出积极贡献。

(三十)营造良好氛围。各类新闻媒体要讲好我国绿色低碳循环发展故事，大力宣传取得的显著成就，积极宣扬先进典型，适时曝光破坏生态、污染环境、严重浪费资源和违规乱上高污染、高耗能项目等方面的负面典型，为绿色低碳循环发展营造良好氛围。

国务院

2021年2月2日

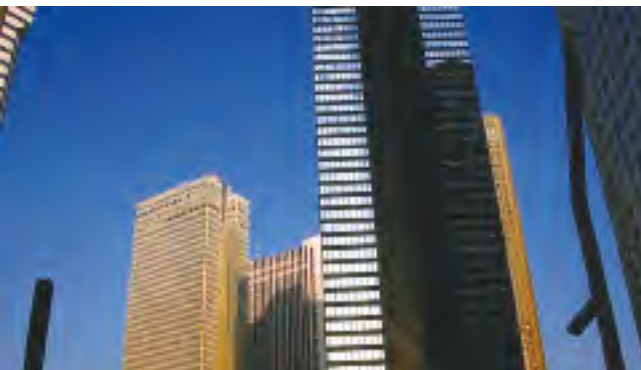


2021 两会关于建筑行业的建议

3月5日上午，第十三届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂隆重开幕。聚焦两会，让我们来看看参加此次会议的建筑业代表和委员们就建筑业的相关问题提出了哪些建议？

2021 年建筑行业两会关键词

1. 大力发展装配式建筑，加强全过程管控 全国人大代表、中南集团董事长陈锦石



大力推行预制装配式建筑，不断提升装配式建筑的标准化水平与技术水平。一是充分借鉴发达国家 NPC 技术体系，在降低成本、施工便捷、安全等领域加大研发，不断完善预制装配式建筑产业管理体系，推动预制装配式建筑产业更好发展；二是装配式建筑优先采用 EPC 总承包，从设计 - 采购 - 施工全方位把控产品质量，真正实现全过程、全专业综合高效管理；三是在政策上进一步提升装配式建筑占比。

2. 尽快出台建筑工程设计收费标准

全国政协委员、中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师冯远



尽快制定和出台新版建筑工程设计收费标准。建筑设计属于知识密集的服务行业，需要有一个符合行业发展水平和时代要求的价格标准，但现阶段建筑设计收费大多还是参照 02 标准，费率和涵盖内容都需要改进，因此应尽快重新制定收费标准，并形成定期修订机制，以保障和促进建筑设计行业的健康发展。

开展建筑工程服务内容以及费率标准的研究。明确建筑工程服务的业务分类、细化范围，并据此制定费率标准。一是对工程项目的策划、可研、环评、选址、规划、设计、专项咨询、监理、运营、管理等各个环节，以及涵盖跨阶段的管理协调，都需要明确收费标准；二是细化设计内容，应涵

盖如 BIM、工业化、海绵城市、绿建及抗震超限和消防等各类近年来新增设计内容，同时，收费标准中还应考虑深化设计及由业主原因造成的多重返工等工作量；三是考虑设计的工程项目类型和复杂程度，如建筑物高度、跨度、地震烈度，新技术运用等要素，使设计工作的价值得到有效体现。

3. 加强校企合作，打造新型建筑产业工人

全国人大代表、中建五局总承包公司质量管理员邹彬



校企深度合作，实现产业工人新蜕变。学校与企业的合作，最终目的是为了更好地将教育内容和教育过程与企业生产实际接轨。加强校企之间的深度合作，将进一步缩短学生入职后的岗前培训，既节省人力成本及时间成本，也加快了个人的成长成才，同时也主动适应了企业需求。一方面应进一步发挥国有大型央企办学的特色和优势，深入推进产教融合，校企合作；另一方面须抓紧落实产教融合型企业组合式激励和企业办职业学校的生均经费拨付问题，引导职业院校积极参与技术技能人才培养培训，助力打造新时代高素质、高技能劳动产业大军。

促进产业工人新发展，加强装配式产业体系的保障。发展装配式建筑产业，推进建筑工业化，把工地搬进工厂，让新一代民工学有所用、“以战代练”，进一步从实践中提高农民工技能水平，是实现农民工向产业工人转化的一条务实、有效路径。同时，装配式产业体系的保障措施需要进一步加强。邹彬他建议，由政府主导，政企合作，

大力完善装配式职业技能认证体系，完善装配式建筑通用技术标准，加大装配式建筑发展政策支持力度，培育装配式产业发展环境，促进建筑工业化事业蓬勃发展，以更大、更优质的平台吸引产业工人就业，为产业工人打造出一个产学结合，通道畅通的产业链集群，推动“农民工”快速向新时代建筑产业工人转型。

4. 发展绿色建筑，促进行业低碳转型

全国人大代表、上海建工集团党委书记、董事长徐征



一是要鼓励有实力的大型基建企业加强绿色建筑技术前瞻性、基础性研究。不断完善绿色基建产业链和提升一体化集成实施能力，研发绿色基建全生命周期数字化管理平台，形成具有中国特色的绿色基建评价体系、评价标准，并在全行业形成共识、共同推进。

二是要加大生态环境、水利水务、固废处理、城市河道等环保工程建设投入规模。据不完全统计，国内共有工业污染地块 100 ~ 200 万块，受污染需要治理修复的矿山面积约 150 万公顷，受污染农田约 2000 万公顷，大部分城市水域污染较为严重。要实现 2035 年生态环境根本好转，意味着今后 15 年需要持续加大环境治理投入。

三是以生态文明建设推动乡村振兴。脱贫攻坚取得胜利后，中央决定推动乡村振兴，乡村振兴一项重要工作就是加强农村生态文明建设，要统筹考虑城乡生态环保基础设施建设，加强矿山、农耕地生态修复，加大乡村河道生态化改造、生活污水治理，通过生态廊道联通城乡，发挥生

态修复、生态景观带动经济发展的积极作用，优化农村人居环境。只有广大乡村绿色了，美丽中国的建设目标才能真正实现。

5. 加强施工全过程“低碳化”考量

全国政协委员、中国建筑科学研究院有限公司副总工、建研科技股份有限公司董事长王翠坤



注重新建建筑全产业链低碳化发展。我国每年新增建筑面积约 20 亿平方米，建筑的设计、材料生产、施工建造等环节，都必须加大低碳化的考量。设计阶段，应从建筑的全生命周期角度考虑节约资源、保护环境。一方面建议持续提升城镇新建民用建筑节能强制性标准能效，到 2025 年，新建建筑节能水平较 2020 年标准进一步提升 20% 以上，到 2035 年，新建建筑基本达到超低能耗水平；加快推动近零能耗建筑规模化发展，鼓励积极开展零能耗建筑、零碳建筑建设。另一方面，结构设计统筹考虑建筑全生命期包括震后修复等因素影响，注重采用适改性强、性能高的结构体系以及高性能、高耐久材料和技术，提高材料利用效率，同时注重加大绿色建材的应用。生产和建造阶段，加大绿色建造力度，节约资源、保护环境，从而减少碳排放。

注重建筑运营维护期的功能提升，有序推动既有建筑全面改造。建议中央财政加大力度支持既有建筑改造工作。结合老旧小区改造，一方面

加快完成既有居住建筑节能提升，另一方面，注重对建筑的抗震性能等安全性能提升，延长建筑使用寿命，达到减碳效果。

制定相关政策，避免大拆大建。国家相关部门应制定相关政策，严格控制拆除未达建筑使用年限的建筑，避免资源浪费。

大力发展建筑可再生能源利用。建议重点推动太阳能光伏在建筑中应用，实现就地生产、就地消纳。因地制宜采用太阳能、地热能、空气能、生物质能等可再生能源满足建筑供暖、制冷及生活热水等用能需求。

6. 建造安装推行系统门窗认证体系

全国人大代表、奥润顺达集团总裁倪海琼



推行系统门窗认证体系。要尽快编制出台系统门窗评价或认证标准，由国家认监委核准或审批，在全国范围内认定一批评价或认证机构，负责系统门窗认证工作。

加快建立标准化系统门窗数据库。要对通过第三方认证标识的产品纳入数据库，进入数据库的门窗产品应注明系统门窗的规格型号、技术要求、材料要求、工艺要求、生产单位及相对应的造价信息；应用互联网大数据平台，重构市场应用规则，形成质量可靠的一站式产品集采平台，为产品选择与造价编制提供支撑。

加强监理监督和社会监督必不可少。建议在现行监理监督体系基础上，实行“飞检+社会监督”的模式，对工程采用的产品规格、设计文件、加工与安装工艺等由第三方机构进行随机抽检，对质量问题一票否决，并将信息公开，对涉事单位纳入失信名录。

7. 水泥行业不列入高耗能、高污染行业

全国人大代表、重庆海螺水泥有限责任公司总经理张来辉



一是再次建议将水泥行业不再列入高耗能高污染行业，建立没有高耗能高污染的行业，只有高耗能高污染的企业观念，应根据企业在行业内的环保和能耗管控水平来划分。

二是传统行业实现绿色发展需要大量的研发投入和资金投入，国家应在政策上给予支持，如在环保错峰生产上杜绝“一刀切”，根据企业的环保和能耗管控水平，差异化制订政策，而错峰停产时所有生产线全停，既不利于节能减排，又造成了区域性的水泥供应紧张，长距离的物流运输更会增加新的排放，不利于二氧化碳减排。同时也希望在企业节能减排研发和技改上给予资金支持。

三是对资源综合利用企业利用生产工艺过程中所产生的纯余热、余压（气）发电与燃煤自备电厂区别对待，资源综合利用自备电厂不列入对自备电厂征收的政府性基金和附加费征收范围。资源综合利用发电机组，对“重大水利工程建设基金、水库移民扶持基金、农网还贷资金和可再生能源附加”等，采取暂停征收。

四是建议围绕碳达峰、碳中和目标，鼓励或支持相关水泥企业建设减碳示范水泥项目，树立标准，推广应用，为我国的减碳目标作出更大贡献。

五是呼吁传统制造业树立节能就是减碳、植树就是减碳的意识，加大新技术的推广应用，实现传统行业转型升级，争创绿色工厂，推动我国绿色发展迈上新台阶。

8. 推行建筑工程质量保险制度

住房和城乡建设系统的全国政协委员、内蒙古自治区住房和城乡建设厅副厅长揭新民



一是要建立建筑工程质量保险制度。国际看，建筑工程质量潜在缺陷保险（简称IDI）已经是建筑业非常成熟的保险服务保障。国内看，IDI在北京、上海、深圳等省市已经实施，但着眼全国仍存在推广省市不足且缺乏全国统一指导、各地模式各异、政府参与程度不一、保险覆盖率低等现实问题。建议由住房和城乡建设部牵头，银保监会等部门参加，研究拟订《房屋建筑工程质量保险实施指引》，建立相应的政策指引制度，有效解决房屋建筑维修难问题。

二是要完善制度，分类分步有序推进。完善制度衔接，首先建立住宅工程质量潜在缺陷保险。统一住宅工程完工后施工企业的保修期为两年，确保IDI保险无缝衔接保修期后的缺陷风险。

对于新建住宅工程，逐步推行投保IDI保险，引导开发商新建住宅交付使用前投保住宅工程质量潜在缺陷保险。

已建成交付使用且缴纳过维修资金的住宅工程，转维修资金为IDI保费，多出资金退还业主。

对早期未缴纳维修资金的业主，政府引导鼓励投保IDI，加强宣传，营造氛围，激发带动早期业主认同感和参与热情。

9. 加快发展智能建造与建筑工业化

全国政协委员、碧桂园董事局主席杨国强

大力支持建筑机器人及智能施工设备研发应用。鼓励行业重点企业加大建筑机器人及智能施工设备研发力度，支持相关核心零部件和关键技术的关键攻关。在现有龙头企业研发成果基础上，



大力推动建筑机器人及智能施工设备投入工程项目建设，加快试点推广，提升工程施工智能化水平。

加快推进以 BIM 数字化技术为基础的产业互联网平台建设。推动 BIM 技术在建筑全生命周期的一体化集成应用，实现设计、采购、生产、建造、交付、运行维护等阶段的信息共享。融合应用传感器网络、低功耗广域网、5G、射频识别（RFID）及二维码识别等物联网技术，全面提升智能建造信息化水平。推广 BIM 报建审批和施工图 BIM 审图模式，实现信息化监管，提高监管效率。融合应用大数据、云计算技术，设立建筑业大数据创新中心，实现行业数字化赋能。

研究建立和完善智能建造标准体系及评价体系。由行业权威机构或龙头企业牵头，联合行业研究团队、专家学者、骨干企业等力量，研究建立与智能建造相匹配的产品标准、施工标准、设计标准、BIM 集成设计标准、装配式部品部件标准、新型施工工艺工法标准、验收标准等标准体系，为推进智能建造提供全面的技术支撑。推动建立和完善智能建造的基本规定、评分体系、评价等级、评价机构等，加快实现智能建造技术和产品的市场化应用，推动行业转型升级。

10. 加大租赁住房供给力度

全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志



加大租赁住房供给力度。一是有效扩大保障性租赁住房供给。加大对中低收入家庭租赁补贴力度，覆盖新就业人员和基本公共服务人员，减少公租房实物供给。在人口净流入的大城市大力发展政策性租赁住房，地方政府抓好项目、土地、资金统筹，鼓励企事业单位充分利用自有闲置土地建设政策性租赁住房，允许企业将商业用房、工业用房按规定改建为租赁住房。二是支持企业投资建设租赁住房。通过单列土地租赁住房用地计划，利用集体建设用地建设租赁住房，按年缴纳土地出让金等，降低企业成本，提高投资回报，激励企业开发建设租赁住房。

进一步完善配套政策。国家从租赁住房供应、租赁主体管理、租赁权益保障等多个方面制定切实可行的政策。自然资源、住房和城乡建设、财政税收、金融等部门制定相应的配套政策，增加土地供应，加大财政支持，降低税费负担，扩大融资渠道，提供信贷支持，使各项配套政策正向激励落地见效。

加快立法进度，规范市场行为。国家层面尽快出台《住房租赁管理条例》，为行业监管提供法律支撑。规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，大力发展长租房市场，建立健全住房租赁管理服务平台。持续整顿市场秩序，规范市场行为。

11. 《建筑法》“扩容升级”为《工程建设法》

全国人大代表、启迪设计集团股份有限公司董事长戴雅萍



新的《工程建设法》，对象要从建筑工程扩大到建设工程，包括建筑、市政、工业、交通、

水利水电等，作为根本大法打通市场；内容涵盖从工程建设实施开始到工程生命期结束，包括工程勘察、工程设计、工程施工、使用维护、更新改造、拆除利用等阶段。

除此之外，戴雅萍认为还需要在这部法律上做好三个明确：

一是明确工程咨询概念，扩大勘察设计的行业范围。补充相关章节，系统指导基本建设的规划、投资决策、勘察设计、项目管理等全过程工程咨询。

二是明确工程总承包的建造模式及主体责任，明确工程总承包单位应建立具备工程总承包管理能力的组织机构。鉴于设计咨询在建设项目中对项目产生经济效益、社会效益、环境效益起着决定性作用，因此建议大力推行以设计为主导的工程总承包，鼓励有资质的设计企业或施工企业都可以开展工程总承包业务。

三是明确以设计为主导的全过程工程咨询，明确政府整体推动全过程工程咨询的责任，加大推动力度，由政府牵头，形成住房和城乡建设、发改、财政、审计等多部门联合机制，才能有效推动该类项目的落地。

12. 提高工程款支付比例下限至 80%！

全国人大代表、浙江省建设投资集团党委书记、董事长沈德法



沈德法提到，现行《建设工程价款结算暂行办法》(以下简称《办法》)是 2004 年颁布实施的，

已经与目前的实际不相适应。他认为，在具体实践中，发包方往往在合同中约定只支付 70% 左右的工程进度款。在大型、特大型施工项目不断增加的行业趋势下，建筑企业需垫付的进度款金额越来越大，挤占了建筑企业的营运资金，增加了财务成本，影响建筑企业的持续健康发展。

同时，他表示，虽然现行《办法》等规定对工程竣工结算审核期限等相关内容予以明确，但在具体实践中，发包方往往以各种理由拖延工程竣工结算审核工作。当前，工程竣工结算工作也主要由建设单位委托第三方工程咨询公司负责审计，工程造价审计收费通常由“基本收费 + 追加收费”两部分组成。沈德法认为，追加计费标准易造成第三方咨询单位压减施工单位合理造价，造成结算双方争议不断、结算审定久拖不决。

沈德法建议：

1. 尽快修订出台《建设工程价款结算暂行办法》，进一步提升政府类项目工程进度款法定最低支付限额。将建设工程实施期价款支付比例下限由 60% 提高到 80% 以上，为建筑施工企业复工复产、扩大规模提供强有力的资金保障和制度支持。

2. 推行施工过程结算办法，进一步优化工程竣工结算机制。在《办法》的基础上，加快研究出台关于工程项目过程结算的实施意见，并将过程结算条款纳入《合同示范文本》，切实缩短项目结算周期，缓解施工单位资金压力，优化建筑业市场环境。

3. 完善工程结算审计收费标准，加大对工程咨询市场的监管力度。推动建立以项目规模和类别为基础的市场化审计收费模式，尽快打破审计收费与核减挂钩的情况，扭转现有施工单位为避免被第三方审计单位压减合理造价而导致结算久拖未结的状况。同时，呼吁相关部门要切实加强对工程咨询单位及从业人员职业能力和素养的过程监管，依法净化工程造价咨询服务市场环境。

(建闻)



发展新型建筑工业化需构建良性产业生态圈

住房和城乡建设部科学技术委员会委员 中建科技首席专家 叶浩文

在国家和有关部门及各地政府的大力推动下，经过“十三五”期间的一系列探索实践，我国在发展新型建筑工业化方面已具备非常好的政策环境、产业基础和市场条件。“十四五”期间，要进一步加强标准化系统化集成化设计、加速提高智能化建造水平、加快发展并不断完善产业链，同时要构建并形成良性产业生态圈。



“十三五”我国新型建筑工业化成绩斐然

从2016年国务院办公厅印发《关于大力发展装配式建筑的指导意见》以来，我国以装配式建筑为代表的新型建筑工业化快速推进，标准规范不断建立健全，建造水平和建筑品质明显提高。“十三五”期间，我国通过认定一大批装配式建

筑示范城市和产业基地，建设一定规模的试点示范工程项目，为全面推进新型建筑工业化奠定了良好的发展基础。住房和城乡建设部标准定额司的统计数据显示，2019年全国新开工装配式建筑达4.2亿平方米，较上年增长45%，2016~2019年年均增长率为55%，照此发展速度，有望提前实现预期发展目标。这些年通过发展以装配式建筑为代表的新型建筑工业化带动和催生了一批新企业，形成了新的产业集群，仅全国新建的PC构件厂就超过3000个。一些装配式建筑项目还获评“鲁班奖”，取得了很好的示范效果。

在多重利好政策的支持和激励下，近年来以装配式建筑为代表的新型建筑工业化虽然取得了不错的发展，但整个行业存在的难点、痛点问题依然不少，比如一些装配式建筑不“装配”、一些建筑工业化项目体现不出“工业化”，也由此引发人们的质疑。新型建筑工业化的目的是要实现系统化集成化设计、工业化生产、智能化建造、产业协同化发展，但因一些技术体系还不够完善，整体性设计和系统性设计较为缺失，加上一些地方存在“唯预制率”“唯装配率”现象，从而导致社会评价不佳。真正要落实新型建筑工业化战

略，应将建筑当作“工业化产品”来打造，在工厂进行工业化、标准化、批量化生产，在现场不仅要实现建筑主体结构的“装配化”，还要实现装修、机电等整个建筑结构和部品体系的一体化装配。

为此，首先要选择合适的组织管理模式。住房和城乡建设部近年来一直在大力推广的工程总承包是最适合以装配式建筑为代表的新型建筑工业化的组织管理模式，可以充分体现设计、生产、施工以及管理的一体化。通过采用设计采购施工总承包、设计采购与施工管理总承包或设计+施工总承包模式，生产施工中的一些问题在设计端或许就能解决。

其次要根据建筑功能的不同选择与之相匹配的技术体系。钢和混凝土组合结构体系、新型预应力装配式框架体系、交错桁架体系比较适合公寓、学校、医院、酒店、办公楼等；模块化技术体系，在需要快速建设的传染病医院中可以“大显身手”。根据建筑功能的不同选择与之匹配的技术体系后，再将结构、机电、装修等进行一体化设计，不仅可以加快建设速度、降低成本，还可以提高建筑品质。

最后，要推广使用大型构件。目前从工厂里生产的预制建筑构件整体偏小，到了工地还是要用支架子、支模板的方式进行安装，这不是真正的新型建造方式。以装配式建筑为代表的新型建筑工业化本身就是朝着免支撑、免模板、免抹灰的方向发展，这样才有助于实现建造方式的根

本性变革。因此，应设计生产大型预制构件，比如将两面墙或三面墙连成一片，利用大型机械设备进行整体吊装，进而使整个结构体系、产品体系和安装流程实现根本性改变。

■ “十四五”推动新型建筑工业化“更上层楼”

“坚持绿色发展理念”是“十四五”时期的主基调之一，加快发展新型建筑工业化是住房和城乡建设领域践行绿色发展和高质量发展的重要举措。在推动新型建筑工业化顶层制度设计精准落地方面，需要从以下几方面努力：

加强标准化系统化集成化设计。平面、立面、构件和部品部件的标准化设计是有别于传统建筑设计的一大创新，通过实施建筑平面、立面、构件和部品部件、接口的标准化设计，推广少规格、多组合设计方法，强化设计引领，可以组拼成众多平面立面，既能防止建筑风格千篇一律，又有助于提高构件标准化，更便于生产和装配。

加快提高智能化建造水平。当前，工厂中还是以手工生产居多，导致无法大幅提高质量、缩短工期、降低成本。在工厂中推行智能建造比在施工现场容易得多，因此提高智能化建造水平可以先从提高工厂的智能化水平开始。工厂应朝着机械化、自动化、智能化方向发展，如果短期内无法实现智能化，也要朝着机械化、自动化方向努力，而不是简单地将建筑工人从施工现场搬到工厂。

抓紧培育现代化建筑产业工人队伍。建筑业要想加快实现转型升级，必须要有现代化的建筑产业工人队伍作为支撑。要按照住房和城乡建设部等12部门联合印发的《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍的指导意见》要求，加快建立健全建筑工人终身职业技能培训、考核评价体系，同时要让建筑工人权益得到有效保障，充分增强其获得感、幸福感、安全感。

完善产业链并构建良性产业生态圈。这一点在“十四五”时期尤为重要，建筑业不只是一个“行业”，更而是一大“产业”，新型建造方式需要整个产业界一起来打造。前些年国家一提出



要大力发展装配式建筑，很多企业就一哄而上，导致构件产能过剩。在这方面，可以多向我国的家电行业学习，他们在龙头企业的带领下，形成了较为完善的产业链和良性产业生态圈，不同的企业在产业链中都能找到自己合适的位置，实现了共生共融。发展新型建筑工业化要按照产业链思维来发展，大中小企业要相互依托、彼此协同，这样才能有效避免恶性竞争。

■ 推动智能建造与工业化协同发展

与其他行业相比，建筑业的数字化、智能化水平较低，发展智能建造顺应了国家从信息化、数字化迈向智能化时代的需要，在此背景下，住房和城乡建设部等 13 部门的指导意见很及时也很有必要。除了加强顶层设计、强化政策引导、加快制定行业规范标准并充分发挥市场及企业作用外，推动智能建造与建筑工业化协同发展还要从以下几方面努力：

第一，大力发展数字化设计。智能建造要从前端的设计阶段就开始，不然后端生产、装配就很难推进，推动智能建造面临的一大难题就是如何发展数字化设计。因此，数字化设计方面必须

领先，要朝着集成、协同方向发展，让设计成果数字化交付。

第二，加快推动智能化生产。智能化生产与智能建造联系紧密，在工厂中推进信息化、工业化要比施工现场容易。在前端数字化设计基础上，可以大力推动智能化生产，让工厂直接读取数据并生产构件。工厂实现了机械化、自动化和智能化，就可以逐渐缓解劳动力紧张的问题。

第三，进一步发展智能施工和智慧工地。施工现场的建筑机器人目前技术还不成熟，因此智能施工可以先从智能设备开始，让某一部分率先实现智能化，比如塔吊自动感应、自动浇捣混凝土等。智慧工地可以利用移动终端进行质量、人员、进度、合约、成本等全过程全要素管理，并进一步发展为智能建造平台。

第四，全力打造建筑产业互联网平台。大力发展建筑产业互联网平台有助于推动建筑业真正走向智能建造的高级阶段。在打造建筑产业互联网平台时，要将数字设计、智能生产、智能施工、智慧工地等都融入进去，真正实现设计、生产、采购、加工、运输的“一网联通”。





标准化建设 为加快培养高素质建筑产业工人队伍助力

中国建设劳动学会会长 鞠洪芬



工欲善其事，必先利其器；器欲尽其能，必先得其法。住房和城乡建设事业功在当代、利在千秋，不但应有科学规划、现代化装备技术，更要培养造就一支高素质的建筑产业大军。

近年来，党中央、国务院高度重视提高劳动者素质和技术技能人才培养评价工作，将其作为实施人才强国战略的重要内容，作出一系列重大部署，相继印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》《深化新时代教育评价改革总体方案》等，要求以职业属性和岗位要求为基础，分类健全人才评价标准。

建筑业是国民经济支柱产业，5000多万一线建筑大军是保障经济社会发展和工程建设的重要力量。全面提升建筑产业工人的综合素质特别是

专业技能水平，是一项极其重要的工作。多年来，通过政府主管部门、企业和学会协会等的不懈努力，相关机构开展了大量工作，取得了很大进展。

中国建设劳动学会作为住房和城乡建设部的直属社团，不断加强高素质产业人才队伍建设战略研究与实践，积极参与住房和城乡建设行业职业技术技能人才教育培养、职业技能评价等相关工作。在长期调研实践中我们了解到，当前我国建筑产业工人培育工作，仍存在职业技能评价标准缺乏、培养评价体系不健全、专业化社会化程度不高、技能人员培训不规范以及专业技能人员合法权益不能落地等现象，亟待改变。

对此，自2015年开始，本学会组建了标准化技术委员会，编制了标准化建设规划和标准架构体系，制定了团体标准管理办法，完成了学会标准在国家标准委员会的审查注册。同时，相继组织制定并发布实施了《PC构件装配工》等16部涉及装配式建筑相关工种的职业技能考评标准。

山东、浙江、江苏、陕西、山西、福建等10多个省市，161家大型建筑集团企业、科研院所、职业院校的300余名专家和学者参加了标准编写工作。配套完成了信息软件、考评题库的开发与编制工作，搭建了远程培训和建筑劳务市场服务平台，开发了职业技能人员培训评价管理系统、

资源配置管理系统、第三方机构平台接入口系统，完善了组织架构体系、会员组成体系、专家队伍体系、业态联盟机制体系，形成了一套较为完整的技术技能人才培养评价体系和管理模式。

2018年，为顺应推广建筑信息模型（BIM）技术应用要求，本学会组织开展了《建筑信息模型（BIM）应用技术技能人员培训及考评标准体系》软科学课题研究，旨在推动建立BIM应用技术技能人员考评标准体系、课程体系、教材体系和人才数据库，引领数字化技术技能人员培训评价工作深入开展。

2021年是“十四五”规划开启，全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，也是各行业乘势而上、加快产业转型和高质量发展进入新阶段的开局之年。当今世界正经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革，我国建筑业也处于由传统建筑业向新型建筑工业化和建筑产业现代化转型的重要阶段。互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，为建筑业转型发展注入了强大活力，加快了建筑产业现代化进程，也对建筑产业工人队伍建设提出了更加紧迫的要求。

在长期工作实践中，我们深深感受到，建立技能人才培养评价体系，标准是核心、制度是保障、信息化是支撑，专业化人员队伍和工作机制是必备条件。因此，抓好建筑产业工人队伍建设，首先应从“标准”抓起，抓纲带目、纲举目张。有了标准，编写教材便有依据，教师授课有所遵循，开展评价具有统一标尺，培养评价工作方可规范有序、持续深入、卓有成效开展下去。据此，提出如下建议：

一是着力构建技术技能人才培养评价体系。国务院建设主管部门，应把标准化工作纳入“十四五”发展规划，依照国家《标准化法》和国务院《关于促进建筑业持续健康发展的意见》文件要求，积极推进工程建设领域标准体系建设，积极培育团体标准，建立国家标准与团体标准相结合的标准供给体制，增加标准的有效供给，完善技术技

能人才培养评价体系，满足市场与创新对高素质技术技能人才培养标准化工作的需要。

二是加大高素质劳动者与技术技能人才培养力度。不同层级应结合专业岗位与地区特点，健全技术技能人才培养、使用、评价、激励机制，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励更多劳动者，特别是青年一代，走技术成才、技术报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠。

三是以知识更新工程、技能提升行动为抓手，大力开展“技能铸就梦想，立志成才报国”群众性岗位练兵，劳动竞赛、技术比武等活动。激励从业人员勤学苦练、增长才能，营造人人渴望成才、人人皆可成才、人人皆能成才的良好社会氛围。激励能工巧匠脱颖而出，高技能人才茁壮成长，以标准为引领，为加快培育高素质产业工人队伍建设助力，促进建筑产业工人队伍整体素质的提高。





以高标准市场体系 开启建筑业发展新阶段

冯路佳

日前，中办、国办印发《建设高标准市场体系行动方案》（以下简称《行动方案》），首次提出“通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系”。《行动方案》为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了有力支撑。

建筑业是国民经济的支柱产业，但是“大而不强”一直是我国建筑业存在的“痼疾”。建设高标准市场体系是推动建筑业高质量发展的重要动力。只有畅通市场循环，疏通政策堵点，打通流通大动脉，推进市场提质增效，使市场体系的基础制度、运行效率、开放程度、监管体制等与高质量发展要求的质量变革、效率变革、动力变革相匹配，才能使建筑业实现由“量”到“质”的跃升。

◇ 破除市场准入壁垒

◇ 营造建筑市场公平竞争环境

《行动方案》提出：“健全市场准入负面清单动态调整机制。建立覆盖省、市、县三级的市

场准入隐性壁垒台账，畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制。”这些要求更加强调公平竞争，营造平等准入、公正监管的市场环境。

1月22日，住房和城乡建设部发布《关于开展建筑企业跨地区承揽业务要求设立分（子）公司问题治理工作的通知》，强调不得要求或变相要求建筑企业跨地区承揽业务在当地设立分（子）公司；对于存在相关问题的，要立即整改。



早在 2017 年，住房和城乡建设部、国家税务总局等三部门联合发布《关于进一步做好建筑行业营改增试点工作的意见》，提出“坚决打破区域市场准入壁垒，严禁强制或变相要求外地建筑企业在本地设立分公司或子公司”。2018 年，住房和城乡建设部下发《关于开展建筑企业跨省承揽业务监督管理专项检查的通知》，重点检查当地政府是否取消备案管理制度、实施信息报送制度，是否要求外地企业在本地区注册设立独立子公司或分公司。2019 年，住房和城乡建设部发布《关于支持民营建筑企业发展的通知》，再次强调不得要求民营建筑企业在本地区注册设立独立子公司或分公司。

建筑企业跨地区承揽业务被要求设立分（子）公司的问题由来已久。一些地方政府强行要求建筑企业在当地设立分公司或子公司，是为了让更多税源留在当地。而实际上，按照现行规定，异地施工项目需要按照 2% 或 3% 预缴增值税，按照实际收入的 0.2% 预缴企业所得税，这已经起到了平衡各地财政利益的作用。此外，成立分公司企业所得税项目利润并不能都在当地缴纳，而是采取统一计算、分级管理、就地预缴、汇总清算、财政调库方法计算企业所得税。因此即使设立分公司，如果母公司亏损或者项目的各因素权重比重偏低，当地也将没有企业所得税或税款很少。

总之，设立分公司或子公司会极大地增加企业的核算成本，限制了施工企业的公平竞争。对



建筑企业跨地区承揽业务要求设立分（子）公司问题的治理，有利于营造良好的建筑市场环境，促进企业自由流动，推动建筑业持续健康发展。

◇ 建筑工人实名制管理

◇ 规范建筑市场用工秩序

《行动方案》指出要建立高标准的要素市场体系。与商品和服务市场相比，土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场发育不足，成为高标准市场体系的短板。

长期以来，用工不规范是我国建筑业的积弊之一。建筑业从业门槛相对较低，“来了就能干、能吃苦就行”。一些“杂牌军”欠缺资质也能蒙混过关。这样一来，不仅给施工带来了风险，也给工程质量埋下了隐患。

随着《建筑工人实名制管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》）施行，建筑业正式进入了工人实名制时代。2020 年 12 月，住房和城乡建设部等 12 部门联合印发《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍的指导意见》，将终结延续多年的“零、散、乱”的粗放用工方式，建筑劳务市场乱象逐步得到了遏制。

在江苏，明确了施工总承包企业（或工程项目总承包企业）对施工现场实名制管理负总责。对存在拖欠建筑工人工资的建筑业企业，按照规定提高建筑工人工资保证金缴纳比例，并将相关不良行为记入企业或个人信用档案。在江西，将实名制作为保障农民工工资支付、规范建筑劳务用工制度的一项重要措施，基本实现全省新开工的房屋建筑和市政工程项目实行建筑工人实名制全覆盖。在青海，行政区域内应办理施工许可证的在建房屋建筑和市政基础设施工程项目全面推行建筑工人实名制信息化管理。凡进入施工现场的建设单位、建筑企业（含专业分包和劳务作业企业等）、监理单位执行项目管理人员及建筑工人均纳入建筑工人实名制管理范畴。

当前，实名制管理已基本在我国全覆盖，强化了监管、提高了门槛。今后，用工再有什么“猫腻”，工地再出现“编外人员”，上网一查便能

发出“警报”。这将规范建筑市场的用工秩序，引领农民工逐步转型为现代技术工人，提高建筑业企业的竞争力与生命力。

◇ 创新监管模式

◇ 加强建筑市场动态监管

建设高标准市场体系不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要更好发挥政府作用，将市场经济与社会主义充分结合，推动有效市场和有为政府更好结合。《行动方案》强调要建立高标准的现代市场监管机制。要将该放的权放足放到位，该管的事管好管到位，完善市场监管机制，推进综合协同监管，加强重点领域监管，健全社会监督机制。

“我们充分运用信息化、大数据、云计算等现代信息技术，推动建设工程招投标监管工作更加科学化、精准化与高效化。”据广州市住房和城乡建设局相关负责人介绍，及时发现并查实弄虚作假、串通投标的行为，离不开智慧监管的预警研判。在广州市房屋建筑工程招投标各环节，全过程开启“无纸化、全线上、零线下”模式，全程留痕追溯。评标系统实现了计算机机器特征

码异常预警、工程量清单相似度分析等功能，自动发现围标、串标线索，对违规操作实时预警和防控，提升招投标监管服务质量和效率。

除了通过大数据分析进行技术查处，建立健全衔接事前、事中、事后全监管环节的信用监管机制，也是加强监管的应有之义。在2020年11月召开的国务院政策例行吹风会上，住房和城乡建设部副部长易军表示，国务院常务会议已审议通过《建设工程企业资质管理制度改革方案》。其中，将告知承诺制改革不断推向深入，扩大到全国所有的自由贸易试验区，将事前审批转为事中事后监管，通过业绩实地核查，对以虚假承诺等不正当手段取得资质的企业，依法给予处罚，并撤销其资质、资格许可，三年内不再受理该企业提出的资质、资格许可申请，将其列入“黑名单”，营造良性发展的市场环境，有利于企业健康发展。

营造建筑业高标准的市场体系是构建建筑业新发展格局的基础支撑。只有形成市场主体公平竞争的市场环境，充分激发市场主体活力和创造力，才能持续增强建筑业的发展动力和活力，真正实现建筑业的高质量发展。





市建协建筑劳务分会联合市人社局 召开企业座谈会

2021年3月2日上午9时，市人社局针对建筑劳务分会提出的《关于尽快解决建筑劳务企业痛点问题的建议》人大件，专门委派工伤保险及劳动鉴定部门孙丽萍副主任、梁剑部长和张强部长三位领导约谈答复。建筑劳务分会会长范吉祥、分会秘书长陈杰及副会长和会员代表10余人参会。会议在市建协二楼会议室召开，由分会秘书长陈杰主持。



会上，范会长代表劳务企业向市人社局工伤保险及劳务能力鉴定部门领导简述了《关于尽快解决建筑劳务企业痛点问题的建议》提到的劳务企业在工伤鉴定、理赔中的三个痛点问题。人社局孙副主任对《建议》中的问题进行了全面解答，梁部长和张部长分别对建筑险和工伤鉴定等政策进行了具体的解读，具体如下：

1、《建议》中提出的建筑项目险到期，人社部门因系统默认已过工伤保险期拒绝受理的问题，

人社部门解答：近期已出台《关于工伤认定等有关问题的通知》（大人社发[2020]427号）文件，不仅解决了《建议》中提到的问题，还对建筑业按项目参保的企业给予了更多政策扶持。

2、《建议》中提出的60岁以上施工人员没有《劳动合同》与工伤鉴定要求材料相矛盾的问题，人社部门领导经沟通协调已解决，今后建筑劳务企业60岁以上施工人员在发生工伤时，可及时申报认定、进行相关鉴定和理赔操作。

3、《建议》中提出在工伤理赔方面，企业垫付的费用数额较大、时间较长的问题，人社部门解答：目前正在申请系统升级改造调整，预计系统年底能上线，届时可以实现工伤理赔费用即时支付，解决企业垫付资金压力。

与会副会长及会员代表也纷纷提出了企业关心的政策问题，人社局领导都一一进行了答复，助力建筑劳务企业解决棘手的工伤鉴定、理赔难的问题。大家对人社局领导专业详实的政策解读，表示由衷的感谢。

最后，陈杰秘书长表示，会将把《关于工伤认定等有关问题的通知》（大人社发[2020]427号）文件转发给建筑劳务企业，引导企业深入学习了解，并加强与人社局工伤保险及劳动鉴定部门联系，及时反映企业诉求，充分发挥协会的桥梁纽带作用，为建筑劳务企业健康有序发展保驾护航。

市建协组织全体党员群众观看“两会”开幕式

2021年3月5日上午9时，十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂隆重开幕。市建协组织全体党员群众在协会三楼会议室观看开幕式直播实况，听取李克强总理作政府工作报告。



报告指出：2020年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，积极应对严峻复杂的国内外形势和前所未有的风险挑战。我国疫情防控取得重大成果，经济在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，全年国内生产总值增长2.3%，城镇新增就业1186万人，脱贫攻坚战取得了阶段性胜利，极大鼓舞



和提振了全国人民的信心，也向全社会和全世界释放出积极信号。这是中国共产党坚强领导的结果，也是全国各族人民万众一心、顽强拼搏的结果。此次全国“两会”将继续聚焦党和国家发展中的重点问题，凝聚共识，共商国是。

本次观看直播活动不仅提高了协会党员群众的思想政治觉悟，也增强了大家对时事政治的关注度，与会人员并纷纷表示在今后的工作中，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻此次“两会”精神和党的十九届五中全会精神，凝心聚力，以积极向上的状态开展新一年的协会工作！





市建协开展会员企业走访调研工作



2021年3月8日起，协会叶林秘书长带领各部门主要负责人及银行、律师事务所等服务机构，对悦达集团、九洲集团、华禹集团等多家副会长企业进行了走访、调研，了解企业去年的生产经营状况及工程业绩情况等。

在征求企业对行业及协会相关工作意见与诉求的同时，叶林秘书长也通报了协会在新一年的主要工作和活动安排。



悦达集团座谈



华禹集团座谈

受访企业反映出的行业问题很多，多数还是“老病、通病”，比如固投减少、建筑市场萎缩、施工企业间恶性竞争、政府工程欠款、投标保证金负担重、税受政策与建筑劳务企业业务冲突等；提出的建议也不少，比如拓宽金融机构融资渠道、促进央企带民企的政策落实、在原有行业基础上做精做专、通过信息化等技术手段完成企业业务梳理及产业升级等。



九州集团走访合影留念

会员企业的意见、建议就是协会创新和提升为会员企业服务的原动力。2020年的新冠疫情，给全社会经济造成了巨大损失，给建筑业在内的多数行业带来了前所未有的冲击，2021年我市建筑行业发展面临的形势依然严峻，协会将继续秉承“提供服务、反映诉求、规范行为”的职能，在工程评优、行业培训、会议交流、资源整合、融资担保、法律咨询、分包服务、信息宣传、行业调研等诸多方面，为会员企业提供更优质的服务。

此次走访受到企业的一致欢迎和肯定，为了全面深入地了解更多会员企业日常经营中面临的困难和问题，本年度的会员企业走访工作还将陆续展开。



市建协领导走访大连湾街道前盐村

近日，市建协叶林秘书长组织钢结构分会部分企业负责人走访了甘井子区大连湾街道前盐村，与村委会领导进行了亲切友好交流。一个是协会，一个是村委会，两个看似毫无关联的机构，却因去年的疫情结下了深厚的情缘。

前情回顾：去年“7·22”疫情发生后，大连湾地区很快被划定为高风险地区，实行严密管控措施。为了确保该地区人口全封闭管理，需要紧急调用大量道路封闭所用围挡。当时前盐村作为大连湾的抗疫“前沿阵地”，被限令在2天之内用围挡将全村严密封闭，禁出禁入。这一紧急命令让村委会领导措手不及，只能向上级部门求援。很快，大连市建筑业协会接到了大连市政府、市住建局的征集规格2米*0.9米围挡信息，苏跃升会长第一时间通知叶林秘书长，果断组织钢结构分会企业赶制并捐献围挡，并责成钢结构分会秘书长吕晓棠跟踪落实。大连黎明钢结构有限公司、大连源实轻钢结构工程有限公司、大连东冶建设工程有限公司，三家会员企业都在第一时间积极响应，并付诸行动。黎明钢构董事长罗贵坚作为分会会长身先士卒，连夜赶制并捐献700片围挡；源实轻钢总经理战煜加急购买原材料，捐献500

片；东冶建设的总经理卢永富本人未在大连，遥控指挥工人赶制并捐献200片。据统计，三家企业捐献围挡成本达10万多元。经过多方努力，前盐村及时完成了围挡封闭任务，并采取有效防疫措施，使全村无一例新冠病例发生。



疫情无情人有情，围挡有价情无价。协会、村委会，两个看似没有瓜葛的机构，就这样缔结了鱼水之情。今年，恰逢前盐村村委会换届，新

任村党委书记赵风东热情接待了协会一行5位同志，再三表达衷心的感谢，并希望将这份情谊一直坚持下去。双方的座谈交流亲切友好，畅所欲言。



大连市甘井子区大连湾街道前盐村位于大连市主城区的西北部，南临大连湾北岸，全村面积4.5平方公里，常住人口3576人。前盐村拥有700米海岸线长度的码头，可用于船舶停靠、装卸货品等。辖区内共有企业11家，涉及房地产、工业、水产加工业、交通运输、工程建筑等多种行业。近两年，村里先后引进了大船海工、中国一重石化基地项目、大连瑞驰冷链项目、哈尔滨黎明气体项目等，壮大辖区经济发展，解决辖区就业压力。前盐村先后荣获全国综合减灾示范社区、辽宁省文明村、辽宁省敬老文明号、全国充分就业社区、甘井子区先进基层党组织等荣誉称号。

以赵风东为核心的新一届领导班子年轻化、知识化、专业化，我们相信他们有能力做好乡村振兴的大文章，带领村民致富奔小康。大连市建

筑业协会是会员企业之家，也愿作村委会的兄弟单位，不论哪一级兄弟单位有需求，奉献爱心我们都义不容辞。





会长苏跃升带队走访 大连德泰建设工程有限公司

2021年3月24日下午，会长苏跃升带领秘书长叶林及协会各主要部门负责人，对新晋副会长单位大连德泰建设工程有限公司进行了走访，双方进行了深入交流、座谈。

和开始，企业一定竭力支持协会的工作并在日后的建设和发展中为协会增光添彩，同时也希望在经营管理、品牌建设、工程评优、人员招聘等方面得到协会的支持。



苏跃升会长首先介绍了协会的职能和作用，以及各部门为会员企业提供服务的的形式。他指出：换届后，协会与住建局“脱钩不脱管”，业务开展与联动还是很密切，但是协会和政府机构存在的意义不同，协会是企业的娘家，是为会员企业发声的社团组织，可以为会员企业排忧解难。



苏跃升会长对朱伟林总经理的治企理念和战略思想给予高度赞扬，并表态协会全体将秉承“提供服务、反映诉求、规范行为”的职能为德泰建设公司的发展助力。

朱伟林总经理对苏跃升会长一行的到访表示欢迎，他介绍了德泰建设公司的概况及目前的工程项目建设情况。朱总表示，以前对协会工作没有全面的认识 and 了解，此次入会是一个新的转折



双方与会人员合影留念



中建安装集团有限公司东北公司走访纪实

3月24日上午，协会秘书长叶林带领分会秘书长及协会主要部门负责人、金融法律等服务机构相关负责人对中建安装集团有限公司东北公司进行了走访、调研，中建安装东北公司总工程师樊现超、财务总监何建军等领导进行了热情接待。



叶林秘书长向企业介绍了协会组织架构和各部门主要业务内容，并就企业工程评优、行业培训、资源整合、劳务服务、校企合作等工作，与中建安装的领导进行了深入交流；安装分会秘书长李媛媛结合分会工作，向与会人员通报了本年度针对中建安装东北公司的具体工作安排；参与走访的律所、银行、科技公司代表，分别介绍了各自的业务范围和内容，并就相关业务与企业进行了有效对接。

樊总对协会的工作予以高度赞誉，对协会在各方面给予企业的帮助表示衷心感谢，并向协会介绍了公司基础情况：2018年12月公司正式更名为“中建安装集团有限公司”后，成为中建集

团旗下最具影响力和核心竞争力的专业公司，是中建集团主业发展的强力专业支撑。经过多年发展已具有石油化工工程施工总承包特级，建筑工程、市政公用工程、机电工程施工总承包一级，钢结构、消防设施、建筑机电安装等工程专业承包一级等资质，综合实力稳居国内综合安装行业领先地位。



樊总表示企业要想在行业内深耕细作，必须依靠协会的支持，并希望在品牌建设、项目评优等方面得到协会的帮助和指导。叶林秘书长也表态，协会全体将不遗余力地为会员企业提供优质高效的服务，为企业健康有序发展助力！



走进复工复产的“春天里”

大连金帝建设集团有限公司

人勤春来早，奋蹄赶秋实。惊蛰刚过，大地刚刚回暖，大连金帝的工地上，塔吊动起来了，挖掘机跑起来了，施工人员作业繁忙……多个建筑工地陆续恢复施工，呈现出一幅欣欣向荣的早春建设画卷。



3月9日，总工程师、安全总监赵阳率公司安全质量联合检查组对大连金帝承建的——冰山冷热科技股份有限公司加氢站设备测试台项目进行安全、质量以及常态化疫情防控大检查，对发现

的安全问题及时进行整改，保证了在建工程春季复工的安全生产。同时，赵阳强调要消除冬季气候和春节大长假等原因给施工现场带来的不良影响和安全隐患，坚决防范安全事故的发生，确保2021年安全生产工作开好局，起好步。

该项目可从2021年开始为燃料电池驱动的车辆提供燃料。充足的氢燃料站基础设施被认为是无排放燃料电池汽车在市场上取得成功的关键前提之一。公司将集中人力物力财力，在保证安全的前提下，狠抓质量和成本控制，以最快速度完成施工，帮助客户抢抓市场，现正加紧施工，力争早日竣工投产。

目前，大连金帝复工率已达80%，产值和效率已接近正常水平。公司正进一步坚定信心、英勇奋战、攻坚克难，发扬“三牛”精神，确保疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。





抢滩黑河实现城市滚动发展

——中国铁建大桥局一公司黑河市城市经营实录



2020年，中国铁建大桥局一公司在市场经营开发中，实施专业经营、属地经营、区域经营和城市经营同步齐发，尤其是在城市经营中取得较大突破，依托黑龙江省黑河口岸联检设施项目，以干促揽，创新合作模式，一年内承揽9个项目，投资总额达15.4亿元。目前，部分收尾项目正在进行二期跟进，黑河市及周边县市的建设项目也都纳入到跟踪范围，初步实现滚动经营，形成以城市为主战场的区域发展良好态势。

融入城市建立“根据地”

一项工程开辟了一片天地，良好信誉开拓了一方市场，顶层布局促成一个城市的滚动经营得以落地。

2019年1月25日，一公司在黑河中标第一项工程——黑河口岸联检设施工程，是中国一类公路口岸工程，是推进“一带一路”建设的重要工程，项目政治意义极其重大。同时，也是黑河市投资规模最大、最具代表性的房建项目。在施工过程中得到市领导及市政府各级部门的高度重视，多次到工地检查指导，并对项目管理、现场标准化建设以及项目团队等方面表示高度认可。

边境城市黑河市与俄罗斯远东第三大城市“布市”隔江相望，正处于政策叠加的机遇期，具备区位、生态、政策等优势。在城市建设规划中，自贸片区、重点开发开放试验区、跨境经济合作试验区、兴边富民试点“四区叠加”，建筑市场潜力无限。2020年共有项目上百个、投资上百亿。市政府也希望与央企等大型企业合作。

这正契合大桥局实施城市滚动经营发展战略。黑河市领导与集团公司领导多次会晤之后，双方就整合政企优势达成一致。2019年8月，大桥局与黑河市政府签订战略合作框架协议，为推动公路、铁路、开发区建设等领域的全面合作奠定坚实基础。为更好地融入城市建设，扎根城市，

2020年3月，以北良工程指挥部黑河口岸联检设施项目部为班底，成立了黑河分公司。并在工业园区购置了3万平方的用地，规划了办公楼、宿舍、钢筋加工场及混凝土拌合站等设施，至此，一公司在黑河市有了“根据地”，更加便于跟踪城市基础设施建设以及周边县市的建设项目。

未来可期，前景广阔。黑河分公司新建混凝土拌和站也于3月15日投产，现供应北黑铁路建设，并逐步转为制造商品混凝土；黑河分公司充分利用黑河市石矿丰富的自然条件，已与某集团达成合作协议，联合开发石矿，为项目长期施工提供砂石料物资保障。已计划于3月20日开工建设。

以干促揽拓展“大市场”

“现场决定市场，现场就是市场”。一公司以“干好在建，树立企业品牌，赢得业主信任”作为开拓市场的踏脚石，干好现场赢得市场，彰显履约能力与管理水平，树立良好形象，厚积薄发，开疆拓土，逐渐形成“大市场”的良好局面。

黑河口岸联检设施工程一上场就面临工期紧任务重，项目部克服天寒地冻的气候条件，快速进场，快速完成驻地建设。按照标准化建设，打造绿色环保工地，确立了创“龙江杯”省优质工程的目标，打造精品工程，创誉一方市场。项目标准化建设、施工进度、安全以及高品质施工，



获得业主单位黑河市政府口岸办公室、监理以及市领导的高度赞许和信任。在黑河市在建项目评比中获得第一名，成为全市样板工地，黑河市建委组织全市施工单位、监理单位等到现场观摩学习。项目获得“黑龙江省安全文明标准化工地”“黑河市结构优质工程”。成为城市建设的亮点工程、标杆工程，也成为一公司在黑河的名片工程。2020年9月，四个在建项目作为第三届黑龙江省旅游产业发展大会重要观摩点，因表现突出，荣获“第三届黑龙江省旅游产业发展大会突出贡献集体”。大桥局也因此在黑河赢得了很高的美誉度，为深入经营奠定坚实基础。

所谓“不打无准备之仗”。北良指挥部详细了解黑河市政府规划及政策，并结合自身在铁路、房建、市政方面具有明显优势的特点，面对众多项目，不撒大网无目的消耗精力，而是有的放矢，锁定跟踪项目，集中火力，个个突破，提高经营效率，确保中标率。

在项目立项后就结合拟建重点项目情况，经过几轮精心挑选，列出重点跟踪项目清单，选取了工人文化宫改造工程等9个项目，进行重点跟踪，制定跟踪方案，指定跟踪人员，提前派驻人员与市政府及相关业主对接，及时掌握项目推进情况。经过精心谋划，制定项目经营策划书，一项目一策划、一业主一策划，最终百分百中标，9个项目全部揽获。

目前，黑河工人文化宫改造等三个项目均已完工，正在跟踪二期工程以及项目附近工程。

构建“六力模型”力促承揽实效

根据经营承揽的具体工作，大桥局提出构建“六力模型”的工作要求，针对投标过程中需要与领导层、设计院、主要业务人员、招标代理、合竞单位、监督部门等六方面力量形成有效对接。一公司北良指挥部在每个项目的投标过程中，都明确跟踪人员和任务，环环相扣，力促承揽出实效。

在对接工作中，首先明确跟哪些人员对接，然后落实对接人员，分层次对接，责任落实到个人，严禁所有的跟踪任务由一个人去完成，避免跟踪



信息不及时，导致项目跟踪失败。一般情况下，设计方由专业技术人员沟通，大桥局东北区域指、一公司领导对接黑河市政府领导，北良指和黑河分公司领导对接项目领导，一公司经营部负责对接招标代理，项目主要业务人员以及合竞单位，也都进行提前沟通与了解。及时掌握项目进展情况，将跟踪项目的跟进情况及时跟领导汇报，及时沟通解决问题。尤其是在 EPC 项目投标中提前介入参与设计，占据主动权，提高工程“含金量”，创造收益空间。

言必信，行必果。一公司北良指挥部作为黑河市场的“先遣兵”和“主力军”，形成了“以质求誉，以诚求信”的项目文化。在与各方关系的交往中，诚恳待人，谨慎办事，不急功近利，不言过其实，获得尊重和信任，建立了长期友谊。

创新合作模式取得双赢

2020 年受新冠疫情的冲击，国家加大了对地方政府的专项债的额度，加快重大基础设施和民生项目的建设。特殊时期也蕴藏了时机，一公司北良指挥部积极探索，创新与政府的合作模式，取得双赢效果。

为利用好专项债的政策，黑河市政府下半年密集推进项目，北良指抓住这一重大有利时机，向黑河市政府大力推广 EPC 模式，并成功运作中标了 5 个 EPC 项目。一方面，为政府赢得了时间。极大缩短了项目招投标前期准备时间，避免传统招标模式导致前期手续复杂、时间长，致使项目无法在 2020 年内启动，而错过这个黄金窗口期。另一方面，为自己赢得了创效空间。统招标模式在造价机构向业主单位出具施工图预算时，业主单位往往会按一定比例降低造价，最多降幅会达到 10%，而 EPC 模式招标，由于设计只是初步设计阶段，业主对总造价的控制留有余地。

中俄文化艺术中心建设项目原本业主没想采用 EPC 模式，但是如果按照传统招标模式，在年内前期的手续都办不完，项目将无法启动。业主单位着急上场，投标小组说服业主，采取了 EPC 模式。联系设计院拿出初步设计方案，项目很快进入招标程序，一公司于 12 月 1 日成功中标。为后续市场开发及合作探索了一条可行之路。

(李澍彤)





3月20日，东北公司领导班子2020年度民主生活会在大连召开。局党委副书记、工会主席于金伟，局党委工作部副部长、团委书记南亮军到会指导。东北公司党委书记、董事长姚勤波主持会议，公司领导班子成员参加会议。



于金伟对东北公司民主生活会开展情况给予充分肯定，评价此次会议认真、规范、务实、高效，自我批评开门见山，相互批评真点问题、点真问题，体现了高标准、严要求，开出了高质量、好效果。



在“十四五”开局之年和建党100周年之际，于金伟结合东北公司实际，提出三点意见：

一是要旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

领导班子在各方面为干部职工工作好表率，时刻盯紧中央、集团党组和局党委关注的重点，认真贯彻落实“第一议题”制度，深入开展党史学习教育，要紧跟局“十四五”战略部署，适应新形势、担当新使命、展现新作为。

二是要改革创新谋发展，奋力推进高质量发展

切实履行好主体责任，加快布局优化和结构调整，强化“创新”的核心引领地位，加强科技创新管理，加大结构调整力度，不断强化风险管控，巩固“六专行动”成果，上下联动，共同发力，打造出具有行业影响力的“金名片”。

三是要强根固魂聚合力，切实担负起管党治党政治责任

以庆祝建党百年为契机，推动党建示范创新，以“三基建设”为落脚点，持续深入开展集团两个“建证”活动和局“两个提升”行动，开展好“总部作风建设年”活动，大力推进年轻干部培养，切实把党的政治优势转化为企业竞争优势，让企业健康发展、行稳致远。



姚勤波作公司领导班子对照检查报告

会上，姚勤波通报了2019年度民主生活会整改落实情况，并代表公司领导班子作对照检查报告，查找领导班子突出问题，深刻剖析原因，并制定了4个方面19条整改措施。东北公司党委副书记、纪委书记、工会主席宫立宝通报了2020年度民主生活会征求意见情况。



宫立宝通报2020年度民主生活会征求意见情况

在批评和自我批评环节，姚勤波带头，班子成员逐一作个人对照检查报告，按照“一个一个过”的方式开展批评和自我批评，以实事求是的态度直面问题与不足，找准问题根源，明确整改措施，营造开诚布公、团结和谐的氛围。

最后，姚勤波代表公司领导班子成员作表态发言。他指出，班子成员要狠抓问题整改，确保整改取得切实成效，以此次民主生活会为契机，狠抓整改落实，不断增强发现和解决自身问题的能力；要深化理论学习，开展好党史学习教育，深刻领会开展党史学习教育的重大意义、重点任务和工作要求，立足工作一线，从严抓好落实，确保各项部署不折不扣执行到位，以党史学习教育的实际成效，奋力推进企业持续健康高质量发展；

要夯基础转作风，在干事创业上展担当，围绕“实干当责、追赶超越”的主题，突出重点、整体推进，为践行“一创五强”、实现“六个一流”、推进公司高质量发展作出新的更大的贡献。



调研大连梭鱼湾专业足球场项目

东北公司党委工作部、干部人事部、纪检监察工作部负责人列席会议。

20日下午，于金伟、南亮军一行来到东北公司大连梭鱼湾专业足球场项目调研指导，在施工现场详细了解项目施工情况，并听取了项目党建工作汇报。



项目作施工生产和党建工作汇报

于金伟对项目施工生产和党建品牌创建活动给予高度评价。他希望项目继续深化开展党建品牌创建活动，培育好特色党建文化；要坚持完美履约，打造精品工程、廉洁工程和安全工程；要多平台全方位做好宣传工作，讲好八局故事，提升八局社会品牌影响力。





律师在国内大循环、国内国际双循环 社会发展格局中如何发挥作用

辽宁建方律师事务所 徐长胜 陈旭

律师在国内大循环、国内国际双循环社会发展中美贸易战以来，特别是新冠肺炎疫情发生后，我国发展逆向的外部环境日益增多，面对这一复杂局面，习近平总书记明确指出，“要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局”“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。在新形势下，律师面临什么样的机遇和挑战，如何在新格局中发挥作用，是我们应该探寻与思考的问题。

一、国家在具有相似因素历史背景下的发展抉择

新中国成立后的建设事业得到过苏联的援助，但因中国无法接受苏联的某种战略意图等，加上美国的和平演变战略使之苏联无力支援中国，苏联在 1958 年停止了对中国的援助。革命要依靠自己的力量，建设同样要依靠自己的力量。1958 年，毛主席提出，“自力更生为主，争取外援为辅，……，这就是我们的路线。”在这条路线的指引下，我们建立了独立完整的工业体系和国民经济体系，试验成功了原子弹、氢弹，发射了导弹、人造卫星，使中华民族重新自立于世界民族之林。

美国在新中国成立后经过二十几年对新中国的孤立政策，逐渐意识到外交政策的失败后，1972 年，尼克松总统访华，这标志着自新中国成

立后中美相互隔绝的局面终于打破。特朗普政府上台后，试图重演 1980 年代美日贸易战以遏制中国复兴，对中国的打压不遗余力，从贸易战打到科技战。新冠疫情发生后，全球经济明显下行，国际形势动荡，美国声称要和中国“脱钩”，甚至谋求在全球产业链和供应链的“去中国化”。在此严峻的形势下，中央新提出的以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，目标清晰，意义重大。一方面，当前境外疫情肆虐，国际贸易严重受阻，在有效控制国内疫情后，超大规模市场和内需潜力成为我国经济发展的显著比较优势，立足内需，积极促进形成强大国内市场，是我们高质量发展的重要依托和保障。另一方面，经济全球化仍是世界经济增长的主要动能和主流方向，坚持继续推进全面对外开放，充分利用好国际国内两个市场，促进国际良性循环。在此思想的指导下，我国立足国内，精准还击，积极寻求新突破，联合和争取国际力量的支持。2020 年 11 月 15 日，中日韩等 15 国正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），诞生了全球最大的自贸区，意味着全球约三分之一的经济体量形成一体化大市场，还在中日和日韩间建立了新的自贸伙伴关系。对于促进中日韩三国之间的贸易投资将发挥重要作用，也必将推动东亚区域在各方面开展合作，建立有效的供应链，形成产业布

局战略。

不同的年代，却具有相似因素历史背景下，面对困境，国家的战略政策一如继往的坚定，坚持立足国内、独立发展为主，寻求国际合作为辅。面对未来政治经济形势演化趋势以及世界发展模式的变化，争取一种对我有利的长远的战略定位至关重要。

二、律师在现有社会发展格局中发挥作用有何特点

律师要充分认识当前的国际国内形势，主动适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极发挥各自的专业和特色，提供优质、高效、专业、专注的法律服务，在实践中不断创造出新的经验与成绩。

（一）着眼于国内大循环建设，助力知识产权保护

当前的国内大循环战略，绝不是简单重复的原料和产品局限在国内市场的国内大循环，而是在制度创新支持下的，以创新的产品供给和市场需求相结合的新时代的国内大循环。习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新，要从加强知识产权保护工作方面，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

畅通国内大循环、全面促进消费、拓展投资空间需要更高水平的知识产权保护。在构建新发展格局中，不论是科技创新、品牌保护、打破行业垄断和地方保护，还是传统消费升级、培育新型消费、发展新兴产业，离不开知识产权的创造和储备，只有不断提升知识产权保护能力，才能满足促进内需、推进科技创新的发展需要。知识产权保护格局的建设离不开律师的努力，中国律师应着重在对知识产权的挖掘、确权、运用和保护、杜绝刑事风险、避免重大索赔风险等方面为企业保驾护航。

（二）参与到国内国际双循环，为中国企业走出去保驾护航

虽然当前的国际环境有诸多阻力，但经济全

球化的趋势不会改变，未来中国企业走出去的步伐不会停滞，境外企业来华投资的规模不会缩减，对涉外法律服务的需求也将逐渐增大。律师应助力中国企业融入国内国际双循环的新发展格局中，保护好企业、企业家的财产和人身安全，促进民企提质升级，助力中国企业坚定自信地走向更广阔的舞台。

（三）律师在当前疫情常态化阶段应发挥积极作用

国外新冠疫情蔓延，国内疫情反复，影响持续，在这场疫情防控阻击战中，律师应当充分发挥法治保障作用，坚持党的引领，激发责任担当，围绕疫情期间重大法律问题履职尽责，提供优质高效的法律服务。为当事人提供精准有效的法律指引和帮助，多途径化解关系企业生存发展的难题，切实帮助企业复工复产。同时，积极开展普法宣传，引导社会各界依法抗疫，增加公益法律服务，加大法律援助力度，关注社会弱势群体，及时化解矛盾，维护社会稳定。

三、结语

在当前的新形势、新格局中，律师的价值和功能不仅是服务本身，更重要是体现新时代中国律师的使命与担当。2020年，辽宁建方律师事务所再次获评“辽宁省优秀律师事务所”，对于建方所而言，既是激励，更是动力。我们有理由相信，律师必将为国家及全社会发展作出更大的贡献。





辽宁诚事律师事务所 任厚诚

导读：

情势变更是指合同基础或履行环境在客观上的异常变动。情势变更具体包括严重的通货膨胀、原材料价格大幅度上涨、政府经济政策变动、提供劳务合同的债务人丧失劳动能力等。建设工程合同纠纷案件，承包人在履行施工合同的过程中，在遇到建材价格、人工价格等上涨时，常会要求发包人增加工程款或者调整价差，但双方在合同中对此没有相关约定，承包人能否适用情势变更原则，要求增加工程款或者解除合同。

经典案例：

中国 XX 冶金建设有限公司、陕西 XX 开发有限公司建设工程施工合同纠纷。

上诉人（原审原告）：中国 XX 冶金建设有限公司

被上诉人（原审被告）：陕西 XX 开发有限公司

被上诉人（原审被告₂）：陕西 XX 建设集团公司

案由：建设工程施工合同纠纷

上诉请求：1. 撤销一审判决，改判开发公司、建设集团公司向冶金公司支付工程款 12424407.78 元及利息（自 2006 年 9 月 18 日起按照中国人民银行同期同类贷款利率计算至实际付清之日）；2. 本案诉讼费、鉴定费由开发公司、建设集团公司承担。

冶金公司主张其施工期间材料及运费价格上涨，属于法律规定的情势变更情形，应当进行调整。最高人民法院认为：本案中，相对于双方在合同中约定的工程款总额，尚无充分证据



证明施工期间自购钢材、燃油、自购材料运费价格变化的幅度已经达到了当事人订立合同时无法预见的程度，不构成法律规定的情势变更情形。开发公司与冶金公司签订的《合同协议书》通用条款 70.1 约定，该合同执行期间不考虑人工、机械施工和材料价格的涨落因素，即在施工期间对合同价格不予调整。在本工程施工过程中，因国家宏观政策调整造成的钢材价格上涨，陕西省交通厅通知要求对于 2003 年 5 月底前签订施工合同的在建工程可依据合同工程单价和合同执行实际，参考招标时的市场价格与合同结算时的价格情况，可给施工企业予以适当补偿。2010 年 1 月 23 日，开发公司依据陕西省交通厅的通知精神，经开发公司专题会议研究决定，补偿 HY-8 合同段自购型钢差价款 1415287.55 元。一审判决认定冶金公司不能以该通知为依据突破合同约定要求开发公司承担材料涨价的损失并无不妥。故冶金公司主张的要求开发公司支付材料及运费调差 4154868 元的上诉请求不能成立，本院不予支持。

辽宁诚事律师事务所主任任厚诚律师认为：民法典第 533 条明确规定，情势变更：合同成立后，合同的基础条件发生了当事人在订立合同时无法



预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于当事人一方明显不公平的，受不利影响的当事人可以与对方重新协商；在合理期限内协商不成的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构变更或者解除合同。人民法院或者仲裁机构应当结合案件的实际情况，根据公平原则变更或者解除合同。在司法实践中，结合相关判例，以建材价格上涨为由主张适用情势变更原则对合同价格进行变更的，人民法院大多会认定建材价格上涨并非签订合同时不可预见的，属于商业风险，不做调整。原因是情势变更与市场风险之间的界限客观上难以界定，如果滥言情势变更原则变更或解除合同，则无疑危及市场交易安全和秩序。



阳光财产保险股份有限公司大连市分公司

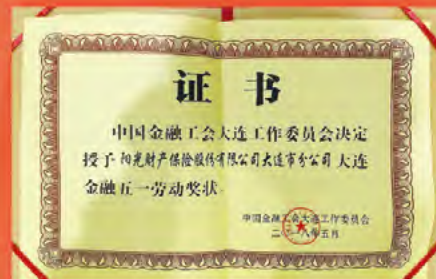
阳光保险于2005年7月成立,历经十余年的发展,已成为中国金融业的新锐力量。公司成立5年便跻身中国500强企业、中国服务业100强企业。集团目前拥有财产保险、人寿保险、信用保证保险、资产管理、医疗健康等多家专业子公司。阳光保险自成立以来,累计承担社会风险1290万亿元,已支付各类赔款超1930亿元,上缴税收超510亿元,累计为超4.15亿客户提供保险保障,在各项公益慈善事业中累计投入超4.5亿元。阳光保险秉承“打造符合人性与最具活力的金融保险服务集团”的企业愿景,致力于“让人们拥有更多的阳光”。

阳光财产保险股份有限公司大连市分公司于2007年6月26日经大连保监局批准开业。目前,公司服务网络遍布大连市、区、县,目前拥有中山、西岗、开发区、庄河、瓦房店、普兰店、金州、旅顺、甘井子9家支公司和5家门店。全辖共有员工200多人,其中有金融保险从业经历人员90%以上,具有大专以上学历人员80%以上。经过多年努力打造,一支具备专业知识和服务技能的高素质客服队伍已经形成,以先进系统为依托的全国客户服务平台已经建立,为实现高品质服务奠定了良好的基础。

阳光财险大连市分公司可提供财产损失保险、责任保险、信用和保证保险、短期健康保险和意外伤害保险、农业保险等业务,国家法律、法规允许的保险资金运用业务,经保监会批准的其他业务等9大类200多项保险产品。

大连市分公司秉持诚信服务的理念,发扬“战胜自我”的企业精神,勇于开拓市场。在短短的几年时间里,赢得了大连市政府、保险监管部门和广大客户的认可。公司先后承保了大连港集团有限公司、大连船舶重工集团有限公司、大连市工商银行、辽南船厂、中交一航局第三工程公司、大连友谊集团有限公司、中外运辽宁公司、大连航运集团、大连机床集团有限公司、大连冰山集团有限公司、大连地铁、中国农业银行、中外运长航集团有限公司、汉能控股集团有限公司等一系列在大连及全国有影响力的重大保险项目,并连续三年作为大连市政府采购业务的七家中标保险公司之一,公司在大连市场的品牌知名度和社会影响力正在不断提升。近年来,阳光保险将发展重点放在政府主导的民生保险项目,农民工支付保证保险、工程质量保证保险等保证保险业务都走在了行业的最前沿,为施工企业提供便捷有利的保障。

客户是公司之本,公司坚持把一切为了客户作为阳光人的核心价值追求,依法合规经营,为客户提供超值服务,为促进地区的经济发展,建设和谐大连贡献力量。



大连市建筑业协会

地址：辽宁省大连市西岗区建设街4-2

邮编：116011

电话：0411-82471087

邮箱：ban602@163.com



WWW.DLJZHYXH.COM